

平成13年3月30日

「財産及び起債・一時借入金の管理状況について」に関する包括外部監査報告書

包括外部監査人

公認会計士 戸部 正昭

## 目

## 次

<b>第1 外部監査の概要</b>	
1. 監査の種類	1
2. 選定したテーマ	1
3. 監査対象年度	1
4. 監査対象部局等	1
5. テーマ選定の理由	2
6. 監査の重要な着眼点等	4
7. 監査実施者	5
8. 監査期間	5
<b>第2 外部監査の結果報告</b>	6
要約	6
個別項目	
1. 財産管理状況	8
(1) 毎年度の返済能力はあったのか - 営業利益は赤字 -	8
(2) 効率的な歳出削減のためにどの項目を重点的に削除すべきであったのか - ABC分析 -	10
(3) 投資的経費の削減は - 取得単価の経済性の検討 -	11
(4) 人件費の削減は - 少子化による歳出削減は -	17
(5) スクッラップ&ビルドは実行されたか	27
(6) 出資団体等の財政状況は大丈夫か - 建設公社、土地開発公社、ふれあい公社 -	28
(7) 現行の岡山市の会計制度では何が問題なのか - 市民向けのアカウントビリティ -	31
2. 資産・負債がすべて実在し、すべての資産・負債が記載された財産目録が存在し綴録的に記載されているか	32
(1) 貸借対照表と財産に関する調書の説明書との照合	32
(2) 財産に関する調書の説明書と公有財産台帳と現物及び登記簿等との照合 ア 土地 イ 建物 ウ 物品 エ 動産 オ 債権 カ 基金 キ 有価証券 ク 出資による権利	33

### 第3 意見

1. コスト計算に基づく議論と公表について	37
2. 財産管理報告制度の改善について	37
3. 財産管理制度の改善について	39
4. 財産管理現状の改善について	40
5. 現場第一主義・広報・広聴制度の改善について	44
6. おわりに	44

## 第1. 外部監査の概要

### 1. 監査の種類

地方自治法第252条の37第1項、第2項及び第4項に基づく包括外部監査

### 2. 選定したテーマ

財産（経営資源である人・物・金・時間・情報）及び起債・一時借入金の管理状況  
について

### 3. 監査対象年度

平成11年度及び当該年度前8年度（平成3年度から平成10年度まで）

### 4. 監査対象部局等

#### (1) 岡山市

市長公室、企画室、同和対策室、総務局、財政局、保健福祉局、環境事業局、  
経済局、都市整備局、下水道局、収入役室、消防局及び教育委員会

#### (2) 出資団体等

ア. 岡山市土地開発公社

イ. (勘)岡山市ふれあい公社

ウ. (勘)岡山市建設公社

## 5. テーマ選定の理由

現在わが国の地方自治体にとって最も緊急の課題の一つに、財政改革があるといわれている。

岡山市においても前8年間の市政で財政が急激に厳しくなったことは〈表1〉の指標が示すとおりである。

また日本格付け投資情報センター発行の「地方自治体は大丈夫か」（日本経済新聞社）によれば 岡山市の人一人あたり実質債務残高（一般会計のみ）は全国670市の中で594番目である。（資料1P）参照

〈表1〉

	平成3年度	平成10年度
公債費比率	13.0%	17.6%
経常収支比率	69.3%	84.5%
起債制限比率	10.8%	13.4%
人口1人当たり地方債残高 (特別会計も含む)	約 356,000 円 (2136億円÷60万人)	約 803,000 円 (4821億円÷60万人)

外部監査の先進国米国においては地方公共団体外部監査の発端は1975年のニューヨーク市の財政危機であった。連邦政府は月次決算書の作成と年次決算書の監査を条件に救済に乗り出しニューヨーク市は、条件を受け入れ経営管理制度の改革を実施し、連邦政府からの借入金を予想より早く返済した。

また毎年のように発生する中央・地方行政の不祥事により行政の透明化、行政の腐敗防止、住民と行政との信頼確立のために情報公開の促進が求められている。

そのためわが岡山市でも市民から委託された市民の資産・負債の管理状況とコスト測定の結果を受託責任者の市長がその説明責任を果たすために試案貸借対照表を早期に公表し、行政財政の透明化に向けてそして財政改革に向けて一歩歩みを進めたわけである。

そこでニューヨーク市の先例に習い、水戸光國公の「彰往考來」である。過去の財政的検証を行い、その内容を企業会計の専門家としての見方で明らかにし、今後の財政改革に役立てるためが 1番目の理由である。

そして近い将来、外部監査にたえうるような本格的な貸借対照表作成のための基礎的条件が整備されているかどうかを確かめる予備調査的意味あいが 2番目の理由である。

次に今後の監査の市職員に対する啓発的意味あいから部局横断的かつ時系列的な監査の好事例であることが 3番目の理由である。

4番目に今はやりの説明責任と訳されるAccountabilityは会計責任と従来訳されてきたように岡山市の財産・負債の管理結果としての財政状態と業績測定の説明が市民に向けて地方自治体の会計によって十分なされているかの把握が最後の理由である。

なお、地方自治法上の財産は、公有財産・物品・債権・基金の 4種類に区分されている。経営管理上、経営財産は経営資源（人・物・金・情報・時間）であるので、人も重要な岡山市の財産であるとして人件費の管理状況も今回監査の対象としたことをお断りしておきたい。

今回関係年度の市議会議事録、市民のひろば、監査委員監査の報告書を参考にしてテーマを選定した。

## 6. 監査の重要な着眼点等

- (1) 財産の取得及び処分の手段は適法かつ適正になされているか。
- (2) 財産の管理
  - ・分類が適正になされ、管理責任者および財産の所在が明確であるか。
  - ・財産台帳が調製され異動が正確に記録されているか。財産は台帳及び付属図面と合致しているか。
  - ・財産の維持管理・補修が適切になされているか。
  - ・財産は効率的に運用されているか。遊休化しているものについて活用方途は講じられているか。

### (3) 本年11年度前 8年間の財政的検証

現行の官公庁会計は単式簿記で現金主義であり、かつ単年度予算である。  
民間の複式簿記で発生主義の会計に慣れた者にとっては使いにくいツールであるので、民間企業の経営悪化時における収支改善のための経営管理手法を参考にした。

#### 7. 岡山市に返済能力はあったのか。

民間企業における営業利益が黒字か赤字かを見るために

$(\text{歳入} - \text{地方債}) - (\text{歳出} - \text{公債費}) = \text{営業利益 (仮称)}$  ※として  
平成 3年度～平成10年度の営業利益を算出した。

※以下この算式を営業利益と称し、営業利益 - 利子 = 当期利益 (仮称)  
と称する。

- イ. 歳出・削減のための A B C 分析 (資料 2P 参照) を実施したか。
- ウ. 不急・不要・不経済な支出がなかったか。
- エ. 低利用・未利用の遊休施設のスクラップアンドビルドが機会原価 (資料 2P 参照) も考慮に入れた検討がなされているか。

特に中心市街地の空洞化・少子化による幼稚園と児童公園について

- オ. 出資団体等の平成11年度の財政状況は健全か。

### (4) 試験的に導入された貸借対照表作成の基礎となるすべての資産・負債が実在することが個別に認められるように公有財産台帳等に記帳され、財産目録に部局別、形態別に分類表示されその要約が貸借対照表に金額表示で反映されているか。

また、数量管理が適正になされているか。

## 7. 監査実施者

包括外部監査人	公認会計士	戸部 正昭
補 助 者	"	沖胡 保
"	"	三宅 石雄
"	"	寺尾 耕治
"	"	井上 信二
"	"	松葉 文徳
"	"	小野 雅之

## 8. 監査期間

平成12年 7月～平成13年 1月 現地監査及び監査資料に基づく監査  
平成13年 2月～ 3月 監査結果報告のとりまとめ

## 第2. 外部監査の結果報告

### 要 約

企業会計の専門家としての立場から、地方自治法第2条14項15項、地方財政法第4条・第8条の規定に重点をおいて民間企業の管理会計の手法を採用し、また金融監督庁の指導がなされている民間金融機関の民間企業への融資ポイントを勘案して検証した。

個々の項目についての詳細な説明は次頁以下で述べているとおりであるが、総括すれば合規性については確定的な問題点は発見されなかったが、経営管理にかかる事項については以下の点を指摘する。

#### 1. 資産・負債が経済的・効率的に管理・運用されていたか？

- (1) 企業会計方式によれば、地方債の発行および返済は収支に影響させないので平成3年度から平成10年度までの8年間毎年度赤字が発生し、その累計赤字は973億円であった。借金依存体質であったといえる。
- (2) 大きな原因は投資的経費であり、平成3年度の規模500億円を超える毎年度の金額の合計額が968億円であった。民間であれば、現在といえば金融監督庁の指導により平成3年度より金融機関の融資が受けられず、平成4年度から収支の改善が図られているか倒産しているかいずれかであり、現在の市財政の大きな負担となっている。また投資的経費にあてる為の未利用・低利用施設のスクラップと売却は監査を実施した範囲内では皆無であった。
- (3) 投資的経費のうち、ふれあい4センター（西大寺・北・南・西）、保健福祉会館、ほっとプラザ大供の6施設の取得単価がいずれも<sup>2</sup>坪単価56万円（坪単価184万円）であり、平均的な<sup>2</sup>坪単価の2倍以上となっており、その取得単価の経済性に疑惑が残った。また、西部リサイクルプラザ用地と、足守プラザの底地についても、その取得あるいは借入が慎重に検討されていたかの疑惑が残った。
- (4) （操車場跡地を含めて）未利用、低利用地の多額の利子負担、及び機会原価としての固定資産税の市民への広報が少なく、明確な活用の方途を講ずることなく、また期限を設けるではなく、多くの未利用地が結果として、放置されていた。
- (5) 人件費については、8年間で職員数を290名増やしており、1人あたりの支給総額も6,252千円から7,380千円に増加している。
- (6) 少子化による幼稚園の人件費の影響をみると、園児数が7,383人から5,787人に減少したにもかかわらず、給料等の人件費は、総額で4億6千万円増加していた。平成3年度の勤務効率であれば、平成10年度に金額でいえば2億9千万円、時間でいえば72,666時間超過が発生したことになる。
- (7) 中心市街地空洞化、少子化により、中心市街地の幼稚園は、コスト的に割高となっており、児童公園の利用児童は少なくなっている。
- (8) また、民間と比較可能な幼稚園、学校給食のコスト計算書が公表されていなかった。足守プラザ、国民宿舎おかやま桃太郎荘、ふれあいセンターの委託料の受取先でなく、支払元の岡山市の施設ごとの収支計算書が公表されていなかった。

(9) 足守プラザ(H11年度△43,200千円)、おかやま桃太郎莊(H11年度△12,594千円)  
中央卸売市場の簡易郵局(H11年度△ 1,011千円) いずれも収支が赤字であった。

以上の点から、実施した監査の範囲内では資産・負債が経済的・効率的に管理運用  
されていたとは言い難い。

2. 貸借対照表は、期末日におけるすべての資産・負債を網羅的に記載し、その実在性が  
検証できる環境になっているか。

単式簿記では、財産管理上貸借対照表よりも重要な計算書類である財産目録が、地方公  
営企業会計を除いては自治体会計においては存在しないため、貸借対照表に記載されて  
いる資産・負債の実在性・網羅性が検証できない。

## 個別項目

### 1.財産管理状況

#### (1)毎年度の返済能力はあったのか

自治体会計の歳入・歳出には地方債の起債額と返済額が含まれ、金融監督庁が金融機関の企業への融資の是非の判断ポイントである返済能力を確かめる指標である企業会計上の損益計算書の営業利益に該当する表示がない。

そのため  $\{(\text{歳入}-\text{地方債}) - (\text{歳出}-\text{公債費})\} = \text{営業利益(仮称)}$  とし、営業利益が黒字か赤字かを平成3年度から平成10年度まで次頁(表2)の通り年度毎に算出し、いつの時点から営業利益が赤字に転換したかを表示した。

これは新たな地方債の発行を伴わないでどれ程の公債費の支払いができるかを把握するためである。

結果は平成4年度から民間企業では金融機関から返済能力がないと融資が断られる、つまり借入ができない状態が平成9年度まで続いたことになる。

平成4年度から投資的経費を平成3年度の水準500億円に以後、とどめておくべきであったことが、平成13年の今振り返ればわかる。

平成10年度までに500億円超の金額は累計968億円(表2-1)であり、また8年間の繰越損失は973億円である。今後1,000億円弱の負担が、岡山市財政を圧迫する要因となりつつある。

ちなみに平成11年度になれば、123億円の営業利益の黒字となっており、返済能力は大幅に改善していることがわかる。

また、職員給与も平成3年度の水準295億円にとどめておくべきであったが以後、職員数を290名増やした点および、平成3年度から平成6年度までの職員給与の伸び率が4%前後であったことは、財政悪化の要因の一つである。

&lt;表2&gt;

(単位：百万円)

年度	歳入－地方債	歳出－公債費	営業利益 (仮称) ※1	利子 ※2	当期損益 (仮称) ※3	累計損益 (仮称)
3	163,430	158,234	5,196	△ 6,667	△ 1,471	△ 1,471
4	176,105	179,782	△ 3,677	△ 7,138	△ 10,815	△ 12,286
5	176,718	181,211	△ 4,493	△ 7,845	△ 12,338	△ 24,624
6	178,456	187,676	△ 9,220	△ 8,794	△ 18,014	△ 42,638
7	190,849	198,724	△ 7,875	△ 9,596	△ 17,471	△ 60,109
8	195,301	206,042	△ 10,741	△ 10,109	△ 20,850	△ 80,959
9	206,930	208,561	△ 1,631	△ 10,424	△ 12,055	△ 93,014
10	209,065	202,944	6,121	△ 10,372	△ 4,251	△ 97,265
11	226,617	214,338	12,279	△ 10,238	2,041	△ 95,224

※1. (歳入－地方債) - (歳出－公債費) の算式を以下営業利益と称する

※2. 公債費の利子である

※3. (営業利益－利子) の算式を当期損益と以下称する

## 投資的経費

(表2-1)

	投資的経費 (A) (億円)	基準額 (B) (億円)	差引 (A)-(B)
平成3年度	502	500	2
4	578	500	78
5	597	500	97
6	600	500	100
7	657	500	157
8	714	500	214
9	715	500	215
10	605	500	105
計	4,968	4,000	968

