

第 11 章の 1 工事請負契約について

提言

- 1 配水管布設工事について一般競争入札が採用されているが、入札する業者の入札価格は極めて狭い範囲の金額に収れんしており、一般競争入札を採用しているだけでは、コスト低減の成果を岡山市水道局が十分に享受できているとは言いがたいところ、配水管布設工事に関してダンピングがなされているとか、工事業者の倒産が頻発しているとか、苦境にあるというような事態は生起していない。
- 2 岡山市水道局は、予定価格の設定に関しては、業者の入札金額の内容を分析して(つまり直接工事費の金額に関してどの程度が適正なのかを先ず積算し)、共通仮設費、現場管理費金額の実勢価格を把握して全体をコントロールし、予定価格総額の低減を実現していく必要がある。そうしない入札の現状では落札価格が高止まりしていると判断するしかなく、コストの縮減はできず資金が有効に利用されないことに帰し、管工事の全体として完了が遅れ、市民が不利益を受けることになる。
- 3 岡山市水道局では、「岡山市水道事業等の競争入札参加資格及び審査等に関する規程」及び「岡山市水道局配水管布設工事競争入札参加資格等に関する運用基準」により、経営事項審査その他の基準により業者を特A、A、B、Cにランクをつけ、ランクにより入札参加資格及び参加出来る地域を限定しているが、これは、一般競争入札を採用しているといいながら、結果的に 3 つある水道センター管内という狭い範囲に営業所を有する入札参加業者に限定するといういわゆる地区要件を付加したことになり、落札価格の高止まりの原因となって競争を阻害しているのでこのような限定する運用は撤廃すべきである。

第1 岡山市水道局の工事等の請負契約

1 平成21年度の請負契約

平成21年度の岡山市水道局における請負契約は、次表のとおり361件であった（これらは公表された資料から作成している。以下同じ）。

表11-1-1 平成21年度 入札結果一覧表（建設工事） （単位：円）

No.	課	工事名	契約金額	契約方法
1	管財課	本局庁舎6階防水修繕工事	1,917,300	一般競争入札
2	施設課	三野浄水場1・2号急速ろ過池設備整備その他工事 設備整備工の部	1,199,100,000	総合評価
3	施設課	長野配水池連絡弁制御盤設置工事	33,285,000	指名競争入札
4	施設課	矢原浄水場外テレメータ設備取替工事	24,908,247	指名競争入札
5	施設課	灘崎西配水池緊急遮断弁及び制御盤設置工事	45,255,000	指名競争入札
6	施設課	灘崎西加圧ポンプ場ポンプ及び電気計装設備工事	44,415,000	指名競争入札
7	施設課	牟佐浄水場取水ポンプ取替工事	17,325,000	指名競争入札
8	施設課	九谷加圧ポンプ場外ポンプ及び電気計装設備取替工事	24,584,700	指名競争入札
9	施設課	灘崎西加圧ポンプ場建築工事	32,728,500	一般競争入札
10	施設課	灘崎西配水場Φ300mm～Φ75mm場内配管布設工事	48,909,000	一般競争入札
11	施設課	灘崎西加圧ポンプ場Φ300mm場内配管布設工事	7,374,150	一般競争入札
12	施設課	岡山駅前広場水飲み場設置工事	8,919,750	一般競争入札
13	施設課	三野浄水場第2水源ポンプ室建屋修繕工事	5,011,264	一般競争入札
14	施設課	三野浄水場送水ポンプ室外アスベスト除去工事	57,936,091	一般競争入札
15	施設課	牟佐浄水場紫外線処理室建築工事	11,262,300	一般競争入札
16	施設課	東岡山配水場造成その他工事	8,313,900	一般競争入札
17	施設課	牟佐浄水場紫外線処理設備設置工事	59,640,000	一般競争入札
18	施設課	三野浄水場1・2号急速ろ過池設備整備その他工事 接合工の部	8,242,500	一般競争入札
19	施設課	牟佐浄水場Φ200mm導水管布設工事	7,448,700	一般競争入札
20	施設課	三野浄水場太陽光発電設備設置及び省エネ設備工事	39,600,645	一般競争入札
21	施設課	矢原浄水場安全対策工事	5,341,350	一般競争入札
22	施設課	東水道センター外構整備工事	3,675,000	一般競争入札
23	浄水課	矢坂山調整弁室直流電源装置修繕工事	5,775,000	単独随意契約
24	浄水課	三野浄水場1,2号脱水機油圧ユニット外修繕工事	31,500,000	単独随意契約
25	浄水課	三野浄水場第2水源2号ポンプ逆止弁取替工事	2,205,000	単独随意契約
26	浄水課	魚類監視装置移設修繕工事	2,504,250	指名競争入札
27	浄水課	大内浄水場第5号取水井2号水中ポンプ修繕工事	6,300,000	指名競争入札
28	浄水課	大内浄水場ろ過ポンプ制御盤内機器取替その他工事	28,980,000	指名競争入札
29	浄水課	レークタウン第1加圧ポンプ場外電源装置取替工事	4,134,952	指名競争入札
30	浄水課	中原取水ポンプ場2号取水ポンプ盤制御機器取替工事	4,704,000	指名競争入札
31	浄水課	足守加圧ポンプ場ポンプ及び制御盤取替工事	8,996,400	指名競争入札

32	浄水課	芳賀加圧ポンプ場ポンプ取替工事	19,950,000	指名競争入札
33	浄水課	川口浄水場送水ポンプ用真空ポンプ取替工事	2,730,000	指名競争入札
34	浄水課	三野浄水場6号送水ポンプ用回転数制御設備取替工事	126,496,719	一般競争入札
35	配水課	Φ800mm～Φ200mm配水管電位改善工事	3,444,000	指名競争入札
36	配水課	Φ400mm～Φ250mm配水管電位改善工事	4,788,000	指名競争入札
37	配水課	Φ500mm配水管電位改善その他工事	9,240,000	指名競争入札
38	配水課	鉛管解消工事(その1)	12,652,500	一般競争入札
39	配水課	鉛管解消工事(その2)	12,612,600	一般競争入札
40	配水課	鉛管解消工事(その3)	12,756,450	一般競争入札
41	配水課	鉛管解消工事(その4)	11,938,500	一般競争入札
42	配水課	鉛管解消工事(その5)	11,928,000	一般競争入札
43	配水課	鉛管解消工事(その6)	11,092,200	一般競争入札
44	配水課	鉛管解消工事(その7)	10,384,500	一般競争入札
45	配水課	鉛管解消工事(その8)	11,298,000	一般競争入札
46	西水道センター	Φ300mm配水管支持金物設置工事	2,236,500	単独随意契約
47	西水道センター	Φ200mm仮設配水管布設工事	7,770,000	単独随意契約
48	西水道センター	Φ700mm配水管塗装修繕工事	1,890,000	単独随意契約
49	西水道センター	アスファルト舗装復旧工事(その7)単価契約	219,660	指名競争入札
50	西水道センター	アスファルト舗装復旧工事(その8)単価契約	234,150	指名競争入札
51	西水道センター	アスファルト舗装復旧工事(その9)単価契約	219,450	指名競争入札
52	西水道センター	Φ75mm～Φ50mm仮設配水管布設工事	8,484,000	一般競争入札
53	西水道センター	Φ100mm～Φ75mm配水管布設工事	5,544,000	一般競争入札
54	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	1,223,250	一般競争入札
55	西水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	2,121,000	一般競争入札
56	西水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	12,747,000	一般競争入札
57	西水道センター	Φ200mm～Φ100mm配水管布設工事	18,847,500	一般競争入札
58	西水道センター	Φ300mm～Φ1150mm配水管布設工事	31,815,000	一般競争入札
59	西水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	17,304,000	一般競争入札
60	西水道センター	Φ100mm～Φ75mm配水管布設工事	10,437,000	一般競争入札
61	西水道センター	Φ100mm配水管布設工事	12,001,500	一般競争入札
62	西水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	9,450,000	一般競争入札
63	西水道センター	Φ75mm配水管布設工事	16,327,500	一般競争入札
64	西水道センター	Φ250mm配水管布設工事	30,019,500	一般競争入札
65	西水道センター	Φ75mm配水管布設その他工事	13,125,000	一般競争入札
66	西水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	5,722,500	一般競争入札
67	西水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	4,672,500	一般競争入札
68	西水道センター	Φ75mm配水管布設工事	6,116,250	一般競争入札
69	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	3,360,000	一般競争入札
70	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	1,543,500	一般競争入札
71	西水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設工事	3,969,000	一般競争入札
72	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	3,591,000	一般競争入札
73	西水道センター	Φ75mm消火栓設置工事	756,000	一般競争入札
74	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	1,827,000	一般競争入札
75	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	1,770,300	一般競争入札
76	西水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設その他工事	29,967,000	一般競争入札
77	西水道センター	Φ100mm～Φ75mm配水管布設その他工事	11,875,500	一般競争入札
78	西水道センター	Φ300mm～Φ50mm配水管布設工事	26,712,000	一般競争入札
79	西水道センター	Φ100mm～Φ75mm配水管布設工事	6,195,000	一般競争入札
80	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	2,509,500	一般競争入札

81	西水道センター	Φ200mm～Φ75mm配水管布設工事	27,709,500	一般競争入札
82	西水道センター	Φ100mm～Φ75mm配水管布設工事	19,582,500	一般競争入札
83	西水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設その他工事	24,864,000	一般競争入札
84	西水道センター	Φ100mm配水管布設工事	12,978,000	一般競争入札
85	西水道センター	Φ100mm～Φ25mm配水管布設工事	7,350,000	一般競争入札
86	西水道センター	Φ100mm配水管布設工事	7,749,000	一般競争入札
87	西水道センター	Φ150mm～Φ75mm配水管布設工事	12,069,750	一般競争入札
88	西水道センター	Φ75mm～Φ25mm配水管布設工事	16,831,500	一般競争入札
89	西水道センター	Φ100mm仮設配水管布設工事	5,412,750	一般競争入札
90	西水道センター	Φ150mm～Φ100mm配水管布設工事	9,996,000	一般競争入札
91	西水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	3,097,500	一般競争入札
92	西水道センター	Φ200mm配水管布設工事	7,260,750	一般競争入札
93	西水道センター	一宮線Φ300mm配水管布設工事（その3）	18,375,000	一般競争入札
94	西水道センター	一宮線Φ300mm～Φ150mm配水管布設工事（その6）	22,717,800	一般競争入札
95	西水道センター	Φ75mm配水管布設工事	2,992,500	一般競争入札
96	西水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設その他工事	23,047,500	一般競争入札
97	西水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設工事	17,503,500	一般競争入札
98	西水道センター	Φ200mm～Φ100mm配水管布設工事	12,180,000	一般競争入札
99	西水道センター	Φ100mm～Φ50mm仮設配水管布設工事	8,830,500	一般競争入札
100	西水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	12,012,000	一般競争入札
101	西水道センター	Φ200mm配水管布設工事	17,965,500	一般競争入札
102	西水道センター	Φ100mm配水管布設工事	3,244,500	一般競争入札
103	西水道センター	Φ150mm配水管布設工事	9,765,000	一般競争入札
104	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	2,772,000	一般競争入札
105	西水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	13,755,000	一般競争入札
106	西水道センター	Φ100mm配水管布設工事	8,127,000	一般競争入札
107	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	2,352,000	一般競争入札
108	西水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	5,518,800	一般競争入札
109	西水道センター	Φ75mm配水管布設その他工事	6,982,500	一般競争入札
110	西水道センター	Φ150mm配水管布設工事	12,421,500	一般競争入札
111	西水道センター	Φ100mm～Φ50mm仮設配水管布設工事	13,440,000	一般競争入札
112	西水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設その他工事	30,135,000	一般競争入札
113	西水道センター	Φ150mm～Φ25mm配水管布設工事	28,161,000	一般競争入札
114	西水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設工事	10,122,000	一般競争入札
115	西水道センター	Φ50mm～Φ25mm仮設配水管布設工事	6,436,500	一般競争入札
116	西水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	19,729,500	一般競争入札
117	西水道センター	Φ150mm～Φ75mm配水管布設工事	22,554,000	一般競争入札
118	西水道センター	Φ75mm配水管布設工事	11,109,000	一般競争入札
119	西水道センター	Φ75mm～Φ25mm配水管布設工事	9,990,750	一般競争入札
120	西水道センター	Φ75mm配水管布設工事	4,672,500	一般競争入札
121	西水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	17,701,950	一般競争入札
122	西水道センター	Φ100mm～Φ25mm配水管布設工事	13,753,950	一般競争入札
123	西水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	4,095,000	一般競争入札
124	西水道センター	Φ50mm～Φ25mm配水管布設工事	1,722,000	一般競争入札
125	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	4,772,250	一般競争入札
126	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	3,318,000	一般競争入札
127	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	3,171,000	一般競争入札
128	西水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	14,411,250	一般競争入札
129	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	4,462,500	一般競争入札