(2)効果的な歳出削減のためにはどの項目を重点的に削減すべきであったのか

ABC分析〈資料2P〉を実施した結果、下記の通り人件費と投資的経費の削減に重点を置くべきことがわかる。

ただし自治体では公務員法によって公務員の身分は保障されている。

〈表3〉

	平成3年度 金額	割合	平成10年度 金額	割合
投資的経費	502億円	28.9%	605億円	26.1%
人 件 費	396億円	22.8%	475億円	20.6%
扶 助 費	196億円	11.3%	327億円	14.1%
公 債 費	156億円	9.0%	277億円	12.0%
物 件 費	128億円	7.4%	217億円	9.4%
小 計	1,378億円	79.4%	1,901億円	82.2%
そ の 他	360億円	20.6%	412億円	17.8%
合 計	1,738億円	100%	2,313億円	100%

平成10年度における歳出上位5区分で全体10区分の内、82.2%を占める。特に投資的費と人件費で46.7%を占める。この2つの重要な歳出を放置していくは歳出削減効果が弱いといえる。

### (3)投資的経費の削減は

平成12年5月の岡山市の財政状況第2版に掲載されている公共施設について坪建設単価が約184万円となっており常識外の高価感を感じたので保健福祉会館・ふれあいセンター5施設およびほっとプラザ大供を監査項目に抽出した。現場視察、責任者からの説明聴取および工事設計書、契約書、検査報告書、工事請負書、入札記録とを照合した。

主要工事別の金額坪当たり単価、落札状況は(12~13P)のとおりである。

坪あたり単価を平成11年度の全国平均単価と比較したのが〈表4〉である。

#### 《現場視察及び説明聴取の結果》

- ・ほっとプラザを除き必要以上に吹き抜けがとられているため建物の延床面積が多く必要となっている。
- ・ステンドグラス、吹き抜け、エレベータードアの窓、ホール、ガラス壁面、曲面壁等各所に不経済性が感じられたが、具体的には専門家でないので確認できなかった。

以下各施設ごとに報告する。

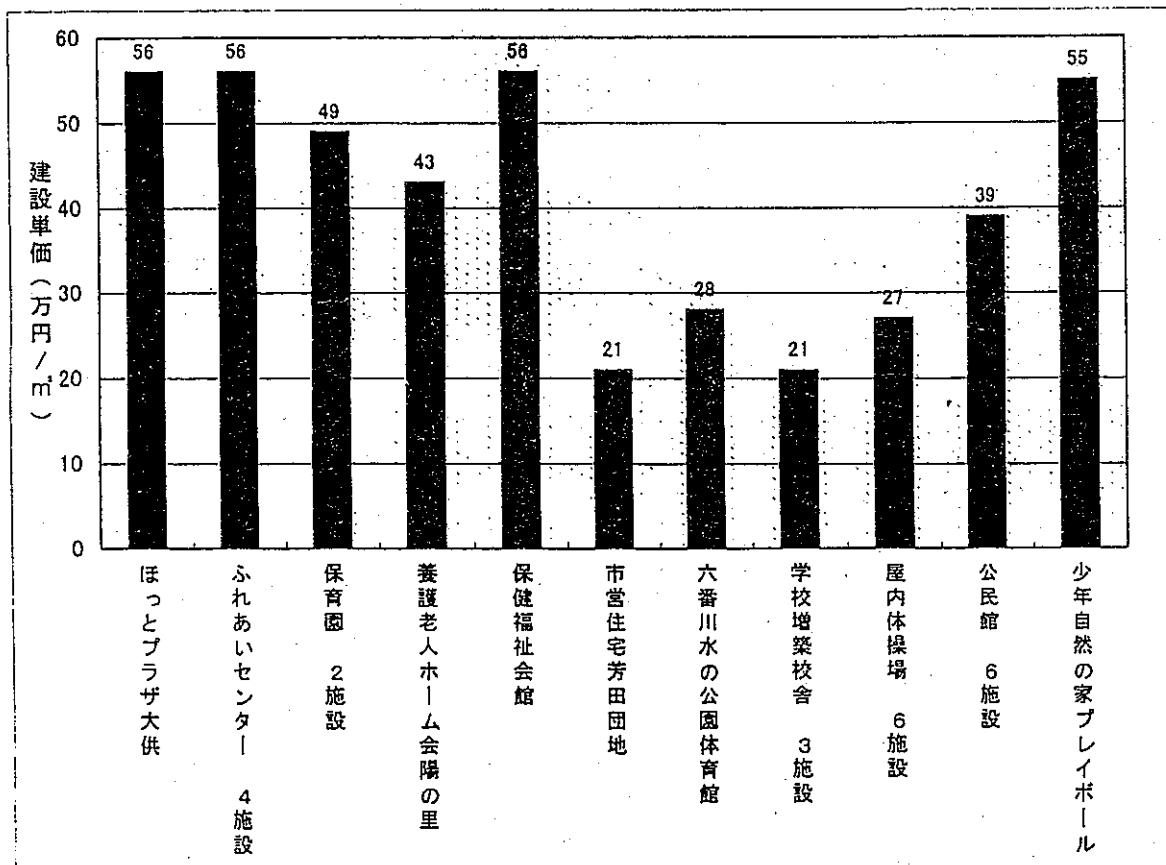
「建築統計年報 平成11年度」  
発行(財団法人 建設物価調査会)

〈表4〉

建築主別	m <sup>2</sup> 単価(円)	構造別	m <sup>2</sup> 単価(円)
総計	163,406	木造	159,420
国	228,368	鉄骨鉄筋コンクリート	213,818
都道府県	228,232	鉄筋コンクリート	193,513
市町村	227,609	鉄骨	142,861
会社	143,502	コンクリートブロック	143,421
非会社団体	195,791		
個人	162,142		

《「岡山市の財政状況第2版」2ページ》より

公共施設の建設単価は高い?



ふれあいセンター及び保健福祉社会館の概要

施設名	岡山ふれあいセンター	西大寺ふれあいセンター	北ふれあいセンター	西ふれあいセンター	南ふれあいセンター	岡山市保健福祉会館
所在地	岡山市桑野715-2	西大寺中二丁目16-33	谷万成2-6-33	妹尾880-1	畠田690-1	篠町1-1-1
敷地面積等(現況)	敷地 29,018.02m <sup>2</sup>	敷地 6,103.72m <sup>2</sup>	敷地 8,193.94m <sup>2</sup>	敷地 6,484.67m <sup>2</sup>	敷地 6,989.13m <sup>2</sup>	敷地 3,164.59m <sup>2</sup>
構造規模等	鉄筋コンクリート造・一部鉄骨造2階 延 12,818.61m <sup>2</sup>	鉄筋コンクリート造・一部鉄骨造5階 延 7,302.81m <sup>2</sup>	鉄筋コンクリート造6階建 延 7,296.68m <sup>2</sup>	鉄筋コンクリート造一部鉄骨造4階 1階地上5階 延 7,297.38m <sup>2</sup>	鉄筋コンクリート造一部鉄骨造4階 1階地下2階 上9階 延 7,382.98m <sup>2</sup>	鉄筋・鉄筋コンクリート造地下 鉄筋コンクリート造4階 延 14,619.19m <sup>2</sup>
○ 土地購入費	917,704,704	1,108,585,873	262,522,096	563,221,017	643,704,424	5,619,067,658
○ 工事請負費	5,919,570,680	4,411,551,800	4,423,623,550	4,401,132,800	4,389,811,600	8,417,002,800
(内) 新築工事	3,659,560,000	2,678,000,000	2,482,300,000	2,554,400,000	2,541,000,000	5,582,000,000
(内) 機械設備工事	1,030,000,000	808,550,000	791,040,000	839,450,000	750,750,000	1,709,800,000
(内) 電気設備工事	918,760,000	677,740,000	762,200,000	736,450,000	761,250,000	987,770,000
(内) その他	311,220,680	247,261,800	387,385,550	270,932,800	336,811,600	157,432,800
○ 施料料(基本・実績)	104,030,000	89,476,989	99,910,000	82,400,000	97,850,000	169,950,000
○ 監理委託料	77,456,000	54,590,000	64,890,000	72,100,000	71,400,000	98,880,000
○ その他備品等	604,021,938	271,035,667	317,248,872	262,059,695	234,469,625	441,532,665
国庫支出金	0	0	0	0	0	301,236,000
県支出金	0	0	0	0	0	1,520,000,000
起 価	5,738,100,000	4,064,600,000	3,458,100,000	4,347,100,000	4,157,600,000	5,086,800,000
一般財源	1,944,663,322	1,870,640,129	1,709,894,528	1,039,813,512	1,279,635,649	7,838,397,123
合 計	7,682,783,322	5,935,240,129	5,167,994,528	5,386,913,512	5,437,235,649	14,746,433,123
工 期	H2. 8～H4. 7(24ヶ月)	H6. 9～H8. 5(21ヶ月)	H7. 12～H9. 11(24ヶ月)	H8. 1～H10. 2(26ヶ月)	H9. 2～H11. 3(26ヶ月)	H7. 8～H9. 12(29ヶ月)
段 計	佐藤総合計画	倉森建築設計事務所	日本設計	日終達	内藤建築事務所	佐藤総合計画
連 繫	竹中工務店・江口建設・小倉組 特定建設工事共同企業体	奥村組・組合建設・野崎工務店 特定建設工事共同企業体	戸田建設・同和工業・近藤工務 店特定建設工事共同企業体	東急建設・まつもとヨーロッパ 大林建設特定建設工事共同企 業体	住友建設・重藤組・大同建設 特定建設工事共同企業体	大本組・穴吹工務店・中国建設 工業特定建設工事共同企業体
施 工 業 者 名	三晃空調・二葉設備工業・特定建 設工事共同企業体	日立プラント建設・関水工業・遠 洋工業・特定建設工事共同企 業体	ダイキン・株南工業・内政機 器特定建設工事共同企業体	三光空調・太田設備工業・新永 社特定建設工事共同企業体	東洋熱工業・山陽技研・松井工 業・特定建設工事共同企業体	三達設備工業・五洋工業・小野 田工務所・特定建設工事共同企 業体
電 気	日本電設工業・慈山電気・特定建 設工事共同企業体	生友電設・大電・電工社・特定建 設工事共同企業体	開野電気工業・マキタ・橋本電 気工業所・特定建設工事共同企 業体	弘電社・東海電機・多摩電氣設 備・特定建設工事共同企業体	川鉄電設・旭電業・中央電氣特 定建設工事共同企業体	

## 札状況

単位:千円

## 岡山ふれあいセンター

	新築工事
竹中工務店・小倉組・江口建設JV	3,553,000
フジタ工業・富士工・佐藤組JV	3,560,000
入札書比較価格	3,554,000
入札書比較価格(最低)	3,000,400
3回入札後随意契約1回	
落札率	100.0%

## 北ふれあいセンター

	新築工事
鹿島建設・吉本組・林建設工業所JV	2,800,000
東急建設・まつもとコーポレーション・トヨタ	2,480,000
戸田建設・同和工営・近藤工務店JV	2,410,000
鴻池組・蜂谷工業・藤井組JV	2,750,000
三井建設・協立土建・山陽工務店JV	2,890,000
大本組・荒木組・太陽建設JV	2,700,000
不動建設・両備住宅・奥村建設JV	2,635,000
大豊建設・小倉組・山陽建工JV	2,582,000
アイサワ工業・中村建設・新喜建設JV	2,550,000
入札書比較価格	2,450,000
入札書比較価格(最低)	1,960,000
1回一般競争入札	
落札率	98.4%

## 西ふれあいセンター

	新築工事
大成建設・吉本組・林建設工業所JV	2,880,000
東急建設・まつもとコーポレーション・大村	2,480,000
清水建設・蜂谷工業・山陽建工JV	2,530,000
三井建設・同和工営・山陽工務店JV	2,585,000
五洋建設・荒木組・太陽建設JV	2,910,000
戸田建設・重藤組・大同建設JV	3,050,000
錢高組・中村建設・奥村建設JV	2,960,000
大本組・母里建設・藤井組JV	2,985,000
アイサワ工業・中国建設工業・近藤工務	3,070,000
入札書比較価格	2,500,000
入札書比較価格(最低)	2,000,000
1回一般競争入札	
落札率	99.2%

## 南ふれあいセンター

	新築工事
アイサワ工業・蜂谷工業・新日本エンター	2,470,000
大林組・まつもとコーポレーション・協立土	2,480,000
大本組・荒木組・岸本建設JV	2,455,000
住友建設・重藤組・大同建設JV	2,420,000
西武建設・中山工務店・江口建設JV	2,450,000
錢高組・同和工営・近藤工務店JV	2,470,000
飛島建設・総建・奥村建設JV	2,465,000
西松建設・小倉組・中塚建設JV	2,480,000
日本国土開発・絹輪建設・野崎工務	2,460,000
フジタ・吉本組・大林建設JV	2,490,000
前田建設工業・中村建設・佐藤建設	2,475,000
三井建設・中國建設工業・林建築工	2,460,000
入札書比較価格	2,459,000
入札書比較価格(最低)	-
2回一般競争入札	
落札率	98.4%

## 岡山市保健福祉会館

	税抜金額
	新築工事
大成建設・小田急建設・前田建設JV	5,980,000
大林組・富士工・母里建設JV	5,680,000
熊谷組・まつもとコーポレーション・中村道	5,900,000
松村組・アイサワ工業・重藤組JV	5,880,000
前田建設・神崎組・絹輪建設JV	5,850,000
大日本土木・吉本組・小倉組JV	5,700,000
安藤建設・広成建設・協立土建JV	6,000,000
鴻池組・丸紅建設・トヨタホーム岡山JV	5,550,000
住友建設・荒木組・曙工業JV	5,650,000
錢高組・蜂谷工業・林建設工業JV	5,850,000
鉄建建設・同和工営・中山工務店JV	5,820,000
大本組・穴吹工務店・中国建設工業	5,400,000
入札書比較価格	5,460,000
入札書比較価格(最低)	4,368,000
1回入札	
落札率	98.9%

#### ア 保健福祉会館

- ・毛足の長いカーペットのため車椅子の利用が困難である。
- ・前面ガラス壁であり冷房費用がかかる設計である。
- ・水道光熱費のメーターが本庁と区分されておらず、水道光熱費の管理責任が明確でない。
- ・修繕料として48,825,000円が計上されていた。

この内容を聞いたところ、10年4月オープンの会館で、そのほんの数ヶ月前の10年1月頃、それまで中央保健所等のみの施設として建設されていたにもかかわらず、福祉総務課等の市役所の一部事務部門も同会館に移転する事に変更され、間仕切り等(4.5.7階部分)の変更のために要した費用であるとの説明を受けた。

このため、5千万円近くもの多額の追加費用が発生し、その上7Fはもともと福祉用品の展示場とする予定であったのを急に、分庁舎として使用する事となったため、せっかく大きな設備投資によりつくられたにもかかわらず、十分の事務スペース等にはなってない様に拝見される。特に4Fの環境保全課、5Fの社会援護課にいたっては、部屋の形が直角三角形の様なたちとなっており、庁舎として機能的とはおよそかけ離れた部屋となり、かえって前記課員にとって、不便をしいる構造ではないかと思慮される。