130	西水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設その他工事	7,644,000	一般競争入札
131	西水道センター	Φ200mm～Φ150mm配水管布設その他工事	14,920,500	一般競争入札
132	西水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設その他工事	9,282,000	一般競争入札
133	西水道センター	Φ200mm～Φ75mm配水管布設工事	22,533,000	一般競争入札
134	西水道センター	Φ100mm～Φ25mm配水管布設工事	18,050,550	一般競争入札
135	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	2,730,000	一般競争入札
136	西水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	3,381,000	一般競争入札
137	西水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	10,515,750	一般競争入札
138	西水道センター	Φ150mm～Φ100mm配水管布設工事	11,550,000	一般競争入札
139	西水道センター	Φ100mm～Φ75mm配水管布設工事	12,012,000	一般競争入札
140	西水道センター	Φ100mm配水管布設工事	8,187,900	一般競争入札
141	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	3,538,500	一般競争入札
142	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	1,890,000	一般競争入札
143	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	2,562,000	一般競争入札
144	西水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	15,340,500	一般競争入札
145	西水道センター	一宮線Φ300mm配水管布設工事(その5)	17,797,500	一般競争入札
146	西水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	6,720,000	一般競争入札
147	西水道センター	Φ75mm配水管布設工事	13,050,660	一般競争入札
148	西水道センター	Φ50mm～Φ25mm配水管布設工事	4,231,500	一般競争入札
149	西水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	16,569,000	一般競争入札
150	西水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設工事	11,387,250	一般競争入札
151	西水道センター	Φ100mm～Φ75mm配水管布設工事	7,087,500	一般競争入札
152	西水道センター	Φ300mm～Φ150mm配水管布設工事	13,020,000	一般競争入札
153	西水道センター	Φ100mm配水管布設工事	8,652,000	一般競争入札
154	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	2,341,500	一般競争入札
155	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	903,000	一般競争入札
156	西水道センター	Φ50mm～Φ25mm配水管布設工事	6,562,500	一般競争入札
157	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	1,113,000	一般競争入札
158	西水道センター	Φ50mm配水管布設工事	1,753,500	一般競争入札
159	西水道センター	Φ100mm配水管布設工事	7,245,000	一般競争入札
160	西水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	9,009,000	一般競争入札
161	西水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設工事	16,233,000	一般競争入札
162	西水道センター	Φ100mm～Φ75mm配水管布設工事	13,387,500	一般競争入札
163	中水道センター	Φ40mm配水管塗装修繕工事	840,000	単独随意契約
164	中水道センター	アスファルト舗装復旧工事(その1)単価契約	230,217	指名競争入札
165	中水道センター	アスファルト舗装復旧工事(その2)単価契約	165,954	指名競争入札
166	中水道センター	アスファルト舗装復旧工事(その3)単価契約	141,267	指名競争入札
167	中水道センター	Φ50mm配水管布設工事	4,107,600	一般競争入札
168	中水道センター	Φ100mm配水管布設工事	11,392,500	一般競争入札
169	中水道センター	Φ150mm～Φ100mm配水管布設工事	22,123,500	一般競争入札
170	中水道センター	Φ100mm配水管布設工事	23,436,000	一般競争入札
171	中水道センター	Φ100mm配水管布設工事	9,403,800	一般競争入札
172	中水道センター	Φ100mm～Φ75mm配水管布設工事	8,295,000	一般競争入札
173	中水道センター	Φ75mm配水管布設工事	8,620,500	一般競争入札
174	中水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	7,864,500	一般競争入札
175	中水道センター	Φ100mm配水管布設工事	15,834,000	一般競争入札
176	中水道センター	Φ50mm配水管布設工事	3,874,500	一般競争入札
177	中水道センター	Φ50mm配水管布設工事	1,921,500	一般競争入札
178	中水道センター	Φ50mm配水管布設工事	2,215,500	一般競争入札
179	中水道センター	浦安線Φ300mm～Φ50mm配水管布設工事	34,629,000	一般競争入札