#### イ ふれあいセンター

5施設を現場視察し、担当者より説明聴取を受け、関係帳簿を開覧した。

##### ・取得単価の経済性

監査を実施した限りでは、坪単価184万円もかける必要のある施設であることが理解できなかった。もっと安価に取得できたのではないか、地盤沈下対策とか特別の理由があるならともかくそれもない。

##### ・その他

- ・休日が月1回のため、および開館時間による水道光熱費や修繕維持費の節減努力の余地があると思われる。
- ・センター内のホール、アスレチック、和室、調理室等の施設別の収支計算がされていない。

ウ 足守プラザ

現場を視察し担当者より説明聴取を受け関係帳簿を閲覧した。

(ア) 貸貸契約上の問題

平成 8年 4月 1日付で土地所有者と貸貸契約を結んでいる土地建物について根抵当権設定（計 4億7500万円、平成10年 6月30日及び 8月28日付）されており、貸貸借契約第 8条（売買等の制限）に違反している。文書等での再三にわたる、改善要求にもかかわらず契約違反状態のままである。

(イ) 収支状況

収支は平成11年度で、43,200千円の赤字である。

エ ほっとプラザ

現場を視察し担当者より説明聴取を受けたが坪単価 184万円もかける必要のある施設とは理解できなかった。

#### (4)人件費の削減は

平成3年度と平成10年度の職員数、給与支給総額、職員一人当たりの給与費を比較すると下表の通りである。

8年間で職員数を290名増やしていることがわかる。

〈表5〉

	平成3年度	平成10年度
職員数	4,655人	4,945人
給与支給総額	29,103,232千円	36,492,574千円
一人当たりの支給総額	6,252千円	7,380千円

支給額は、時間給×勤務時間数に分解される。職員の勤務日数を240日、一日当たりの勤務時間を7.5時間とすると年間1800時間である。職員全体で年約900万時間である標準勤務時間数で支給総額をわると、平均時間給は4,100円となる。私たち岡山市民は時間給4,100円で岡山市の職員から、一人年間1800時間のサービスを購入しているのである。4,100円が高いか安いかの判断基準の一つとして、市が提供するサービスの内、既に営利、非営利を問わず、民間事業者が参加している事業については、官民の価格比較を呈示する必要がある。

例えば、学校給食、ゴミ収集、幼稚園については、民間事業者が存在するのであるから官民比較のコスト計算書を作成し、市民に情報提供する責任があり、そのことを説明責任というのである。

そこで50代の3部門の人事費のサンプルを抽出し、国税庁統計資料と比較したのが次頁である。

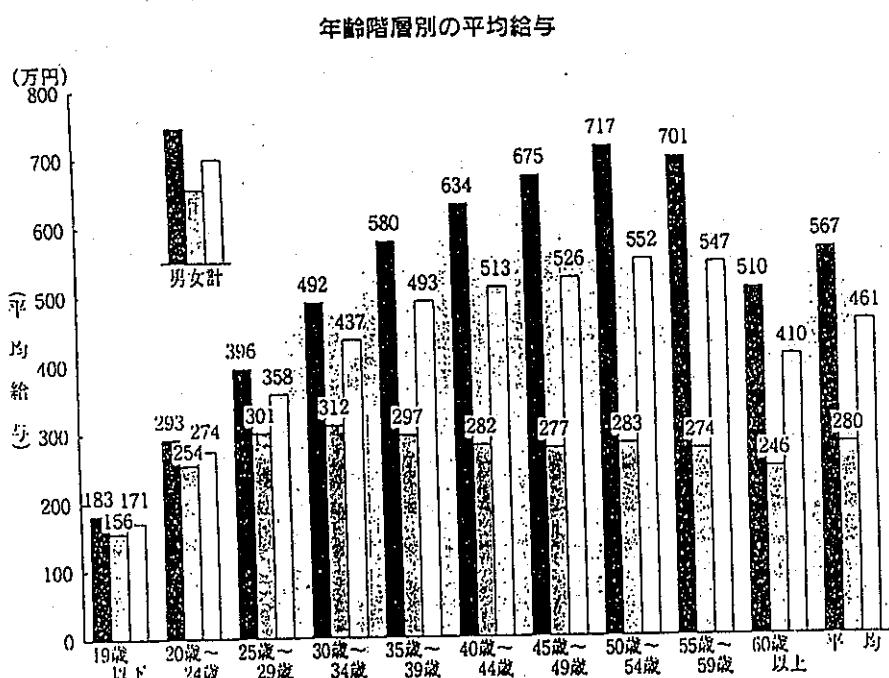
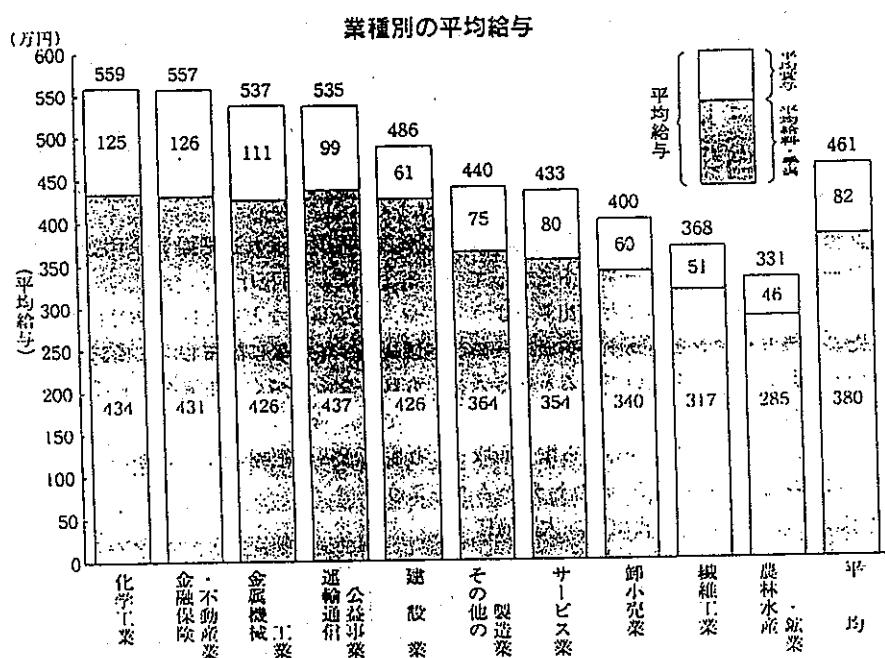
職員の給与については民間が参入している事業において、下記の資料と比較し、割高感を覚えた。

- 幼稚園教諭 47歳 年 8,004,000 円
- ゴミ収集職員 52歳 年 9,962,000 円
- 給食調理師 50歳 年 7,347,000 円

平成12年10月9日

週刊 税務通信

(第三種郵便物認可) No. 2643



この中で、幼稚園は私立学校法人においては学校法人会計に基づく消費収支計算書（発生主義複式簿記に基づくコスト計算書）が作成されているので監査項目に選定した。

まず、岡山市の幼稚園は平成10年度の全国学校数14,603園の内国立49園、公立 6,030園 私立 8,524園と私立の割合が 58.2%であるのに対し国立 1園、公立73園、私立13園と圧倒的に公立が多い。

また、教員の年齢構成が平成10年度で29才までで、全国は 56.3%、42才から50才までで 15.5%であるのに対し、20代が 15.1%、40代が 45.3%である。教職員一人当たり園児数は全国が 13.05人岡山市が19.0人である。

以上全国平均と比べて、岡山市は私立の数が少なく、教職員の年齢構成は高く、一人当たりの給与が高く、教職員が一人で担当する園児数は多いことが判明した。

次に幼稚園管理費の主な増減比較を行った。

〈表 6〉

	平成 3年度 (千円)	平成10年度 (千円)
幼稚園管理費	2,801,731	3,262,942
内人件費		
報酬	93,294	128,861
給料	1,093,764	1,283,612
職員手当	720,619	812,739
共済費	334,693	436,829
賃金	96,736	144,701
小計	2,339,106	2,806,742
・教職員数	337 人	304 人
・同一人当たり	6,940 千円	9,232 千円
・園児数	7,383 人	5,787 人
・同一人当たり	316 千円	485 千円

以上で、園児数が減ったにもかかわらず主に人件費の増加により、幼稚園管理費が増加していたことが判明した。

※参考 平成 12 年度年齢構成

年齢構成	教員数 (園長・教諭)
20代	44
30代	52
40代	133
50代	62
計	291

## 教職員の人物費を

支給額 = 時間賃給×勤務時間数に分解した。

・教職員の平均勤務日数を年間 240日、1日 7.5時間勤務とすると年間平均勤務時間数  
240 日×7.5 h／日= 1,800時間である。

平成3年度、職員数 337名× 1,800時間= 606,600時間・・・標準総勤務時間数

平成3年度における園児一人当たり標準勤務時間数

606,600時間÷園児数 7,383人=82時間

平成10年度における園児 5,787人の総標準勤務時間数 - (A)

5,787人× 82= 474,534時間

平成10年度における教職員の総勤務時間数 - (B)

304 名× 1,800= 547,200時間

(B) - (A) = 72,666時間

平成3年度の勤務効率であれば園児数が減ったことによる平成10年度に発生した剰余時間は72,666時間であり、40人程度の人員が余剰となる。

金額でいえば 295,200千円である。

また、出石幼稚園では園児一人当たりの教職員の人物費が月額 170,220円であるから平均値24,561円との差額が 145,659円であり

145,659円×12か月×10=17,479,080円

平均的な他園に比べ 人物費だけで毎年約17,000,000円機会原価が発生していることとなる。

一方各園の人員配置が効率的に配置されているかを確かめるために(表7)を作成した。この表から次のことが判明した。

中心市街地に存在する出石幼稚園は園児一人当たり人物費は月額 170,220円であり、全市平均24,806円の 6倍以上、清輝幼稚園は同 272,033円と同じく10倍以上である。

深紅幼稚園は81,909円と 3倍以上である。

そして 3幼稚園いずれも効率性の点からみれば 4表ともにワースト10に入っている。

私立の幼稚園ではコスト計算書にあたる消費収支計算書が作成されているので園児一人当たりのコストがただちに判明するのであるが、市立幼稚園の場合作成されておらず園別の比較もできず、官民の比較もできていないことが判明した。

※ 平成12年5月1日現在

園児1人あたり人件費の大きい順10位

<表7-1>

園名	敷地面積A (A/E) m <sup>2</sup>	延床面積B (B/E) m <sup>2</sup>	教職員数C (E/C)	人件費総額D (D/E)	園児数E※	定員	設立年月日
清輝幼稚園	1,637.00	818.50	1	544,066	272,033	2	73 S46. 4
出石幼稚園	989.00	98.90	3	1,702,202	170,220	10	73 S45. 4
角山幼稚園	828.00	92.00	2	1,038,175	115,353	9	73 S16. 4
雄神幼稚園	2,464.00	224.00	2	993,971	90,361	11	73 T12. 1
馬屋上幼稚園	968.00	96.80	2	871,589	87,159	10	73 S34. 4
小串幼稚園	1,500.00	214.29	1	577,173	82,453	7	73 S5. 4
深祇幼稚園	1,507.00	115.92	2	1,064,949	81,919	13	73 M20. 4
大宮幼稚園	1,155.00	77.00	2	1,019,572	67,971	15	73 S23. 11
石井幼稚園	2,079.00	83.16	3	1,616,299	64,652	25	146 T15. 9
旭東幼稚園	2,280.00	73.55	3	1,747,444	56,369	31	73 M24. 4

園児1人あたり敷地面積の広い順10位

<表7-2>

園名	敷地面積A (A/E) m <sup>2</sup>	延床面積B (B/E) m <sup>2</sup>	教職員数C (E/C)	人件費総額D (D/E)	園児数E※	定員	設立年月日
清輝幼稚園	1,637.00	818.50	1	544,066	272,033	2	73 S46. 4
雄神幼稚園	2,464.00	224.00	2	993,971	90,361	11	73 T12. 1
小串幼稚園	1,500.00	214.29	1	577,173	82,453	7	73 S5. 4
足守幼稚園	5,012.00	156.63	2	928,190	29,006	32	73 M21. 2
朝日幼稚園	3,141.00	149.57	2	835,922	39,806	21	73 T15. 4
南方幼稚園	2,298.00	143.63	2	536,658	33,541	16	73 S41. 4
深祇幼稚園	1,507.00	115.92	2	1,064,949	81,919	13	73 M20. 4
平津幼稚園	4,045.00	108.45	2	1,133,172	29,820	38	73 S27. 4
出石幼稚園	989.00	98.90	3	1,702,202	170,220	10	73 S45. 4
馬屋上幼稚園	968.00	96.80	2	871,589	87,159	10	73 S34. 4

総幼稚園平均値	201,735.00	34.48	71,032.21	12.14	300	19.5	143,682,589	24,561	5,850	10,071	
---------	------------	-------	-----------	-------	-----	------	-------------	--------	-------	--------	--

教職員1人あたり園児数の少ない順10位

※ 平成12年5月1日現在

表7-3)

	園名	敷地面積A (A/E) m <sup>2</sup>	延床面積B (B/E) m <sup>2</sup>	教職員数C (E/C)	人件費総額D (D/E)	園児数E※	定員
幼稚園	清輝幼稚園	1,637.00	818.50	749.88	374.94	1 2.0	544,066 272,033 2 73
	出石幼稚園	989.00	98.90	888.00	88.80	3 3.3	1,702,202 170,220 10 73
	角山幼稚園	828.00	92.00	472.00	52.44	2 4.5	1,038,175 115,353 9 73
	馬屋上幼稚園	968.00	96.80	434.43	43.44	2 5.0	871,589 87,159 10 73
	雄神幼稚園	2,464.00	224.00	721.44	65.59	2 5.5	993,971 90,361 11 73
	深祇幼稚園	1,507.00	115.92	971.35	74.72	2 6.5	1,064,949 81,919 13 73
	小串幼稚園	1,500.00	214.29	413.31	59.04	1 7.0	577,173 82,453 7 73
	大宮幼稚園	1,155.00	77.00	412.53	27.50	2 7.5	1,019,572 67,971 15 73
	南方幼稚園	2,298.00	143.63	836.61	52.29	2 8.0	536,658 33,541 16 73
	石井幼稚園	2,079.00	83.16	1,101.21	44.05	3 8.3	1,616,299 64,652 25 146

定員園児数あたり利用園児数の少ない順10位

表7-4)

	園名	敷地面積A (A/E) m <sup>2</sup>	延床面積B (B/E) m <sup>2</sup>	教職員数C (E/C)	人件費総額D (D/E)	園児数E※	定員F	(E/F)
幼稚園	清輝幼稚園	1,637.00	818.50	749.88	374.94	1 2.0	544,066 272,033 2 73 2.7%	
	小串幼稚園	1,500.00	214.29	413.31	59.04	1 7.0	577,173 82,453 7 73 9.6%	
	角山幼稚園	828.00	92.00	472.00	52.44	2 4.5	1,038,175 115,353 9 73 12.3%	
	出石幼稚園	989.00	98.90	888.00	88.80	3 3.3	1,702,202 170,220 10 73 13.7%	
	馬屋上幼稚園	968.00	96.80	434.43	43.44	2 5.0	871,589 87,159 10 73 13.7%	
	雄神幼稚園	2,464.00	224.00	721.44	65.59	2 5.5	993,971 90,361 11 73 15.1%	
	石井幼稚園	2,079.00	83.16	1,101.21	44.05	3 8.3	1,616,299 64,652 25 146 17.1%	
	深祇幼稚園	1,507.00	115.92	971.35	74.72	2 6.5	1,064,949 81,919 13 73 17.8%	
	大宮幼稚園	1,155.00	77.00	412.53	27.50	2 7.5	1,019,572 67,971 15 73 20.5%	
	福谷幼稚園	1,260.00	84.00	461.00	30.73	1 15.0	480,019 32,001 15 73 20.5%	

総幼稚園平均値	201,735.00	34.48	71,032.21	12.14	300	19.5	143,682,589	24,561	5,850	10,071	58.1%
---------	------------	-------	-----------	-------	-----	------	-------------	--------	-------	--------	-------

中心市街地 3幼稚園 3公園の固定資産税額とその仮評価額

表8)

物 件	所 在	評価地積	平成12年度 仮 評 価 額	H12固定資産税課税標準額	H12固定資産税額(想定)
				H12都市計画税課税標準額	H12都市計画税額(想定)
1 深祇幼稚園	中山下二丁目7-45	1,779m <sup>2</sup>	348,061,350円	261,046,012円	3,654,644円
				261,046,012円	783,138円
2 出石幼稚園	幸町10-44	989m <sup>2</sup>	263,074,000円	197,305,500円	2,762,277円
				197,305,500円	591,916円
3 清輝幼稚園	新道1番地	1,637m <sup>2</sup>	89,475,146円	54,424,534円	761,943円
				53,097,107円	159,291円
4 野田屋町公園	野田屋町二丁目1	0.19m <sup>2</sup>	418,267,900円	313,700,925円	4,391,812円
				313,700,925円	941,102円
5 東田町公園	田町一丁目4	0.06m <sup>2</sup>	123,369,600円	92,527,200円	1,295,380円
				92,527,200円	277,581円
6 下田町公園	中央町5	0.4m <sup>2</sup>	951,148,000円	713,361,000円	9,987,054円
				713,361,000円	2,140,083円

## 園児一人あたり敷地面積の大きい順

※ 平成12年5月1日現在

園名	敷地面積A (A/E) m <sup>2</sup>	延床面積B (B/E) m <sup>2</sup>	教職員数C	人件費総額D (E/C)	(D/E)	園児数E※	定員	設立年月日			
清輝幼稚園	1,637.00	818.50	749.88	374.94	1	2.0	544,066	272,033	2	73	S46.4
雄神幼稚園	2,464.00	224.00	721.44	65.59	2	5.5	893,871	90,361	11	73	T12.1
小串幼稚園	1,500.00	214.29	413.31	59.04	1	7.0	577,173	82,453	7	73	S5.4
足守幼稚園	5,012.00	158.63	459.00	14.34	2	16.0	928,180	29,006	32	73	M21.2
朝日幼稚園	3,141.00	149.57	435.44	20.74	2	10.5	835,922	39,806	21	73	T15.4
南方幼稚園	2,298.00	143.63	836.81	52.29	2	8.0	536,658	33,541	16	73	S41.4
深堀幼稚園	1,507.00	115.92	971.35	74.72	2	6.5	1,064,949	81,919	13	73	M20.4
平津幼稚園	4,045.00	106.45	847.00	22.29	2	19.0	1,133,172	29,820	38	73	S27.4
出石幼稚園	989.00	98.80	688.00	88.80	3	3.3	1,702,202	170,220	10	73	S45.4
馬屋上幼稚園	968.00	96.80	434.43	43.44	2	5.0	871,589	87,159	10	73	S34.4
角山幼稚園	828.00	92.00	472.00	52.44	2	4.5	1,038,175	115,353	9	73	S18.4
三門幼稚園	4,960.00	88.57	1,343.03	23.98	3	18.7	1,728,430	30,865	56	146	S42.9
福谷幼稚園	1,260.00	84.00	461.00	30.73	1	15.0	480,019	32,001	15	73	S33.4
石井幼稚園	2,079.00	83.16	1,101.21	44.05	3	8.3	1,616,299	64,652	25	146	T15.9
大宮幼稚園	1,155.00	77.00	412.53	27.50	2	7.5	1,019,572	67,971	15	73	S23.11
御休幼稚園	2,230.00	76.90	445.00	15.34	2	14.5	1,009,581	34,813	29	73	S18.4
政田幼稚園	2,725.00	73.85	686.00	18.00	2	18.5	560,288	15,142	37	73	T13.4
旭東幼稚園	2,280.00	73.55	902.85	28.13	3	10.3	1,747,444	56,369	31	73	M24.4
幸島幼稚園	2,263.00	73.00	670.70	21.84	2	15.5	1,014,510	32,726	31	73	T15.4
太伯幼稚園	2,325.00	72.66	858.94	26.84	2	18.0	1,064,617	33,269	32	73	T14.5
甲浦幼稚園	2,523.00	72.09	546.91	15.83	2	17.5	881,405	25,183	35	73	S41.4
豊幼稚園	3,335.00	69.48	449.00	9.35	2	24.0	1,078,482	22,489	48	73	S28.4
旭竜幼稚園	3,327.00	68.31	881.00	17.84	3	18.0	1,716,361	35,758	48	108	S54.4
牧石幼稚園	2,931.00	62.36	545.57	11.81	2	23.5	1,086,090	23,108	47	73	S50.4
馬屋下幼稚園	1,288.00	61.33	474.00	22.57	2	10.5	949,307	45,205	21	73	S27.4
桃丘幼稚園	3,863.00	61.32	1,239.00	19.87	4	15.8	1,998,735	31,726	63	257	S60.4
開成幼稚園	1,976.00	58.12	499.50	14.69	2	17.0	549,077	16,149	34	73	S12.4
平島幼稚園	3,096.00	57.33	861.00	15.84	3	18.0	1,722,516	31,898	54	146	S26.4
加茂幼稚園	3,247.00	56.86	878.21	15.37	3	19.0	1,482,987	26,017	57	108	S17.4
吉備西幼稚園	3,406.00	56.77	748.24	12.49	4	15.0	1,959,672	32,681	60	146	S9.4
童之口幼稚園	3,546.00	56.29	1,219.75	19.36	4	15.8	1,919,302	30,465	63	146	S56.4
操南幼稚園	3,870.00	54.38	971.98	13.31	4	18.3	1,978,158	27,098	73	257	S8.4
野谷幼稚園	1,548.00	53.38	561.00	18.34	2	14.5	839,533	28,849	29	73	S42.4
鶴山幼稚園	2,432.00	50.87	557.00	11.60	2	24.0	982,558	20,053	48	108	S22.10
高田幼稚園	961.00	50.58	403.16	21.22	2	9.5	912,441	48,023	19	73	S28.4
三鷹幼稚園	2,717.00	49.40	1,089.80	19.81	3	18.3	1,700,388	30,816	55	146	T15.4
福田幼稚園	6,282.00	48.32	1,153.00	8.87	6	21.7	2,755,394	21,195	130	146	S28.4
西大寺幼稚園	4,658.00	44.78	1,223.37	11.76	6	17.3	2,834,348	27,253	104	146	M44.8
古都幼稚園	2,108.00	43.04	870.64	17.77	3	16.3	1,614,299	32,945	49	146	S28.4
浮田幼稚園	3,106.00	39.32	856.00	10.84	5	15.8	2,592,202	32,813	79	146	S22.9
旭塚幼稚園	2,975.00	38.14	1,384.60	17.75	5	15.6	2,216,920	28,422	78	146	S55.4
大野幼稚園	2,376.00	36.00	1,074.36	16.28	4	18.5	1,944,108	29,456	66	146	S27.9
岡南幼稚園	3,341.00	35.54	856.82	9.12	5	18.8	2,193,204	23,332	94	146	S8.4
財田幼稚園	2,760.00	34.94	970.18	12.28	5	15.8	2,467,867	31,239	79	146	T13.4
蒲安幼稚園	2,603.00	33.81	1,123.87	14.80	4	19.3	1,926,649	25,021	77	146	S31.4
可知幼稚園	3,400.00	33.66	1,397.07	13.83	5	20.2	2,407,250	23,834	101	146	T14.4
白石幼稚園	3,382.00	30.20	883.34	7.88	5	22.4	2,145,721	19,158	112	108	S33.4
御野幼稚園	2,859.00	30.08	1,548.53	16.30	5	19.0	2,568,954	27,042	85	219	S2.4
平井幼稚園	3,118.00	29.70	1,159.18	11.04	5	21.0	2,264,655	21,568	105	181	S49.4
平福幼稚園	2,955.00	28.82	1,197.26	10.79	5	22.2	2,468,878	22,242	111	146	S53.4
富山幼稚園	2,701.00	26.48	1,264.00	12.35	5	20.4	2,827,000	25,755	102	219	T14.7
芳田幼稚園	3,260.00	25.87	1,897.37	15.08	5	25.2	2,366,321	18,780	126	184	S9.2
妹尾幼稚園	3,976.00	24.24	1,088.49	6.62	7	23.4	3,443,431	20,997	164	219	S51.4
中山幼稚園	2,526.00	24.08	1,243.00	11.84	5	21.0	2,506,150	23,868	105	146	S2.9
芳明幼稚園	3,181.00	23.41	1,274.00	9.44	6	22.5	2,702,107	20,016	135	181	S58.4
弘西幼稚園	462.00	23.10	677.36	33.87	2	10.0	1,068,720	53,336	20	73	S47.4
大元幼稚園	4,302.00	23.01	1,205.07	6.44	7	26.7	3,543,552	18,949	187	254	S49.4
西大寺南幼稚園	1,640.00	22.78	847.00	11.76	3	24.0	1,367,053	18,987	72	111	S12.4
幡多幼稚園	4,785.00	22.46	1,578.24	7.41	8	23.7	4,228,303	19,856	213	292	T14.5
伊島幼稚園	3,227.00	21.51	1,633.30	10.89	7	21.4	3,254,833	21,699	150	292	T11.4
宇野幼稚園	3,541.00	20.95	1,066.12	6.31	8	21.1	3,782,743	22,383	169	219	T13.4
吉備東幼稚園	3,616.00	20.78	1,274.41	7.32	8	21.8	3,854,179	22,725	174	219	M23.2
庄内幼稚園	3,133.00	20.21	1,336.07	8.62	6	25.8	3,112,001	20,077	155	146	S37.4
高島幼稚園	3,210.00	20.19	1,509.83	9.50	7	22.7	3,111,488	18,569	159	184	T14.5
横井幼稚園	2,736.00	18.24	1,162.00	7.75	7	21.4	3,293,599	21,957	150	184	S41.4
福浜幼稚園	3,505.00	17.97	1,445.01	7.41	8	24.4	3,469,003	17,790	185	219	S28.10
陵南幼稚園	3,548.00	17.80	1,429.13	6.97	8	22.8	3,899,158	18,020	205	292	S58.4
今幼稚園	3,464.00	17.76	1,350.82	6.83	8	24.4	3,863,466	18,813	195	292	S15.3
芳泉幼稚園	3,885.00	16.26	1,838.86	7.89	10	23.8	4,321,762	18,083	239	292	S53.4
芥子山幼稚園	3,829.00	15.71	1,463.53	6.34	9	25.7	3,786,913	16,394	231	219	S55.4
庭田幼稚園	1,572.00	14.97	1,495.54	14.24	5	21.0	2,533,845	24,132	105	181	S3.4
操明幼稚園		0.00	1,263.33	10.11	6	20.8	2,842,693	22,741	125		H8.4
総合計	201,735.00	34.48	71,032.21	12.14	300	19.5	143,682,589	24,581	5,850	10,071	