		4工区		
180	中水道センター	Φ50mm配水管布設工事	3,671,850	一般競争入札
181	中水道センター	Φ75mm消火栓設置工事	703,500	一般競争入札
182	中水道センター	Φ300mm～Φ100mm配水管布設工事（25工区）	22,228,500	一般競争入札
183	中水道センター	Φ300mm～Φ200mm配水管布設工事（22工区）	27,199,200	一般競争入札
184	中水道センター	Φ75mm配水管布設工事	2,079,000	一般競争入札
185	中水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設工事	5,155,500	一般競争入札
186	中水道センター	Φ150mm～Φ100mm配水管布設工事	8,137,500	一般競争入札
187	中水道センター	Φ150mm配水管布設工事	8,095,500	一般競争入札
188	中水道センター	Φ150mm～Φ75mm配水管布設工事	18,018,000	一般競争入札
189	中水道センター	Φ75mm配水管布設工事	11,459,700	一般競争入札
190	中水道センター	Φ100mm配水管布設工事	7,166,250	一般競争入札
191	中水道センター	Φ150mm～Φ100mm配水管布設工事	18,385,500	一般競争入札
192	中水道センター	浦安線Φ300mm～Φ100mm配水管布設工事（3工区）	30,796,500	一般競争入札
193	中水道センター	Φ75mm配水管布設工事	10,290,000	一般競争入札
194	中水道センター	Φ50mm配水管布設工事	1,118,250	一般競争入札
195	中水道センター	Φ150mm配水管布設工事	14,743,050	一般競争入札
196	中水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	12,726,000	一般競争入札
197	中水道センター	Φ100mm配水管布設工事	6,623,400	一般競争入札
198	中水道センター	Φ300mm配水管布設工事（27工区）	33,180,000	一般競争入札
199	中水道センター	Φ50mm配水管布設工事	2,478,000	一般競争入札
200	中水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	9,597,000	一般競争入札
201	中水道センター	Φ100mm配水管布設工事	3,798,900	一般競争入札
202	中水道センター	Φ300mm～Φ200mm配水管布設工事（23工区）	25,935,000	一般競争入札
203	中水道センター	Φ150mm～Φ100mm配水管布設工事	8,631,000	一般競争入札
204	中水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	6,408,150	一般競争入札
205	中水道センター	Φ200mm～Φ100mm配水管布設工事	11,602,500	一般競争入札
206	中水道センター	Φ150mm～Φ75mm配水管布設工事	15,183,000	一般競争入札
207	中水道センター	Φ75mm配水管布設工事	5,494,650	一般競争入札
208	中水道センター	Φ50mm配水管布設工事	7,906,500	一般競争入札
209	中水道センター	Φ150mm配水管布設工事	7,654,500	一般競争入札
210	中水道センター	Φ150mm～Φ100mm配水管布設工事	21,367,500	一般競争入札
211	中水道センター	Φ200mm～Φ75mm配水管布設工事	13,891,500	一般競争入札
212	中水道センター	Φ75mm配水管布設工事	3,717,000	一般競争入札
213	中水道センター	Φ50mm配水管布設工事	4,693,500	一般競争入札
214	中水道センター	Φ150mm配水管布設工事	12,292,350	一般競争入札
215	中水道センター	Φ150mm配水管布設工事	16,989,000	一般競争入札
216	中水道センター	Φ50mm配水管布設工事	1,281,000	一般競争入札
217	中水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設工事	24,320,100	一般競争入札
218	中水道センター	Φ50mm配水管布設工事	1,728,300	一般競争入札
219	中水道センター	Φ50mm配水管布設工事	1,470,000	一般競争入札
220	中水道センター	Φ300mm配水管布設工事（26工区）	28,297,500	一般競争入札
221	中水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設工事	29,996,400	一般競争入札
222	中水道センター	Φ150mm～Φ100mm配水管布設工事	18,435,900	一般競争入札
223	中水道センター	Φ100mm～Φ75mm配水管布設工事	8,785,350	一般競争入札
224	中水道センター	Φ100mm～Φ75mm配水管布設工事	21,504,000	一般競争入札

225	中水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	8,358,000	一般競争入札
226	中水道センター	Φ100mm配水管布設工事	3,769,500	一般競争入札
227	中水道センター	Φ50mm配水管布設工事	2,782,500	一般競争入札
228	中水道センター	Φ100mm配水管布設工事	3,963,750	一般競争入札
229	中水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	11,109,000	一般競争入札
230	中水道センター	Φ300mm～Φ200mm配水管布設工事（24工区）	30,374,400	一般競争入札
231	中水道センター	Φ200mm～Φ50mm配水管布設工事	43,543,500	一般競争入札
232	中水道センター	Φ200mm～Φ75mm配水管布設工事	13,282,500	一般競争入札
233	中水道センター	Φ50mm配水管布設工事	13,062,000	一般競争入札
234	中水道センター	Φ75mm配水管布設工事	2,305,800	一般競争入札
235	中水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	7,297,500	一般競争入札
236	中水道センター	Φ75mm配水管布設工事	3,171,000	一般競争入札
237	中水道センター	Φ200mm～Φ50mm配水管布設工事	53,750,707	一般競争入札
238	中水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	11,748,030	一般競争入札
239	中水道センター	Φ150mm～Φ100mm配水管布設工事	11,198,775	一般競争入札
240	中水道センター	Φ100mm～Φ75mm配水管布設工事	3,820,950	一般競争入札
241	中水道センター	Φ100mm配水管布設工事	3,843,000	一般競争入札
242	中水道センター	Φ1000mm配水管継手ボルト取替工事	3,045,000	一般競争入札
243	中水道センター	Φ50mm配水管布設工事	2,887,500	一般競争入札
244	中水道センター	Φ50mm配水管布設工事	2,903,250	一般競争入札
245	中水道センター	Φ75mm配水管布設工事	4,352,250	一般競争入札
246	中水道センター	Φ500mm配水管布設工事（布設工の部）	19,635,000	一般競争入札
247	中水道センター	Φ500mm配水管布設工事（接合工の部）	1,040,550	一般競争入札
248	東水道センター	アスファルト舗装復旧工事(その4)単価契約	170,205	指名競争入札
249	東水道センター	アスファルト舗装復旧工事(その5)単価契約	204,330	指名競争入札
250	東水道センター	アスファルト舗装復旧工事(その6)単価契約	141,540	指名競争入札
251	東水道センター	Φ100mm仮設配水管布設工事	5,344,500	一般競争入札
252	東水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	11,021,850	一般競争入札
253	東水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	11,025,000	一般競争入札
254	東水道センター	Φ250mm～Φ150mm配水管布設工事	13,020,000	一般競争入札
255	東水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	13,198,500	一般競争入札
256	東水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	14,227,500	一般競争入札
257	東水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	28,539,000	一般競争入札
258	東水道センター	Φ150mm配水管布設工事	15,918,000	一般競争入札
259	東水道センター	Φ75mm配水管布設工事	4,725,000	一般競争入札
260	東水道センター	Φ150mm～Φ75mm配水管布設工事	10,710,000	一般競争入札
261	東水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設工事	26,481,000	一般競争入札
262	東水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設工事	32,004,000	一般競争入札
263	東水道センター	Φ150mm～Φ75mm配水管布設工事	13,062,000	一般競争入札
264	東水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設その他工事	20,055,000	一般競争入札
265	東水道センター	Φ200mm～Φ50mm配水管布設工事	30,702,000	一般競争入札
266	東水道センター	高島線Φ300mm配水管布設工事（1工区）	26,565,000	一般競争入札
267	東水道センター	Φ100mm仮設配水管布設工事	13,597,500	一般競争入札
268	東水道センター	Φ100mm配水管布設その他工事	11,445,000	一般競争入札
269	東水道センター	Φ75mm配水管布設工事	5,460,000	一般競争入札
270	東水道センター	Φ75mm～Φ25mm配水管布設工事	8,085,000	一般競争入札
271	東水道センター	Φ100mm配水管布設工事	4,326,000	一般競争入札
272	東水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	21,063,000	一般競争入札
273	東水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	15,802,500	一般競争入札