## 園児一人あたり人件費の大きい順

※ 平成12年5月1日現在

園名	敷地面積A) (A/E) m <sup>2</sup>	延床面積B) (B/E) m <sup>2</sup>	従業員数C	(E/C)	人件費総額D) (D/E)	園児数E※	定員	設立年月日
清輝幼稚園	1,637.00	818.50	749.88	374.94	1	2.0	544,066	272,033
出石幼稚園	989.00	98.90	888.00	88.80	3	3.3	1,702,202	170,220
角山幼稚園	828.00	92.00	472.00	52.44	2	4.5	1,038,175	115,363
雄神幼稚園	2,464.00	224.00	721.44	65.59	2	5.5	993,971	90,381
馬鹿上幼稚園	988.00	98.80	434.43	43.44	2	5.0	871,588	87,159
小串幼稚園	1,500.00	214.28	413.31	59.04	1	7.0	577,173	82,453
深姫幼稚園	1,507.00	115.92	971.35	74.72	2	8.5	1,064,949	81,919
大宮幼稚園	1,155.00	77.00	412.53	27.50	2	7.5	1,019,572	67,971
石井幼稚園	2,079.00	83.16	1,101.21	44.05	3	8.3	1,618,299	84,652
旭東幼稚園	2,280.00	73.55	902.85	29.13	3	10.3	1,747,444	56,368
弘西幼稚園	482.00	23.10	677.36	33.87	2	10.0	1,068,720	53,336
高田幼稚園	981.00	50.58	403.16	21.22	2	9.5	912,441	48,023
馬鹿下幼稚園	1,288.00	61.33	474.00	22.57	2	10.5	949,307	45,205
朝日幼稚園	3,141.00	149.57	435.44	20.74	2	10.5	835,922	39,806
旭達幼稚園	3,327.00	69.31	881.00	17.84	3	16.0	1,716,361	35,758
御休幼稚園	2,230.00	76.90	445.00	15.34	2	14.5	1,009,581	34,813
南方幼稚園	2,298.00	143.63	838.61	52.29	2	8.0	538,658	33,541
太伯幼稚園	2,325.00	72.66	858.94	26.84	2	16.0	1,064,817	33,289
古都幼稚園	2,109.00	43.04	870.64	17.77	3	16.3	1,614,299	32,945
浮田幼稚園	3,106.00	39.32	856.00	10.84	5	15.8	2,582,202	32,813
幸島幼稚園	2,283.00	73.00	870.70	21.84	2	15.5	1,014,510	32,728
吉備西幼稚園	3,406.00	56.77	749.24	12.49	4	15.0	1,959,672	32,861
福谷幼稚園	1,260.00	84.00	481.00	30.73	1	15.0	480,019	32,001
平島幼稚園	3,098.00	57.33	861.00	15.84	3	18.0	1,722,516	31,898
桃丘幼稚園	3,863.00	61.32	1,239.00	19.87	4	15.8	1,998,735	31,726
財田幼稚園	2,760.00	34.94	970.16	12.28	5	15.8	2,467,867	31,239
三鷹幼稚園	2,717.00	49.40	1,089.80	19.81	3	18.3	1,700,389	30,916
三門幼稚園	4,980.00	88.57	1,343.03	23.98	3	18.7	1,728,430	30,865
竜之口幼稚園	3,548.00	58.29	1,219.75	19.38	4	15.8	1,919,302	30,465
平津幼稚園	4,045.00	108.45	847.00	22.29	2	19.0	1,133,172	29,820
大野幼稚園	2,376.00	38.00	1,074.38	18.28	4	16.5	1,944,108	29,456
足守幼稚園	5,012.00	158.63	459.00	14.34	2	16.0	928,190	29,006
野谷幼稚園	1,548.00	53.38	581.00	18.34	2	14.5	839,533	28,949
旭操幼稚園	2,975.00	38.14	1,384.80	17.75	5	15.8	2,216,920	28,422
西大寺幼稚園	4,658.00	44.79	1,223.37	11.76	8	17.3	2,834,348	27,253
操南幼稚園	3,970.00	54.38	971.98	13.31	4	18.3	1,978,158	27,098
御野幼稚園	2,859.00	30.09	1,548.53	16.30	5	19.0	2,568,954	27,042
加茂幼稚園	3,247.00	58.86	876.21	15.37	3	18.0	1,482,987	28,017
富山幼稚園	2,701.00	28.48	1,284.00	12.39	5	20.4	2,827,000	25,755
甲浦幼稚園	2,523.00	72.09	546.91	15.83	2	17.5	881,405	25,183
浦安幼稚園	2,603.00	33.81	1,123.87	14.80	4	19.3	1,928,649	25,021
鹿田幼稚園	1,572.00	14.87	1,495.54	14.24	5	21.0	2,533,845	24,132
中山幼稚園	2,526.00	24.08	1,243.00	11.84	5	21.0	2,506,150	23,868
可知幼稚園	3,400.00	33.66	1,397.07	13.83	5	20.2	2,407,250	23,834
岡南幼稚園	3,341.00	35.54	856.82	9.12	5	18.8	2,193,204	23,332
牧石幼稚園	2,931.00	62.36	545.57	11.61	2	23.5	1,088,090	23,108
操明幼稚園	0.00	1,263.33	10.11	6	20.8	2,842,683	22,741	125
吉備東幼稚園	3,616.00	20.78	1,274.41	7.32	8	21.8	3,954,179	22,725
豊幼稚園	3,335.00	68.48	449.00	9.35	2	24.0	1,079,492	22,489
宇野幼稚園	3,541.00	20.95	1,066.12	6.31	8	21.1	3,782,743	22,383
平福幼稚園	2,955.00	28.82	1,197.25	10.78	5	22.2	2,488,878	22,242
横井幼稚園	2,738.00	18.24	1,162.00	7.75	7	21.4	3,293,599	21,957
伊島幼稚園	3,227.00	21.51	1,833.30	10.88	7	21.4	3,254,833	21,699
平井幼稚園	3,118.00	29.70	1,159.18	11.04	5	21.0	2,284,655	21,568
福田幼稚園	6,282.00	48.32	1,153.00	8.87	6	21.7	2,755,394	21,195
妹尾幼稚園	3,978.00	24.24	1,086.48	6.82	7	23.4	3,443,431	20,897
庄内幼稚園	3,133.00	20.21	1,336.07	8.02	8	25.8	3,112,001	20,077
鶴山幼稚園	2,432.00	50.87	557.00	11.60	2	24.0	882,558	20,053
芳明幼稚園	3,181.00	23.41	1,274.00	9.44	6	22.5	2,702,107	20,016
幡多幼稚園	4,785.00	22.46	1,578.24	7.41	9	23.7	4,229,303	19,958
今幼稚園	3,484.00	17.78	1,350.82	6.93	8	24.4	3,883,468	19,813
高島幼稚園	3,210.00	20.19	1,509.83	9.50	7	22.7	3,111,488	19,569
白石幼稚園	3,382.00	30.20	883.34	7.89	5	22.4	2,145,721	19,158
陵南幼稚園	3,648.00	17.80	1,429.13	6.97	9	22.8	3,898,158	19,020
西大寺南幼稚園	1,840.00	22.78	847.00	11.76	3	24.0	1,387,053	18,887
大元幼稚園	4,302.00	23.01	1,205.07	6.44	7	26.7	3,543,552	18,949
芳田幼稚園	3,280.00	25.87	1,897.37	15.08	5	25.2	2,366,321	18,780
芳東幼稚園	3,885.00	18.26	1,838.66	7.69	10	23.9	4,321,762	18,083
福浜幼稚園	3,505.00	17.97	1,445.01	7.41	8	24.4	3,469,003	17,790
芥子山幼稚園	3,629.00	15.71	1,463.53	6.34	9	25.7	3,786,913	16,394
開成幼稚園	1,976.00	58.12	499.50	14.69	2	17.0	549,077	16,149
政田幼稚園	2,725.00	73.65	666.00	18.00	2	18.5	560,268	15,142
総計	201,735.00	34.48	71,032.21	12.14	300	19.5	143,882,589	24,561
							5,850	10,071

## 教職員1人あたり園児の少ない順

※ 平成12年5月1日現在

園名	敷地面積A (A/E) m <sup>2</sup>	延床面積B (B/E) m <sup>2</sup>	教職員数C	(E/C)	人件費総額D	(D/E)	園児数E※	定員	設立年月日
清輝幼稚園	1,637.00	818.50	749.88	374.94	1	2.0	544,068	272,033	2 73 S46.4
出石幼稚園	989.00	98.90	888.00	88.80	3	3.3	1,702,202	170,220	10 73 S45.4
角山幼稚園	828.00	92.00	472.00	52.44	2	4.5	1,038,175	115,353	9 73 S16.4
馬鹿上幼稚園	968.00	96.80	434.43	43.44	2	5.0	871,589	87,159	10 73 S34.4
雄神幼稚園	2,464.00	224.00	721.44	65.59	2	5.5	993,971	90,361	11 73 T12.1
深桜幼稚園	1,507.00	115.92	971.35	74.72	2	6.5	1,064,949	81,919	13 73 M20.4
小串幼稚園	1,500.00	214.29	413.31	59.04	1	7.0	577,173	82,453	7 73 S5.4
大宮幼稚園	1,155.00	77.00	412.53	27.50	2	7.5	1,019,572	67,971	15 73 S23.11
南方幼稚園	2,298.00	143.63	836.81	52.28	2	8.0	536,658	33,541	16 73 S41.4
石井幼稚園	2,079.00	83.16	1,101.21	44.05	3	8.3	1,616,299	64,652	25 146 T15.9
高田幼稚園	981.00	50.58	403.18	21.22	2	9.5	912,441	48,023	19 73 S28.4
弘西幼稚園	462.00	23.10	677.38	33.87	2	10.0	1,066,720	53,336	20 73 S47.4
旭東幼稚園	2,280.00	73.55	902.95	29.13	3	10.3	1,747,444	56,369	31 73 M24.4
朝日幼稚園	3,141.00	149.57	435.44	20.74	2	10.5	835,822	39,806	21 73 T15.4
馬鹿下幼稚園	1,288.00	61.33	474.00	22.57	2	10.5	949,307	45,205	21 73 S27.4
御休幼稚園	2,230.00	76.90	445.00	15.34	2	14.5	1,009,581	34,813	29 73 S18.4
野谷幼稚園	1,548.00	53.38	561.00	19.34	2	14.5	839,533	28,949	29 73 S42.4
福谷幼稚園	1,260.00	84.00	461.00	30.73	1	15.0	480,019	32,001	15 73 S33.4
吉備西幼稚園	3,406.00	56.77	749.24	12.49	4	15.0	1,859,672	32,661	60 146 S9.4
幸島幼稚園	2,263.00	73.00	870.70	21.64	2	15.5	1,014,510	32,726	31 73 T15.4
旭城幼稚園	2,975.00	38.14	1,384.60	17.75	5	15.6	2,216,920	28,422	78 146 S55.4
桃丘幼稚園	3,863.00	61.32	1,239.00	19.67	4	15.8	1,998,735	31,726	63 257 S60.4
童之口幼稚園	3,546.00	56.29	1,219.75	19.36	4	15.8	1,919,302	30,465	63 146 S56.4
浮田幼稚園	3,106.00	39.32	856.00	10.84	5	15.8	2,592,202	32,813	79 146 S22.9
財田幼稚園	2,760.00	34.94	970.16	12.28	5	15.8	2,467,867	31,239	79 146 T13.4
足守幼稚園	5,012.00	156.63	459.00	14.34	2	16.0	928,190	29,006	32 73 M21.2
太伯幼稚園	2,325.00	72.66	858.84	26.84	2	16.0	1,064,617	33,269	32 73 T14.5
旭童幼稚園	3,327.00	69.31	861.00	17.94	3	16.0	1,716,361	35,758	48 108 S54.4
古部幼稚園	2,109.00	43.04	870.64	17.77	3	16.3	1,614,299	32,945	49 146 S28.4
大野幼稚園	2,376.00	36.00	1,074.36	16.28	4	16.5	1,944,108	29,456	66 146 S27.9
開成幼稚園	1,976.00	58.12	499.50	14.69	2	17.0	549,077	16,149	34 73 S12.4
西大寺幼稚園	4,658.00	44.79	1,223.37	11.76	6	17.3	2,834,348	27,253	104 146 M44.8
甲浦幼稚園	2,523.00	72.09	546.91	15.63	2	17.5	881,405	25,183	35 73 S41.4
平島幼稚園	3,096.00	57.33	861.00	15.94	3	18.0	1,722,516	31,898	54 146 S26.4
操南幼稚園	3,970.00	54.38	971.98	13.31	4	18.3	1,978,158	27,098	73 257 S8.4
三動幼稚園	2,717.00	49.40	1,088.60	19.81	3	18.3	1,700,389	30,916	55 146 T15.4
政田幼稚園	2,725.00	73.65	666.00	18.00	2	18.5	560,268	15,142	37 73 T13.4
三門幼稚園	4,960.00	88.57	1,343.03	23.98	3	18.7	1,728,430	30,865	56 146 S42.9
岡南幼稚園	3,341.00	35.54	856.82	9.12	5	18.8	2,193,204	23,332	94 146 S8.4
平津幼稚園	4,045.00	106.45	847.00	22.29	2	19.0	1,133,172	29,820	38 73 S27.4
加茂幼稚園	3,247.00	56.96	876.21	15.37	3	19.0	1,482,987	26,017	57 108 S17.4
御野幼稚園	2,859.00	30.09	1,548.53	16.30	5	19.0	2,568,854	27,042	95 219 S2.4
浦安幼稚園	2,603.00	33.81	1,123.87	14.60	4	19.3	1,926,649	25,021	77 146 S31.4
可知幼稚園	3,400.00	33.66	1,397.07	13.83	5	20.2	2,407,250	23,834	101 146 T14.4
富山幼稚園	2,701.00	26.48	1,264.00	12.39	5	20.4	2,627,000	25,755	102 219 T14.7
操明幼稚園		0.00	1,263.33	10.11	6	20.8	2,842,683	22,741	125 H8.4
平井幼稚園	3,118.00	29.70	1,159.18	11.04	5	21.0	2,264,655	21,568	105 181 S49.4
中山幼稚園	2,526.00	24.08	1,243.00	11.84	5	21.0	2,506,150	23,868	105 146 S2.9
彦田幼稚園	1,572.00	14.97	1,485.54	14.24	5	21.0	2,533,845	24,132	105 181 S3.4
宇野幼稚園	3,541.00	20.95	1,068.12	6.31	8	21.1	3,782,743	22,383	169 219 T13.4
伊島幼稚園	3,227.00	21.51	1,633.30	10.89	7	21.4	3,254,833	21,699	150 292 T11.4
横井幼稚園	2,736.00	18.24	1,182.00	7.75	7	21.4	3,293,599	21,957	150 184 S41.4
福田幼稚園	6,282.00	48.32	1,153.00	8.87	6	21.7	2,755,394	21,195	130 146 S28.4
吉備東幼稚園	3,616.00	20.78	1,274.41	7.32	8	21.8	3,954,179	22,725	174 219 M23.2
平福幼稚園	2,955.00	26.62	1,197.25	10.79	5	22.2	2,468,878	22,242	111 146 S53.4
白石幼稚園	3,382.00	30.20	883.34	7.89	5	22.4	2,145,721	19,158	112 108 S33.4
芳明幼稚園	3,161.00	23.41	1,274.00	9.44	6	22.5	2,702,107	20,016	135 181 S58.4
高島幼稚園	3,210.00	20.19	1,509.83	9.50	7	22.7	3,111,488	19,569	159 184 T14.5
陵南幼稚園	3,648.00	17.80	1,429.13	8.97	9	22.8	3,899,158	19,020	205 292 S58.4
妹尾幼稚園	3,976.00	24.24	1,086.49	6.62	7	23.4	3,443,431	20,997	164 219 S51.4
牧石幼稚園	2,931.00	62.36	545.57	11.61	2	23.5	1,086,090	23,108	47 73 S50.4
幡多幼稚園	4,785.00	22.48	1,578.24	7.41	9	23.7	4,229,303	19,856	213 292 T14.5
芳泉幼稚園	3,885.00	16.26	1,838.66	7.69	10	23.9	4,321,762	18,083	239 292 S53.4
豊幼稚園	3,335.00	69.48	449.00	9.35	2	24.0	1,078,492	22,489	48 73 S28.4
鶴山幼稚園	2,432.00	50.67	557.00	11.60	2	24.0	962,558	20,053	48 108 S22.10
西大寺南幼稚園	1,640.00	22.78	847.00	11.76	3	24.0	1,367,053	18,987	72 111 S12.4
福浜幼稚園	3,505.00	17.97	1,445.01	7.41	8	24.4	3,469,003	17,790	195 219 S28.10
今幼稚園	3,464.00	17.76	1,350.82	6.83	8	24.4	3,863,466	19,813	195 292 S15.3
芳田幼稚園	3,260.00	25.87	1,897.37	15.06	5	25.2	2,366,321	18,780	126 184 S9.2
芥子山幼稚園	3,629.00	15.71	1,463.53	6.34	9	25.7	3,786,913	16,394	231 219 S55.4
庄内幼稚園	3,133.00	20.21	1,336.07	8.82	6	26.8	3,112,001	20,077	155 146 S37.4
大元幼稚園	4,302.00	23.01	1,205.07	6.44	7	26.7	3,543,552	18,949	187 254 S49.4
総合計	201,735.00	34.48	71,032.21	12.14	300	19.5	143,682,589	24,561	5,850 10,071