274	東水道センター	Φ50mm配水管布設工事	3,402,000	一般競争入札
275	東水道センター	Φ50mm配水管布設工事	10,321,500	一般競争入札
276	東水道センター	Φ200mm配水管布設工事	7,770,000	一般競争入札
277	東水道センター	Φ300mm～Φ150mm配水管布設工事	24,948,000	一般競争入札
278	東水道センター	Φ200mm配水管布設工事	6,772,500	一般競争入札
279	東水道センター	Φ150mm～Φ100mm配水管布設工事	14,385,000	一般競争入札
280	東水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設工事	34,965,000	一般競争入札
281	東水道センター	Φ200mm～Φ150mm配水管布設工事	15,267,000	一般競争入札
282	東水道センター	Φ100mm配水管布設その他工事	11,340,000	一般競争入札
283	東水道センター	Φ75mm～Φ25mm配水管布設その他工事	14,647,500	一般競争入札
284	東水道センター	Φ25mm配水管布設その他工事	5,670,000	一般競争入札
285	東水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	4,995,900	一般競争入札
286	東水道センター	Φ50mm配水管布設工事	3,822,000	一般競争入札
287	東水道センター	Φ100mm～Φ25mm仮設配水管布設工事	8,326,500	一般競争入札
288	東水道センター	Φ50mm配水管布設工事	6,037,500	一般競争入札
289	東水道センター	Φ50mm配水管布設工事	13,702,500	一般競争入札
290	東水道センター	Φ50mm配水管布設工事	3,748,500	一般競争入札
291	東水道センター	Φ75mm配水管布設工事	6,247,500	一般競争入札
292	東水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設工事	31,279,500	一般競争入札
293	東水道センター	Φ100mm～Φ50mm仮設配水管布設工事	10,342,500	一般競争入札
294	東水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設その他工事	17,850,000	一般競争入札
295	東水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	15,456,000	一般競争入札
296	東水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設工事	19,719,000	一般競争入札
297	東水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設その他工事	15,960,000	一般競争入札
298	東水道センター	Φ100mm配水管布設その他工事	7,581,000	一般競争入札
299	東水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設その他工事	19,950,000	一般競争入札
300	東水道センター	高島線 Φ300mm～Φ100mm配水管布設工事 <2工区>	36,750,000	一般競争入札
301	東水道センター	平井線 Φ300mm配水管布設工事 (5工区)	14,700,000	一般競争入札
302	東水道センター	Φ75mm～Φ25mm配水管布設その他工事	15,435,000	一般競争入札
303	東水道センター	Φ50mm配水管布設工事	3,349,500	一般競争入札
304	東水道センター	Φ50mm配水管布設工事	1,680,000	一般競争入札
305	東水道センター	Φ150mm配水管布設工事	17,850,000	一般競争入札
306	東水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設その他工事	10,132,500	一般競争入札
307	東水道センター	Φ50mm配水管布設工事	12,453,000	一般競争入札
308	東水道センター	Φ100mm～Φ25mm配水管布設その他工事	15,435,000	一般競争入札
309	東水道センター	Φ100mm配水管布設工事	3,696,000	一般競争入札
310	東水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設その他工事	11,865,000	一般競争入札
311	東水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設工事	26,040,000	一般競争入札
312	東水道センター	Φ150mm～Φ100mm配水管布設工事	8,631,000	一般競争入札
313	東水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設その他工事	23,835,000	一般競争入札
314	東水道センター	高島線 Φ300mm～Φ50mm配水管布設工事 <3工区>	33,127,500	一般競争入札
315	東水道センター	Φ150mm配水管布設工事	16,863,000	一般競争入札
316	東水道センター	Φ100mm仮設配水管布設工事	4,701,900	一般競争入札
317	東水道センター	Φ50mm～Φ25mm配水管布設その他工事	16,235,100	一般競争入札
318	東水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	5,746,650	一般競争入札
319	東水道センター	Φ75mm配水管布設その他工事	10,752,000	一般競争入札
320	東水道センター	Φ150mm～Φ100mm配水管布設その他工事	14,595,000	一般競争入札
321	東水道センター	Φ200mm～Φ50mm配水管布設工事	24,307,500	一般競争入札

322	東水道センター	Φ100mm配水管布設工事	6,877,500	一般競争入札
323	東水道センター	Φ300mm～Φ100mm配水管布設工事	20,632,500	一般競争入札
324	東水道センター	Φ50mm～Φ25mm配水管布設工事	4,924,500	一般競争入札
325	東水道センター	Φ100mm配水管布設工事	10,762,500	一般競争入札
326	東水道センター	Φ200mm～Φ50mm配水管布設その他工事	19,015,500	一般競争入札
327	東水道センター	平井線 Φ300mm～Φ200mm配水管布設工事 (6工区)	28,350,000	一般競争入札
328	東水道センター	Φ75mm配水管布設その他工事	9,628,500	一般競争入札
329	東水道センター	Φ100mm仮設配水管布設工事	9,187,500	一般競争入札
330	東水道センター	Φ75mm仮設配水管布設工事	3,454,500	一般競争入札
331	東水道センター	Φ50mm仮設配水管布設工事	3,236,100	一般競争入札
332	東水道センター	Φ100mm配水管布設工事	5,676,300	一般競争入札
333	東水道センター	Φ300mm～Φ200mm配水管布設工事	16,434,600	一般競争入札
334	東水道センター	Φ50mm配水管布設工事	6,195,000	一般競争入札
335	東水道センター	Φ50mm配水管布設工事	1,953,000	一般競争入札
336	東水道センター	Φ50mm配水管布設工事	5,638,500	一般競争入札
337	東水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設工事	24,465,000	一般競争入札
338	東水道センター	Φ200mm配水管布設工事	20,265,000	一般競争入札
339	東水道センター	平島線Φ200mm～Φ50mm配水管布設工事 (8工区)	17,787,000	一般競争入札
340	東水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	11,539,500	一般競争入札
341	東水道センター	Φ50mm配水管布設工事	3,223,500	一般競争入札
342	東水道センター	Φ100mm配水管布設工事	9,985,500	一般競争入札
343	東水道センター	Φ150mm配水管布設工事	9,051,000	一般競争入札
344	東水道センター	Φ100mm～Φ25mm配水管布設工事	10,435,950	一般競争入札
345	東水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	3,465,000	一般競争入札
346	東水道センター	Φ50mm配水管布設工事	3,570,000	一般競争入札
347	東水道センター	Φ400mm配水管継手ボルト取替工事	4,462,500	一般競争入札
348	東水道センター	Φ75mm消火栓設置工事	1,449,000	一般競争入札
349	東水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	7,633,500	一般競争入札
350	東水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設工事	22,225,350	一般競争入札
351	東水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	20,422,500	一般競争入札
352	東水道センター	Φ150mm～Φ50mm配水管布設工事	10,888,500	一般競争入札
353	東水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	15,123,150	一般競争入札
354	東水道センター	Φ150mm配水管布設工事	6,457,500	一般競争入札
355	東水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	5,250,000	一般競争入札
356	東水道センター	Φ200mm～Φ150mm配水管布設工事	8,253,000	一般競争入札
357	東水道センター	Φ200mm配水管布設工事	8,602,650	一般競争入札
358	東水道センター	Φ100mm配水管布設工事	6,342,000	一般競争入札
359	東水道センター	Φ75mm～Φ50mm配水管布設工事	8,557,500	一般競争入札
360	東水道センター	平島線Φ200mm～Φ50mm配水管布設工事 (7工区)	27,562,500	一般競争入札
361	東水道センター	Φ100mm～Φ50mm配水管布設工事	6,687,450	一般競争入札
合計	361件		5,661,458,263	