## 園児定員数あたり利用園児数の低い順

※ 平成12年5月1日現在

園名	敷地面積A (A/E) m <sup>2</sup>	延床面積B (B/E) m <sup>2</sup>	教職員数C	(E/C)	人件費総額D (D/E)	園児数E%	定員F (E/F)	設立年月日				
清輝幼稚園	1,637.00	818.50	749.88	374.94	1	2.0	544,066	272,033	2	73	2.7%	S46.4
小串幼稚園	1,500.00	214.29	413.31	59.04	1	7.0	577,173	82,453	7	73	9.6%	S5.4
角山幼稚園	828.00	92.00	472.00	52.44	2	4.5	1,039,175	115,353	9	73	12.3%	S16.4
出石幼稚園	989.00	98.90	888.00	88.80	3	3.3	1,702,202	170,220	10	73	13.7%	S45.4
馬鹿下幼稚園	968.00	96.80	434.43	43.44	2	5.0	871,589	87,159	10	73	13.7%	S34.4
雄神幼稚園	2,464.00	224.00	721.44	65.59	2	5.5	993,971	90,361	11	73	15.1%	T12.1
石井幼稚園	2,079.00	83.16	1,101.21	44.05	3	8.3	1,618,299	64,852	25	146	17.1%	T15.9
深堀幼稚園	1,507.00	115.92	971.35	74.72	2	6.5	1,064,949	81,919	13	73	17.8%	M20.4
大宮幼稚園	1,155.00	77.00	412.53	27.50	2	7.5	1,019,572	67,971	15	73	20.5%	S23.11
福谷幼稚園	1,280.00	84.00	461.00	30.73	1	15.0	480,019	32,001	15	73	20.5%	S33.4
南方幼稚園	2,298.00	143.63	836.81	52.29	2	8.0	536,658	33,541	16	73	21.9%	S41.4
桃丘幼稚園	3,863.00	61.32	1,239.00	19.87	4	15.8	1,998,735	31,726	63	257	24.5%	S60.4
高田幼稚園	961.00	50.58	403.16	21.22	2	9.5	912,441	48,023	19	73	26.0%	S28.4
弘西幼稚園	462.00	23.10	677.36	33.87	2	10.0	1,066,720	53,336	20	73	27.4%	S47.4
保南幼稚園	3,970.00	54.38	971.98	13.31	4	18.3	1,978,158	27,098	73	257	28.4%	S8.4
朝日幼稚園	3,141.00	149.57	435.44	20.74	2	10.5	835,922	39,806	21	73	28.8%	T15.4
馬鹿下幼稚園	1,288.00	81.33	474.00	22.57	2	10.5	949,307	45,205	21	73	28.8%	S27.4
古都幼稚園	2,109.00	43.04	870.84	17.77	3	16.3	1,614,289	32,945	49	146	33.6%	S28.4
平島幼稚園	3,096.00	57.33	861.00	15.94	3	18.0	1,722,516	31,898	54	146	37.0%	S26.4
三動幼稚園	2,717.00	49.40	1,089.80	19.81	3	18.3	1,700,389	30,916	55	146	37.7%	T15.4
三門幼稚園	4,960.00	88.57	1,343.03	23.98	3	18.7	1,728,430	30,865	56	146	38.4%	S42.9
御休幼稚園	2,230.00	76.90	445.00	15.34	2	14.5	1,009,581	34,813	29	73	39.7%	S18.4
野谷幼稚園	1,548.00	53.38	561.00	19.34	2	14.5	839,533	28,949	29	73	39.7%	S42.4
吉備西幼稚園	3,406.00	56.77	749.24	12.49	4	15.0	1,959,672	32,561	60	146	41.1%	S9.4
旭東幼稚園	2,260.00	73.55	902.95	29.13	3	10.3	1,747,444	56,369	31	73	42.5%	M24.4
幸島幼稚園	2,263.00	73.00	670.70	21.64	2	15.5	1,014,510	32,726	31	73	42.5%	T15.4
竜之口幼稚園	3,546.00	56.29	1,219.75	19.38	4	15.8	1,919,302	30,465	63	146	43.2%	S56.4
御野幼稚園	2,859.00	30.09	1,548.53	16.30	5	19.0	2,568,954	27,042	95	219	43.4%	S2.4
足守幼稚園	5,012.00	156.63	459.00	14.34	2	16.0	928,190	29,006	32	73	43.8%	M21.2
太伯幼稚園	2,325.00	72.66	858.84	26.84	2	16.0	1,064,617	33,269	32	73	43.8%	T14.5
旭窓幼稚園	3,327.00	69.31	881.00	17.94	3	16.0	1,716,361	35,758	48	108	44.4%	S54.4
鶴山幼稚園	2,432.00	50.87	557.00	11.60	2	24.0	862,558	20,053	48	108	44.4%	S22.10
大野幼稚園	2,376.00	36.00	1,074.36	18.28	4	18.5	1,944,108	29,456	65	146	45.2%	S27.9
開成幼稚園	1,976.00	58.12	499.50	14.69	2	17.0	549,077	16,149	34	73	46.6%	S12.4
富山幼稚園	2,701.00	26.48	1,264.00	12.39	5	20.4	2,827,000	25,755	102	219	46.6%	T14.7
甲浦幼稚園	2,523.00	72.09	546.91	15.63	2	17.5	881,405	25,183	35	73	47.9%	S41.4
政田幼稚園	2,725.00	73.65	666.00	18.00	2	18.5	560,268	15,142	37	73	50.7%	T13.4
伊島幼稚園	3,227.00	21.51	1,633.30	10.89	7	21.4	3,254,833	21,899	150	292	51.4%	T11.4
平津幼稚園	4,045.00	106.45	847.00	22.29	2	19.0	1,133,172	29,820	38	73	52.1%	S27.4
浦安幼稚園	2,603.00	33.81	1,123.87	14.80	4	19.3	1,928,649	25,021	77	146	52.7%	S31.4
加茂幼稚園	3,247.00	58.96	876.21	15.37	3	19.0	1,482,987	26,017	57	108	52.8%	S17.4
旭操幼稚園	2,975.00	38.14	1,384.80	17.75	5	15.6	2,216,920	28,422	78	146	53.4%	S55.4
浮田幼稚園	3,106.00	39.32	856.00	10.84	5	15.8	2,592,202	32,813	79	146	54.1%	S22.9
財田幼稚園	2,760.00	34.94	970.18	12.28	5	15.8	2,467,887	31,239	79	146	54.1%	T13.4
平井幼稚園	3,118.00	29.70	1,158.18	11.04	5	21.0	2,284,655	21,568	105	181	58.0%	S49.4
鹿田幼稚園	1,572.00	14.97	1,495.54	14.24	5	21.0	2,533,845	24,132	105	181	58.0%	S3.4
岡南幼稚園	3,341.00	35.54	856.82	9.12	5	18.8	2,193,204	23,332	94	146	64.4%	S8.4
牧石幼稚園	2,931.00	62.36	545.57	11.61	2	23.5	1,086,080	23,108	47	73	64.4%	S50.4
西大寺南幼稚園	1,640.00	22.78	847.00	11.76	3	24.0	1,387,053	18,987	72	111	64.9%	S12.4
豊幼稚園	3,335.00	69.48	448.00	9.35	2	24.0	1,079,492	22,489	48	73	65.8%	S28.4
今幼稚園	3,464.00	17.76	1,350.82	6.93	8	24.4	3,863,486	19,813	195	292	66.8%	S15.3
芳田幼稚園	3,260.00	25.87	1,897.37	15.08	5	25.2	2,366,321	18,780	126	184	68.5%	S8.2
可知幼稚園	3,400.00	33.66	1,397.07	13.83	5	20.2	2,407,250	23,834	101	146	69.2%	T14.4
城南幼稚園	3,848.00	17.80	1,428.13	6.97	9	22.8	3,899,158	19,020	205	292	70.2%	S58.4
西大寺幼稚園	4,658.00	44.79	1,223.37	11.76	6	17.3	2,834,348	27,253	104	146	71.2%	M44.8
中山幼稚園	2,526.00	24.06	1,243.00	11.84	5	21.0	2,508,150	23,868	105	146	71.9%	S.9
幡多幼稚園	4,785.00	22.46	1,578.24	7.41	9	23.7	4,229,303	19,856	213	292	72.9%	T14.5
大元幼稚園	4,302.00	23.01	1,205.07	6.44	7	26.7	3,543,552	18,949	187	254	73.6%	S49.4
芳明幼稚園	3,161.00	23.41	1,274.00	9.44	6	22.5	2,702,107	20,016	135	181	74.6%	S58.4
妹尾幼稚園	3,976.00	24.24	1,086.49	6.82	7	23.4	3,443,431	20,997	164	219	74.9%	S51.4
平福幼稚園	2,955.00	26.62	1,197.25	10.79	5	22.2	2,468,878	22,242	111	146	76.0%	S53.4
宇野幼稚園	3,541.00	20.95	1,066.12	6.31	8	21.1	3,782,743	22,383	169	219	77.2%	T13.4
吉備東幼稚園	3,616.00	20.78	1,274.41	7.32	8	21.8	3,954,179	22,725	174	219	79.5%	M23.2
横井幼稚園	2,736.00	18.24	1,182.00	7.75	7	21.4	3,293,599	21,957	150	184	81.5%	S41.4
芳東幼稚園	3,885.00	18.28	1,838.66	7.69	10	23.9	4,321,762	18,083	239	292	81.8%	S53.4
高島幼稚園	3,210.00	20.19	1,509.83	9.50	7	22.7	3,111,488	19,569	159	184	86.4%	T14.5
福田幼稚園	6,282.00	48.32	1,153.00	8.87	6	21.7	2,755,394	21,195	130	146	89.0%	S28.4
福浜幼稚園	3,505.00	17.97	1,445.01	7.41	8	24.4	3,469,003	17,790	195	219	89.0%	S28.10
白石幼稚園	3,382.00	30.20	883.34	7.89	5	22.4	2,145,721	19,156	112	108	103.7%	S33.4
芥子山幼稚園	3,629.00	15.71	1,483.53	6.34	9	25.7	3,788,913	16,394	231	219	105.5%	S55.4
庄内幼稚園	3,133.00	20.21	1,336.07	8.62	6	25.8	3,112,001	20,077	155	146	106.2%	S37.4
豊明幼稚園		0.00	1,263.33	10.11	6	20.8	2,842,683	22,741	125			H8.4
・ 沈合計	201,735.00	34.48	71,032.21	12.14	300	19.5	143,682,589	24,561	5,850	10,071	58.1%	

(5)スクラップ＆ビルドは実行されたか。

岡山市がリストラにおいて民間と全く異なる点は岡山市は民間に保有土地を売却すれば固定資産税という安定収入が得られるということである。逆に跡地利用ということで使途が特定されない土地を持つことは自分で自分の首を絞めることになるのである。特に中心市街地は固定資産税のドル箱である。不用、低利用になった土地は一刻も早く民間に売却すべきである。持てば持つほど自分の首をしめ、財政負担が大きくなるのである。だから損して売却しても固定資産税が少しでも入ってくればいつかは回収できるのである。

なお、監査を実施した範囲内ではスクラップされた施設は全く無かった。

参考までに(22P) の表8 で中心市街地 3幼稚園・3児童公園の固定資産税額とその売却した場合の仮価格を求めた。

(6)出資団体等の財政状況は大丈夫か。

昨今、大阪府・東京都で問題になっている土地開発公社およびいわゆるイコール・フッティングの面からの国民宿舎おかやま桃太郎荘、岡山市建設公社、中央卸売市場を監査項目とした。

担当者より説明聴取を受け帳簿を閲覧し財産を任意に抽出し実査した。

ア 岡山土地開発公社

・収支は平成12年3月末決算で経常利益 49,004,569円

前期繰越準備金 487,180,910円と順調であるが、売先がすべて岡山市で、損をすれば岡山市が負担し利益がでれば内部留保する制度はいかがなものか。

・岡山市土地開発公社業務方法書第10条に規定する土地の処分価格に関する運用基準によって、販売費および一般管理費

$$29,696,653円 \div 0.015 = 1,979,776,866円$$
 が算出される。

つまり 1,979,776,866円以上の公有地取得事業収益があれば営業利益ができるしくみとなっている。

しかも同運用基準によって、岡山市土地開発公社が時価の値下がりによって損を被らず、岡山市に転化できることとなっている。

岡山市土地開発公社の長期所有資産の含み損は岡山市の含み損と同じである。

・平成12年3月31日現在保有の土地は〈29P〉の通りである。

監査対象として公有用地の内 12/3/31現在2000百万円以上のものを抽出した。

下表の3件である

〈表9〉

事業No	事業名	面積	金額
45	岡山操車場跡地整備事業	119,558.18m <sup>2</sup>	12,702,982千円
67	西大寺地域拠点整備事業	81,010.95m <sup>2</sup>	6,298,633千円
167	西部リサイクルプラザ整備事業	6,504.23m <sup>2</sup>	2,217,022千円

上位2件は既に解決の方向へ進んでおり指摘する問題はないが事業No167は利用状況が制限されており、購入時の調査不足と思われる。

・操車場跡地については、契約書により説明聴取を受けて、契約書の内容を吟味した。売主日本国有鉄道清算事業団との契約において違約金の項第21条及び特別違約金第25条の内容が厳しすぎるのではないか。