2 まとめ

- (1) 所管部署の観点から見ると、管財課が1件、施設課が21件、浄水課が12件、配水課が11件、水道センターが316件であり、配水管の布設工事が圧倒的に多数を占めている。

- (2) 請負契約の内、契約方法に着目すると、総合評価が1件、単独随意契約が6件であり、配水課所管の配水管電位改善工事及び水道センター所管のアスファルト舗装復旧工事(単価契約)が指名競争入札であることが判る。
- (3) 配水管電位改善工事が指名競争入札である理由は、専門業者が限定されること、アスファルト舗装復旧工事(単価契約)が指名競争である理由は、専門性と規模の点が重視されていると推認される。
- (4) 契約方法の選択に関しては、指摘を要する問題点はない。
配水管布設工事については、一般競争入札が導入されており、この面では妥当であるが、入札金額の高止まりが無いかは別途に検討する必要がある。

3 工事分割について

- (1) 上記の表を見ると、配水管布設工事に関連番号が付されていることから、次表のとおり、連続した区間の工事があることが判る。

表 11-1-2

(単位:円)

No.	課	工事名	契約金額	契約方法
93	西水道センター	一宮線Φ300mm配水管布設工事(その3)	18,375,000	一般競争入札
145	西水道センター	一宮線Φ300mm配水管布設工事(その5)	17,797,500	一般競争入札
94	西水道センター	一宮線Φ300mm～Φ150mm配水管布設工事(その6)	22,717,800	一般競争入札
183	中水道センター	Φ300mm～Φ200mm配水管布設工事(22工区)	27,199,200	一般競争入札
202	中水道センター	Φ300mm～Φ200mm配水管布設工事(23工区)	25,935,000	一般競争入札
230	中水道センター	Φ300mm～Φ200mm配水管布設工事(24工区)	30,374,400	一般競争入札
182	中水道センター	Φ300mm～Φ100mm配水管布設工事(25工区)	22,228,500	一般競争入札
220	中水道センター	Φ300mm配水管布設工事(26工区)	28,297,500	一般競争入札
198	中水道センター	Φ300mm配水管布設工事(27工区)	33,180,000	一般競争入札
192	中水道センター	浦安線Φ300mm～Φ100mm配水管布設工事(3工区)	30,796,500	一般競争入札
179	中水道センター	浦安線Φ300mm～Φ50mm配水管布設工事(4工区)	34,629,000	一般競争入札
266	東水道センター	高島線Φ300mm配水管布設工事(1工区)	26,565,000	一般競争入札
300	東水道センター	高島線Φ300mm～Φ100mm配水管布設工事<2工区>	36,750,000	一般競争入札
314	東水道センター	高島線Φ300mm～Φ50mm配水管布設工事<3工区>	33,127,500	一般競争入札
301	東水道センター	平井線Φ300mm配水管布設工事(5工区)	14,700,000	一般競争入札
327	東水道センター	平井線Φ300mm～Φ200mm配水管布設工事(6工区)	28,350,000	一般競争入札
339	東水道センター	平島線Φ200mm～Φ50mm配水管布設工事(8工区)	17,787,000	一般競争入札
360	東水道センター	平島線Φ200mm～Φ50mm配水管布設工事(7工区)	27,562,500	一般競争入札

(2) 工事分割の基準の明確化

連続する区間の工事であれば、本来は同一業者に請け負わせることにより直接工事費は発生するとしても、共通仮設費、現場管理費、一般管理費は節約出来るはずであるから、発注者として当然にそのような意識のもとで金額の設定をする必要がある。

工事を分割する理由について質問したところ、最大の理由は「年度内に完了可能な工期を確保するためであり、工事分割の基準は明確な規定に基づくものではない」との回答を得た。

しかし工事を分割する基準や理由が、期限内完成というだけで明確になっていないのであれば、分割によって設計金額を調整することで入札ランクや契約数を恣意的に調整することが可能となってしまうため「官製談合」の疑いを招く危険があり問題である。

従って、水道局としては自発的に、工事の分割については恣意性が介在しない基準を設け、工事を分割した際にはその分割の根拠や基準を明確に出来るように資料を整備し、再度その目的を確認し、実施の状況を明確にしていくこと(審査する仕組の構築)が望ましい。また、工事金額に関しても全体として一括発注した場合との比較を考慮して、通常の場合よりも低減した金額を予定価格として設定するなど工夫をすべきであろう。

第2 配水管布設工事の入札について

1 配水管布設工事の入札例について

(1) 次表は、ある1つの現場の配水管布設工事に関してAからKの11の業者がどのような金額で入札したのかをまとめたものである。工事の内容は、191.7メートルの延長に関して直径75ミリメートルの配水管を布設すること及び12.3メートルの延長に関して直径25ミリメートルの配水管を布設すること並びに2か所の仕切弁の設置と舗装本復旧工事である。

表 11-1-3 配水管布設工事の入札内訳書

(単位:万円)

区分	工種種別	数量	単位	A	B	C	D	E	F
①配水管布設工事	ビニル管 φ 75	191.7	m	210	417	372	395	238	312
②配水管布設工事	ビニル管 φ 25	12.3	m	50	10	17	12	12	15
③仕切弁設置工事	φ 75	2	箇所	50	8	20	21	38	32
④給水管布設工事	φ 13	1	式	20	5	10	7	13	107
⑤舗装本復旧工事	φ 75 - φ 25	1	式	200	90	136	103	295	81
⑥直接工事費計				530	530	555	538	596	547
⑦共通仮設費				80	100	90	86	97	73
⑧現場管理費				90	78	65	77	55	81
⑨一般管理費				70	95	93	93	67	97
⑩工事価格(入札価格)				770	803	803	794	815	798

区分	工種種別	数量	単位	G	H	I	J	K
①配水管布設工事	ビニル管 φ 75	191.7	m	280	384	387	250	393
②配水管布設工事	ビニル管 φ 25	12.3	m	11	12	12	10	14
③仕切弁設置工事	φ 75	2	箇所	30	25	21	15	21
④給水管布設工事	φ 13	1	式	9	23	7	4	10
⑤舗装本復旧工事	φ 75 - φ 25	1	式	270	53	89	280	101
⑥直接工事費計				600	497	516	559	539
⑦共通仮設費				56	124	101	75	64
⑧現場管理費				66	87	79	55	59
⑨一般管理費				78	100	96	98	131
⑩入札価格				800	808	792	787	793

(2) 11 社がどのような金額を各項目に関して入札書に記載しているのか、各項目の最低値と最高値を集計してみると、

- ① 直系 75 ミリメートルの配水管布設工事が 210 万円から 417 万円
- ② 直径 25 ミリメートル配水管布設工事が 10 万円から 50 万円
- ③ 仕切弁設置工事が 8 万円から 50 万円
- ④ 直径 13 ミリメートルの給水管布設工事が 4 万円から 107 万円
- ⑤ 舗装本復旧工事が 53 万円から 295 万円
- ⑥ 直接工事費計が 497 万円から 600 万円
- ⑦ 共通仮設費が 56 万円から 124 万円
- ⑧ 現場管理費が 55 万円から 90 万円
- ⑨ 一般管理費が 67 万円から 131 万円

と金額の幅に大きな相違があることが判明した。

(3) つまり最高金額と最低金額の倍数であるが、

- ① 直径 75 ミリメートルの配水管布設工事が 1.98 倍
- ② 直径 25 ミリメートル配水管布設工事が 5 倍
- ③ 仕切弁設置工事が 6.25 倍
- ④ 直径 13 ミリメートルの給水管布設工事が 26.75 倍
- ⑤ 舗装本復旧工事が 5.56 倍

と大きな差異があるにも関わらず、⑥直接工事費計が 497 万円から 600 万円と差異は 103 万円、倍率 1.20 倍の範囲に収れんしている。次に、

- ⑦ 共通仮設費が 2.21 倍、
- ⑧ 現場管理費が 1.63 倍、
- ⑨ 一般管理費が 1.95 倍

と大きく乖離しながら、最終的に⑩入札価格は、770 万円から 808 万円と差異は 38 万円に、倍率 1.04 倍の範囲に再び収れんしていることは、市民感覚からすれば

ば納得性は乏しいというしかない。

- (4) また、上記の表を見ると、業者 J については、⑥直接工事費計の内⑤舗装本復旧工事を除く①から④の配水管布設工事費合計が 279 万円と最低であるにも関わらず、⑤舗装本復旧工事費が 280 万円と高く、バランスが奇妙である。

業者 F 及び I については、入札書をみると 1 円単位の金額まで各項目に数値を記載しており不自然さが感じられた。本当にここまで厳密に見積もり金額の数字が出せるのであれば、水道局として設定する価格について、この業者のノウハウを吸収して勉強すべきだということになる。

- (5) つまり業者 F 及び I が誠実な入札をしているのかが疑問である。水道局として、落札者の決定に際して合計金額だけに眼を奪われることは危険だということしかないし、業者の適格性に関してデータを保有しておく必要がある。
- (6) 入札による競争が適正に行われていれば、配水管布設工事という格別に特殊性のない工事であれば、入札書には各区分の積算金額も各業者間で近い数値が記載されるか、逆に、秘匿性から各区分は大まかに記載されることが予想される。

しかし、入札書類を検証した結果や上記の入札結果(金額の収れん)をみると、最終的に⑩工事価格(入札価格)になるように各区分の金額を適当に記載しているのではないかと、即ち、配水管布設工事の入札が誠実に行われていないのではないかとという疑問が残る。

2 まとめ

- (1) 配水管布設工事は一般競争入札が採用されているが、上記のとおり、入札する業者の入札価格は極めて狭い範囲の金額に収れんしているものであり、一般競争入札を採用しているだけでは、コスト低減の成果を水道局が享受できているかについては疑問であるというしかない。配水管布設工事に関してダンピングがなされているとか、工事業者の倒産が頻発しているとか、苦境にあるというような事態は生起していない。
- (2) 岡山市水道局では、「岡山市水道事業等の競争入札参加資格及び審査等に関する規程」及び「岡山市水道局配水管布設工事競争入札参加資格等に関する運用基準」により、経営事項審査その他の基準により業者を特 A、A、B、C にランクをつけ、次表のとおり、ランクにより入札参加資格及び参加出来る地域を限定している。

表11-1-4 運用基準 別表第4 入札参加エリア

対象工事の許容価格	参加出来る者	
	等級	参加可能エリア
4千万円以上	特A	全市エリア
	A	
2千万円以上 4千万円未満	特A	全市エリア
	A	
	B	営業所の属する水道センターエリア
4百万円以上 2千万円未満	特A	全市エリア
	A	
	B	営業所の属する水道センターエリア
	C	
4百万円未満	B	営業所の属する水道センターエリア
	C	