(資料36~42P)参照

# 岡山市土地開発公社 用地明細表（平成11年3月31日現在）

## 1 公有用地

①10年以上保有地（平成元年3月31日以前取得）

No.	事業 名	面 積	取 得 年 月 日	用 地 費 額 (萬 円)	支 払 利 息	合 計 金 額	担 当 課 課
1	60 桑野地内公用地	2,755.58	S 49 9 27	43,197,390	52,159,927	101,357,317	都市再開発課
2	30 同和対策事業①	240.70	S 51 7 30	6,712,133	13,498,414	20,210,547	同和対策室
3	92 同和対策事業②	18,361.00	S 54 12 21	45,243,473	62,841,182	108,084,655	西大寺支所社会課
4	81 新設中学校(財田)	25,281.91	S 56 7 31	497,623,933	753,543,326	1,251,167,259	教育委員会施設課
5	64 大型共同作業場	663.99	S 56 12 28	19,434,822	21,467,405	40,902,247	同和対策室
6	62 公営住宅建設事業	2,485.00	S 58 3 29	48,442,442	45,735,768	94,178,210	住宅建設課
7	28 教育集会所	335.00	S 58 12 6	20,841,650	21,475,530	42,317,180	同和教育指導室
8	116 都計道路下石井岩井線① 合計	2,806.85	S 58 12 16	575,744,458	0	575,744,458	用地課
		52,930.03		1,263,240,321	970,721,552	2,233,961,873	

②5年以上未満保有地（平成元年4月1日～平成6年3月31日取得）

No.	事 業 名	面 積	取 得 年 月 日	用 地 費 額 (萬 円)	支 払 利 息	合 計 金 額	担 当 課 課
1	155 西小学校分校①-1	1,109.91	H 2 4 24	74,503,570	33,389,116	107,897,686	教育委員会施設課
2	156 西小学校分校①-2	897.21	H 2 5 10	58,413,775	25,038,327	83,457,102	教育委員会施設課
3	84 田中野田地内道路改良事業	1,418.00	H 2 9 26	207,266,513	89,051,793	296,318,306	用地課
4	125 都計道路下中野平井線⑤	2,701.92	H 3 1 11	490,718,462	194,643,822	685,362,284	宇野地区高架推進事務所
5	154 西小学校分校②	398.57	H 3 1 18	32,568,308	10,510,627	43,078,935	教育委員会施設課
6	162 御南小学校(西小)④	316.54	H 3 11 19	31,049,614	9,755,690	40,805,304	教育委員会施設課
7	137 中島公園①	134.97	H 4 3 23	15,599,447	4,413,699	20,013,146	都市計画課
8	36 今保地内幼稚園(造成)	0.00	H 4 3 26	51,233,653	13,039,829	64,273,482	教育委員会施設課
9	90 当新田温水ノール	11,366.38	H 4 7 21	891,756,570	226,059,121	1,117,817,691	環境施設課
10	128 都計道路下中野平田線	2,148.00	H 4 12 8	258,584,665	60,639,297	319,223,892	区画整理課
11	138 中島公園②	52.93	H 5 2 5	7,840,012	1,662,081	9,502,093	都市計画課
12	139 中島公園③	29.07	H 5 3 9	4,038,486	777,951	4,816,437	都市計画課
13	140 中島公園④	43.16	H 5 3 16	5,198,544	1,074,236	6,272,780	都市計画課
14	141 中島公園⑤	170.97	H 5 3 16	21,425,272	4,606,212	26,031,484	都市計画課
15	142 中島公園⑥	98.64	H 5 4 12	9,115,853	1,877,404	10,993,257	都市計画課
16	143 中島公園⑦	512.28	H 5 6 10	71,612,629	14,655,546	86,268,175	都市計画課
17	144 中島公園⑧	24.92	H 5 7 7	2,327,702	412,576	2,740,278	都市計画課
18	132 都計道路中川駅前河本線⑥	2,392.05	H 5 7 19	209,809,354	42,294,868	252,104,222	西大寺支所建設課
19	160 稲田緑道整備事業①	13.12	H 5 8 23	1,797,440	274,414	2,071,854	公園建設課
20	145 中島公園①	246.27	H 5 10 18	31,046,738	5,696,819	36,743,557	都市計画課
21	146 中島公園⑪	148.00	H 5 11 16	21,506,289	3,836,043	25,342,332	管財課
22	44 岡山市分庁舎建設事業	354.89	H 5 12 24	1,005,900,372	146,435,255	1,152,423,627	都市計画課
23	147 中島公園⑪	98.11	H 6 1 6	10,813,319	1,835,565	12,649,884	都市計画課
24	45 岡山操車場跡地整備事業	123,890.18	H 6 2 28	11,009,739,360	1,833,758,998	12,833,498,358	都市計画課
25	148 中島公園⑫	122.56	H 6 3 4	15,180,939	2,448,576	17,629,515	都市計画課
26	134 都計道路中川駅前河本線⑤ 合計	395.99	H 6 3 9	24,780,991	4,055,782	28,836,773	西大寺支所建設課
		149,084.64		14,563,929,877	2,732,242,577	17,296,172,454	

イ (附)岡山市建設公社

(ア) 建設公社本体について

- ・収支は平成12年3月31日現在で当期利益 22,650,470円  
内部留保金額 309,885,339円と順調である。
- ・平成12年3月31日の財産目録については、任意に抽出し残高証明書、現物と照合したがすべて一致した。

(イ) 国民宿舎おかやま桃太郎荘

以下の問題点が多くあり、経営管理が十分でない。

- ・収支状況について  
平成11年度は、12,593,702円の損失であり前2年間計 20,707,295円も損失であった。
- ・備品管理について  
単価300千円以上を抽出し全件現物実査した。廃棄処分されていないものが散見された。
- ・仕入取引について  
  - ・納品書の入手保管もれか散見され請求書と照合できない。
  - ・かんばりにつき価格差のある死魚と活魚を購入しているとのことであったが活魚購入日とメニューの消化数との間に関連性がみられなかった。
  - ・食材と飲料の実査を実施したが、水冷式の冷蔵庫の中のビールの内約20本程度がキャップの金属が変色しそのうち半分程度ははっきり錆が付着していたなど在庫管理がおろそかである。
  - ・平成9年度に経営改善の報告書がだされており既にその報告書に指摘されていることであるが、平成10年から2年経過後もその改善がみられない。

ウ (附)ふれあい公社

正味財産合計 148,082,132円と順調である。

エ 中央卸売市場

・電気料金、水道料金負担金

メーターが市場内業者毎に業者が支払うシステムとなっておらず、市が代払いをし、回収コストが市の負担となっている状況である。業者ごとのメーター設置は中国電力の契約要綱により不可とのことである。

・ゴミ

生ゴミ・発砲スチロール・木製パレット等、ゴミが大量に発生しており、粗大ゴミの有料化に伴う、不法搬入も危惧される。

(7)現行の岡山市の会計制度では何か問題なのか。

現在の官庁会計は市民にはわかりにくい。事業経営者、簿記を知っている金融機関の役職者や経理担当者およびそのOBの方々でもわかりにくい。それどころか企業会計の専門家である監査人が見てもわかりにくい。

歳入歳出決算書は予算の執行状況を表しているのみであり、財産に関する調書の説明書は金額表示されておらず、物品は重要物品のみ表示されておりその他の物品は表示されていない。また、未使用の消耗品、期限到来済の未回収債権も記載されていない。

現金主義で単式簿記で単年度予算であるから、発生主義で複式簿記で、中長期計画になれた事業経営者にはわかりにくい決算書である。

また、単式簿記では作成が必要な期末時点における財産目録が存在しない。

そして収支が「黒字・赤字」の表現である。民間では借入金額を損益として認識しない。

また、起債制限比率であるがこれは3年間の平均値である。民間では業績悪化になって3年間も金融機関は融資を続けてくれない。

その他各指標は大変わかりにくい。民間の金融機関のように借入限度額とか営業利益が赤字といったわかりやすい表現がよい。

市民向けにコスト測定結果といわば岡山市の連帯保証人である市民に借入限度額と現借入額そして財政状態の説明等がわかりやすくされていないことが一番大きな問題である。

2. 資産・負債がすべて実在し、すべての資産・負債が記載された財産目録が存在し網羅的に記載されているか

(1) 貸借対照表と財産に関する調書の説明書との照合

民間では財産目録が作成されているのである。自治体会計については作成されておらず

財産に関する調書の説明書がそれに最も近い存在であった。そのため貸借対照表と財産に関する調書の説明書と照合した。その結果次の事が判明した。

ア. 貸借対照表の有形固定資産は部局ごとの表示であるが、財産に関する調書の説明書は、土地、建物、山林、動産、物品についての種類別表示でありしかも数量表示であった。かつ物品は100万円以上の重要物品のみの記載であった。

イ. 貸借対照表の投資等および現金・預金は金額的に一致するはずであり差額の調整は容易である。ただし、債権には期限到来未回収金額は財産に関する調書の説明書では、記載されず、貸借対照表の未収金の部に計上されている。

ウ. 負債の部は財産に関する調書の説明書に記載されていないため、決算統計と照合しその内一件を、公債簿と照合し一致した。

エ. 財産に関する調書の説明書に記載された財産の数量と、現在高調べは一致するはずであり任意に抽出して照合した結果一致した。

オ. 公有財産台帳等と現物とを実査したが、IT化が進んでおらず手書きの状況であり小規模管理の場合は、整備状況は良好であったが、大規模の場合定期的な棚卸しか実施されておらず、また置場所別の出力もされておらず、廃棄、移動処理が不良の事例が任意に抽出した範囲内でも散見された。現場によればIT化の予算は10年前から要望しているのだが、予算がないからということで取り上げられていなかったとのことである。

カ. 民間企業の棚卸しの技術がなく、管理部門の立会も見られなかった。

キ. 未使用消耗品の期末残高の棚卸しがなく、貸借対照表、財産に関する調書の説明書いずれにも記載されていなかった。

(2) 財産に関する調査の説明書と公有財産台帳と現物及び登記簿等との照合

ア. 土地

・監査項目

岡山市が所有する土地の内、今年度の監査テーマである財務諸表上の資産の管理状況の監査において、往査を行った全箇所

- 7. 岡山市役所
- 1. 岡山市保健福祉会館
- ウ. 岡山ふれあいセンター
- エ. 北 "
- オ. 西 "
- カ. 南 "
- キ. 西大寺 "
- ク. 中央卸売市場
- ケ. 国民宿舎 おかやま桃太郎荘
- コ. 深尾幼稚園
- サ. 清輝 "
- シ. 浜教養館
- ス. ほっとプラザ大供

この他に、足守プラザ、岡南飛行場の管理について往査を行ったが、土地が市所有のものではないため、監査の対象とはならなかった。

この他に往査は行っていないが、幼稚園の内、市街地にある用地の内、サンプリングにより、出石幼稚園、弘西幼稚園、馬屋上幼稚園の各幼稚園及び市街地の公園の内サンプリングにより指定した、南方公園、南方北公園、野田屋町公園、弓之町公園、西中山下公園、東中山下公園、水之手公園、下石井公園、東田町公園、下田町公園、大供公園、春日町公園、大供第3公園、清輝公園、清遊公園、内田第1公園、国富第2公園、国富東公園、浜野公園、福浜東公園、福島南公園、福浜南公園、福浜西公園並木町公園、東古松公園、西古松公園、大供西公園、野田公園の28公園についても監査の対象とした。

### ・監査結果

平成11年度の財産に関する調書の説明書（以下、「財産調書」と呼ぶ）に記載されている土地の平成12年3月末現在の土地の内、前記監査対象とした土地について面積並所在地の地番等が正確に記載され、実在性その他の要件も満たしているかについて検討した。

#### (ア) 公園以外の土地について

- ・まず、財産調書の戸数と、公有財産（土地、建物）現在高調書の合計戸とを突合し財産調書の戸数の正確性を検討したが、全件一致しており、問題はなかった。
- ・次に今年度監査の対象とした前記土地について、前記公有財産台帳と個々の公有財産台帳とが合致しているかを確認したが全件一致していた。
- ・そして、個々の公有財産台帳と監査人が入手した登記事項要約書、及び入手を依頼した幼稚園（ただし、監査対象の幼稚園の内、清輝幼稚園、出石幼稚園の用地については、隣接の小学校用地に含まれていたため、小学校用地を対象とした）、及び前記公園の用地の登記簿の謄本と照合した。
- ・戸数については、ほとんどの物件で一致したが、一件差異があったので記載する。

岡山ふれあいセンター（福祉総務課所管）の用地10筆の内の1筆が

公有財産台帳	登記簿	差異
岡山市桑野 715番地の3 宅地 12328.31m <sup>2</sup>	12327.81m <sup>2</sup>	0.5m <sup>2</sup>

とわずかではあるが、誤差があった。公有財産台帳の記載ミスである。（訂正済）

#### (イ) 公園

公有財産台帳と登記簿謄本と照合したが微額ではあるが不一致が多々あった。

そして、台帳の数値と登記簿の数値とで、どちらが正しいのか質問したところ、どちらとも言えない（不明）とのことであった。

台帳の数値自体も測量の度毎に、いくらか差が発生（最近は光を用いて、正確な数値ができる様になった）する上、登記簿にも一部誤差があるためであるとの説明があった。

一致させるために、登記簿を変更するためには、隣地の承認や測量が必要なため、費用が全部変更すると、何十億円もかかるのではないかと思われ、また逆に登記簿に台帳を合わせてしまうと、売買等の際にさしさわりのできるおそれがあるとの説明であった。

## イ. 建 物

(ア) 下記物件の公有財産台帳を検査報告書と照合一致した。

足守プラザは謄本と照合一致した。

- ・保健福祉会館
- ・西大寺ふれあいセンター
- ・南ふれあいセンター
- ・西ふれあいセンター
- ・北ふれあいセンター
- ・ほっとプラザ
- ・足守プラザ

## ウ. 物 品

(ア) 監査対象場所

- ・岡山保健福祉会館
- ・岡山ふれあいセンター
- ・北ふれあいセンター
- ・西ふれあいセンター
- ・南ふれあいセンター
- ・西大寺ふれあいセンター
- ・国民宿舎 わかやま桃太郎荘
- ・深堀幼稚園
- ・清輝幼稚園
- ・浜教養館

(イ) 上記場所に往査し台帳と実物を任意に抽出し照合した。

いずれも台帳とおおむね照合したが 移動、廃棄処理が適正になされていない物が  
幼稚園、教養館を除いて散見された。

また、高額美術品について盗難保険が付けられておらず不用心である。

## エ. 動産

消防局のヘリコプターを現場視察し、現物を確認した。

## オ. 債権

岡山市住宅新築資金等貸付金と地域総合整備資金貸付金を監査項目に選定した。

各々貸付債還台帳と照合し一致した。

但し、期限到来未回収債権は、財産に関する調書の説明書から外れており、そのことは財産に関する調書の説明書の意義を弱くしている。

## カ. 基金

基金預金種類別残高入手し、銀行別基金については、通帳又は証書、残高証明書と照合一致した。株券については現物と照合一致した。

繰替運用についても証票と照合一致した。財産に関する調書の説明書とは29千円差があるが財産に関する調書の説明書は千円未満切捨てのためである。

## キ. 有価証券

財産に関する調書の説明書と証券とを照合一致した。有価証券整理簿に一部不十分な箇所があったが他は適正に処理されていた。

## ク. 出資による権利

財産に関する調書の説明書と証券とを照合一致したが出資証券がないものがあり、代わりの証明書も入手していなかった。出資による権利整理簿の記載に一部不十分な箇所があったが他は適正に処理されていた。

### 第3. 意見

#### 1. コスト計算に基づく議論とその公表について

各議論において機会原価（岡山市の場合、固定資産税が重要）を含めたコスト計算に基づく議論が少ないように思われる。

例えば、学校給食の調理員の50代の年給与支給総額、定年退職時の退職金支払予定額等を公表し、学校給食に直接関係のない納税者にも関心を持たれるよう検討されたい。

その他にも、民間事業者が参入している部門の官民コスト比較、跡地利用の場合の得べかりし固定資産税等、コストに関する情報をもっと市民に提供することを、検討されたい。

また、保健福祉会館、ほっとプラザ、ふれあいセンター（岡山を除く）の坪あたり建設単価が平均相場の2倍以上となっており、その高価となった理由を市民向けにわかりやすく説明されたい。西部リサイクルプラザの取得についても必要かつ十分な検討がなされたかについて、市民向けに分かりやすく説明されたい。

#### 2. 財産管理における報告制度の改善について

市民向けの行政報告書（仮称）と財政報告書（仮称）（内容（案）は次頁参照）を作成し指標も市民向けの分かりやすい指標の採用を検討していただきたい。

（黒字赤字の表現及び起債制限比率等の指標の改善等）

- (1) 教育委員会は学校法人会計を参考にし園別、校別の消費収支（コスト）計算書を作成公表することを検討していただきたい。（資料49P）参照
- (2) 公債の影響を排除した収支で黒字・赤字の表現の採用を検討していただきたい。
- (3) 起債制限比率は3年間の平均であり、民間の金融機関は3年間も猶予してくれないのであるから、市民の中の事業経営者がもっと早い時期に財政の悪化がわかるような指標の採用を検討していただきたい。
- (4) 会計帳簿のIT化を早急に進めていただきたい。特に公有財産台帳のIT化によりその記帳処理能力は格段に早くなるのはずである。
- (5) 社会福祉施設には、社会福祉法人会計を参考にしたコスト計算書の作成を検討していただきたい。（資料50P）参照

## 財政效率報告書(仮称)の内容(案)

### (1) 総括表

- ・コスト計算書 (事業別内訳書)
- ・キャッシュフロー計算書 (事業別内訳書)
- ・貸借対照表
- ・財産目録

### (2) 内訳明細書

#### 7. コスト計算書

幼稚園、園別 園児1人あたりコスト計算書(学校法人会計の利用で作成可)  
小学校、中学校も同様に。

##### 給食1食あたりコスト計算書

ゴミ収集1車あたりコスト計算書(事業所別)既に委託先の積算基礎で作成可

ゴミ焼却1tあたりコスト計算書

ゴミ埋立1tあたりコスト計算書

・部局別10歳階級別の職員総数、年支払給与総額

・年支払人件費

・部局別非常勤職員数、嘱託人員数、アルバイト数 その他施設別コスト計算

・常勤職員も含めた年次ごとの職員退職者数と退職金予定額の一覧

・福祉施設のコスト計算書(社会福祉法人会計の利用で作成可)

#### 1. 起債内訳表

将来の負担が年次ごと、とくにピーク年がわかるかたちで、単独補助を問わず

既定事業費支出額(各1件の年次ごと予定補助金額も明記)

##### 既定公債費償還費

(各1件の年次ごと元利償還額、年利または交付税設置額も明記)

#### 4. 債務保証先別、債務保証額

※注 貸借対照は税金の使途を表すものであり、時価を毎年調査し、毎年時価で書き替えることはそのコストから考え、また時価とは何かを考えると様々な考え方があり、使途の報告という本来の目的と費用対効果から取得原価表示が望ましい。ただし、土地・有価証券については別掲区分で時価情報を掲記することが望ましい。

### 3. 財産管理制度の改善について

企業経営的な管理手法の採用を検討されたい。

#### (1) 限度額管理

毎年度の投資的経費、起債発行額、建物の取得単価、出資援助団体等への貸付金等について限度額管理の採用を検討されたい。

#### (2) 期日管理

「跡地利用」という名目の未利用地、低利用地について無制限の延期は利子負担を増大させ、財政的負担を強めることから、官民あわせて効果的な利用を考えつかないのであれば一定の期日を設定したいわゆるサンセット方式の採用も検討されたい。

#### (3) V.A. V.E. (資料62P)参照

資材購入等に効果的な手法であるので採用を検討されたい。

#### (4) コスト管理

民間が参入している事業については、官民が比較できるコスト計算書の作成を検討されたい。

#### (5) 経営資源の再配分

低利用、未利用部門に投入されている経営資源は過剰となっているはずであるから、高利用部門への再配分が、スムースになされているかを定期的に検討されたい。

#### (6) 数量管理

物品、未使用消耗品等については管理部門が立ち会った定期的な実査・棚卸の採用を検討されたい。

#### (7) 隨意契約

合見積が不要な委託先についても、3年に1度程度は積算内容の検討を実施されたい。

#### 4. 財政管理の現状の改善について

##### (1) 操車場跡地について

基本的なマスタープランに基づいてであろうが、特定の確定した使途もなく平成6年時点で厳しい条件つきで取得すること自体、財政的に疑問であった。今は東地区、中地区を短期間でよく決定され、特にドームは雨天時の市民のスポーツ広場としてプロ野球のキャンプにおけるマスカット球場のサブグラウンドとして有効活用が期待できる。

##### (2) 下水道事業について

下水道事業はその財政的負担が大きいので、下水道普及率だけでなく汚水処理施設整備という視点から合併浄化槽の設置促進も検討し、整備率アップを図っていくよう検討されたい。(43P及び資料47~48P 参照)

##### (3) ふれあいセンターについて

- ・南ふれあいセンターの駐車場が現状では不足している。
- ・維持管理費が巨額であるので、その評価と今後の利用方法につき、公聴会を開催し職員及び利用者等から広く意見を募り、将来へ向けての根本的な方向性を検討していただきたい。

##### (4) 中心市街地3公園の見直しについて

中心市街地3公園(野田屋町、東田町、下田町公園)の利用率が低いように見受けられるが、市街地の貴重な公共空間として、多面的、多機能的な利用の見直しが図られ、土地の付加価値を高める方向で検討されなければならない。

現行の法制度の中で、制約は伴うことと思われるが、他部局との連携を図り、中心市街地の活性化、人口の都心への還流の上からも都市施設を充実させるために活用されることが重要である。

ただし、一段の財政悪化となった場合に、「増税か、リストラか、中心市街地の低利用公園の売却か。」の選択を強いられることもありうるとの認識は必要である。

(5) おかやま桃太郎荘

設立後25年経過して未だ食堂部門と宿泊部門の部門別損益計算さえ実施していないこと、いわゆるイコールフッティングの理由から、また平成9年に改善報告書が作成されたにもかかわらず食材の管理状況が良くないこと、そもそも畠違いの事業者である建設公社は委託先としての適合性に疑問を持つ。以上から、撤退も含めた見直しを検討されたい。

(6) (財)岡山建設公社所有の岡山国際ホテル出資金

出資先の岡山国際ホテルについては、東急ホテルの事業廃止もあり昨今厳しい業種でかつ金額も重要であるので注意されたい。

(7) 岡山市土地開発公社所有の土地

平成12年3月31日現在保有5年以上の土地は(29P)の通りである。5年以上所有地については時価を併記して公表を検討されたい。

(8) 中央卸売市場

・市債償還

平成15年に償還額が激減し、資金的に余裕ができるが、その余裕分の使途については、慎重に検討されたい。

・駐車場

昼間に空駐車場となるが、例えばパーク・アンド・バースライドの駐車場用地あるいは消費者に開かれた市場等、昼間の活用を検討されたい。

・中央卸売市場の簡易郵便局

開設当初に近隣に郵便局が存在しなかったから場内業者のために設置されたが今では郵便局が近隣に存在し、人件費の分だけ昨年100万円以上の赤字が出ており早急に撤退も含めて見直しを検討すべきである。(資料28P)

・未利用地

福田 736の墓地 3筆 2,328.00 m<sup>2</sup>

青江 2丁目の雑種地他 4筆 84.33 m<sup>2</sup> (元青江中央卸売市場の残り)

の計 約2,400m<sup>2</sup>程度の未利用地があり、所管変更、あるいは売却等の処理を行い有效地に活用を検討されたい。

(9) 足守プラザ

米蔵ギャラリーと組木、土ひねり教室等各施設ごとに施設管理費として積算根拠を明らかにし、委託料の積算内訳を添付してコスト計算書の作成公表を検討されたい。

(社)岡山市観光協会がコスト面からも委託先として最適であることの基準を明確にしていただきたい。

(10) ポスターの在庫は下記の通りである。

岡山市内の観光協会の会員が主たる配布先であるなら制作する必要はない。無駄使いである。ポスターの配布先は工夫すべきである。

観光ポスター在庫表

タイトル	「おーい桃太郎さん　！いま、どちら？」		
納品日及び納品枚数	1999年1月13日		1000枚
出庫年月日	出庫枚数	摘要	在庫数
11年2月18日	600	観光協会員に送付	400
11年2月18日	20	各施設 5枚×4	380
11年2月18日 （省略） 12年4月21日	10 5	観光物産課 （省略） 旅フェア⇒幕張メッセ	370 295
12年8月2日	70	観光協会員ホテル・旅館	225
12年9月30日	5	全国朝市フェア・懇談会	220
12年11月17日	50	観光宣伝隊用 沖縄→25 札幌→25	170

(11) 観光宣伝について

外に向けての観光宣伝については費用対効果の面からはその効果が下表には見えてこない。今後は費用対効果が見える形にしていただきたい。

観光宣伝事業費として平成11年度で、56,692,724円支払われているのである。

(資料27P)参照

岡山県観光客動態調査報告書

観光客数(単位:千人)

県内・県外別

		5年	6年	7年	8年	9年	10年	11年
岡山県	県内観光客数	11,932	12,351	12,157	12,477	13,699	14,590	14,088
	前年比	93.8%	103.5%	98.4%	102.6%	109.8%	106.5%	96.6%
	県外観光客数	12,181	12,045	11,840	12,068	13,674	12,666	11,982
	前年比	98.2%	98.9%	98.3%	101.9%	113.3%	92.6%	94.6%
岡山市	県内観光客数	2,614	2,502	2,226	2,542	2,690	2,892	2,831
	前年比	93.7%	95.7%	89.0%	114.2%	105.8%	107.5%	97.9%
	県外観光客数	2,681	2,440	2,164	1,943	1,803	1,205	1,179
	前年比	100.1%	91.0%	88.7%	89.8%	92.8%	66.8%	97.8%

(12) 土地・建物・物品

取得価格等の金額が、公有財産台帳に記載されていないため、貸借対照表の金額と照合できなかった、今後より透明性の高い、開かれた財政運営を行う上でも金額を記載して、台帳等のより充実した整備が必要ではないかと思われる。

(13) 有価証券

有価証券整理簿の記載はいずれも手書分であり、速やかに EDPによる整理簿管理が望ましい。

(14) 出資による権利

- 財産に関する調書の説明書と証券とを照合一致したが出資証券、出損金証券がないものもあり、証明書の入手を必ずしていただきたい。出資による権利整理簿の記載はいずれも手書分であり速やかに EDPによる整理簿管理が望ましい。
- 出損金についてはその資産性に疑義があるので注記されたい。

注※ 下水道会計について

岡山市においても下水道の普及率70%を目指して市の職員が懸命の努力をされているところである。平成3年度から平成10年度まで、平成17年度末に70%の普及率を公約した前市長によって、急速に普及率を高めようとしたのであるが、結果平成3年度末22.2%から平成10年度末に38.2%に伸びただけである。

平成17年度までの7年間で32%は年4.5%伸ばすことであり、今までの約2倍から3倍のスピードである。その後は22年度まで70%ということで延長されたが、財政的見地からは浄化槽による水処理施設整備率への見直しも一度検討されてはいかがと考える。

平成3年度から平成10年度まで1人普及率を増やすのに184万円かかるており今後も1人普及率を増やすのに157万円必要となる。大都市の様に人口密度が高くなく市域が広く人口が分散していると、中心部からの人口流出が続いているために中心部の処理人口が減少傾向であることなどから急速な普及率向上は困難と考える。また過去に建設した下水道の修繕費が今後発生することが考えられること等から、下水道の普及率一辺倒では岡山市の財政的負担は大きいと考えられる。また、平成12年12月17日付朝日新聞掲載の記事によると、10人用の浄化槽の設置コストは120万円となっている。

下水道整備だけでなく、合併浄化槽の設置も検討し、効率的に整備力アップを図っていただきたい。財政改革の時である、市民の方もご理解をお願いしたい。

## 5. 現場第一主義・広報・広聴体制の充実について

花火の時にいつも思うのであるが、花火の後に各団体がゴミ拾いの奉仕活動をして久しい。毎年ゴミが少なくなった話は聞かない。ゴミを捨てる人はいつまでも捨て、拾う人はいつまでも拾っているのである。ゴミを拾う人を支援するためにゴミを捨てる人にゴミを捨てない教育を義務教育の時にしっかりとしなければいつまでたってもゴミを捨てる人は増えるばかりである。

ゴミの最終処理場は数年で満杯となり、次のゴミ処理場を探すのは年々加速度的に困難となる。家庭でゴミを出さないようにするのが現時点ではもっとも良い対策である。

ゴミ問題をはじめ市政の問題を市民に協力を呼びかける広報体制がどれだけ各年代別に伝わっているか、またどの媒体が各年代別に効果的か、一度マーケティングを実施し今後の市政運営に役立たせることが、効率的な財政につながると考える。

インターネットを使ったHP方式も良いが、中高年のために一枚の料金後納のハガキを年に一度、市民のひろばに付録として添付して返事をマーケティングの資料としていただきたい。（武蔵野市実施）

## おわりに

「人は石垣、人は城」である。いくら財産があっても最後はやっぱり人である。財産はなくてもやはり人である。戦後の焼野原から私達の親の世代は大変な苦労をして今の岡山市の財産を築きあげたのである。

1人の優れたりーダーを求めるよりも、成績は中位だが「会議の進め方」に慣れており、反対意見にキレないで、プラス思考で、元気が良くてマナーも良く、やりくり上手で、自分で考える「まちづくりスタッフ」を1万人以上養成することが長期的には、財産の有効活用による財政改善のもっとも効果的な手段の一つではないかとの思いを強くした。