更に、下記の「岡山市水道局配水管布設工事競争入札参加資格等に関する運用基準」では、第5条第1項7号及び第9条において、新規参入を制限している。

記

岡山市水道事業等の競争入札参加資格及び審査等に関する規程

第3条 建設工事の請負契約に係る競争入札に参加する者に必要な資格及び審査の基準は、岡山市競争入札参加資格及び審査等に関する規程(昭和61年市告示第120号)第3条の規定により定められた資格をもって局の適用する資格とする。ただし、水道施設工事のうち配水管布設工事(大口径の布設工及び鋼管工を除く。)にあつては、建設業法第27条の23の規定による経営事項審査に基づき算定された建設業法第27条の29第1項に規定する総合評定値(以下「総合評定値」という。)に検査評点、技術力評価及び管理者が別に定める主観点数を加えて必要な資格を定め、個々の施工能力を認定する。

別表第1

(単位：千円)

等級	水道施設工事	
	総合数値	発注の基準となる金額
特A	910点以上	4,000以上
A	910点未満 770点以上	
B	770点未満 680点以上	40,000未満
C	680点未満	20,000未満

岡山市水道局配水管布設工事競争入札参加資格等に関する運用基準

(趣旨)

第1条 この基準は、岡山市水道事業等の競争入札参加資格及び審査等に関する規程(以下「資格審査規程」という。)第3条第1項ただし書に定める配水管布設工事の競争入札に参加する者の資格及び施工能力の認定に必要な事項のほか、競争入札に参加する場合の基準その他必要な事項について定める。

(適用範囲)

第2条 この基準において配水管布設工事とは、新設、改良等のための配水管の布設、移設及び撤去の工事(口径400mm以上の布設工を除く。)及び弁栓類の設置工事並びに配水管の修繕工事をいう。

(資格審査基準)

第3条 配水管布設工事の資格審査に加える主観点数のうち、検査評点については別表第1、技術力評価については別表第2のとおりとする。

(資格審査の申請)

第4条 競争入札に参加しようとする者は次条の格付要件に適合し、別に定める配水管布設工事入札参加資格審査申請要領の規定により申請書に必要書類を添付し、水道事業管理者(以下「管理者」という。)に提出しなければならない。

(参加資格)

第5条 配水管布設工事の競争入札に参加しようとする者は、次の各号のすべてに該当する者でなければならない。

- (1) 岡山市内に建設業法上の主たる営業所を設置していること。
- (2) 建設業法に基づく水道施設工事業の許可があること。
- (3) 経営事項審査(建設業法第27条の23)において、水道施設工事業の完成工事高が連続して2期あること。
- (4) 岡山市水道局指定給水装置工事業業者であること。
- (5) (社)日本水道協会認定の配水管技能者(耐震又は大口径)が在籍していること。(ただし、第4条の申請書提出の時点において、3ヶ月以上継続して直接的かつ恒常的な雇用関係にある者に限る。)
- (6) 岡山市における建設工事の入札参加資格審査申請において、第1格付が「水道施設工事業」、もしくは第1格付が「管工事業」・第2格付が「水道施設工事業」で、かつ配水管布設工事を希望する者であること。
- (7) 岡山市における建設工事の入札参加資格審査申請書提出の過去2年間において、配水管布設工事並びに配水管緊急修繕工事の両方の施工実績を有していること。(岡山市の発注工事については元請又は下請、岡山市以外の発注工事については元請であること。)

- 2 配水管布設工事の競争入札に参加しようとする者は、別表第4に掲げる許容価格に応じ、参加出来る者に該当すること。ただし、これによりがたい特別の事由がある場合は、この限りでない。
- 3 前項にかかわらず、接合工事及び特殊材料を支給する工事は、技術力を考慮して参加資格を別に定めるものとする。

(格付要件の欠格期間)

第6条 前条第1項の格付要件のいずれかが欠格している期間中は入札参加できない。

(変更の届出等)

第7条 第4条の規定による申請書の提出後に、次に掲げる事項に変更があったときは、速やかにその旨を管理者に届け出なければならない。

- (1) 商号又は名称
- (2) 代表者又は受任者
- (3) 所在地、電話番号及びファクシミリ番号
- (4) 実印又は使用印鑑
- (5) 資本金
- (6) 組織
- (7) 許可又は登録の内容(更新を含む。)
- (8) 配水管技能者

(入札参加希望業種の制限)

第8条 配水管布設工事を希望し、格付された者は、岡山市における建設工事の入札参加資格審査申請において格付された他の希望業種の順位にかかわらず、岡山市水道局が発注する建設工事については、原則として配水管布設工事以外は入札参加を認めない。

(新規業者の受注制限)

第9条 当該格付を有して3年未満の者には、資格審査規程第7条の規定にかかわらず、発注の基準となる金額及び最大口径について別表第3のとおり制限を付すものとする。ただし、3年目で日本水道協会認定の配水管技能者(大口径管)が在籍しておれば制限しないものとする。

(その他)

第10条 この基準に定めるもののほか、必要な事項は別に定める。

附則

この基準は、平成19年7月1日から施行する。

附則

この基準は、平成20年2月29日から施行する。

附則

この基準は、平成21年4月1日から施行する。

附則

この基準は、平成22年4月1日から施行する。

別表第1（第3条関係）（最高22点）

検査評点	点数
78.0 点以上	22
77.0～77.9	20
76.0～76.9	18
75.0～75.9	16
74.0～74.9	14
73.0～73.9	12
72.0～72.9	10
71.0～71.9	8
70.0～70.9	6
69.0～69.9	4
68.0～68.9	2
67.0～67.9	0
66.0～66.9	-4
65.0～65.9	-8
64.0～64.9	-12
63.0～63.9	-16
63.0 点未満	-20
実績なく評価不能	0

※「岡山市水道局工事成績評定活用基準」の67点を基準とする。

別表第2（第3条関係）（最高50点）

登録種別	点数
配水管技能者	
耐震継手	2 点
大口径管	5 点

別表第3（第9条関係）（単位／千円）

最大口径 格付等級	1 年目	2 年目	3 年目
	(φ 150mm まで)	(φ 250mm まで)	(φ 350mm まで)
特 A	30,000 未満	45,000 未満	4,000 以上 (資格審査規程どおり、 以下同じ)
A			
B			

C	10,000 未満	15,000 未満	20,000 未満
---	-----------	-----------	-----------

別表第4 入札参加エリア

対象工事の許容価格	等級	参加出来る者 参加可能エリア
	4 千万円以上	特A
A		
2 千万円以上 4 千万円未満	特A	全市エリア
	A	
	B	営業所の属する水道センターエリア
4 百万円以上 2 千万円未満	特A	全市エリア
	A	
	B	営業所の属する水道センターエリア
C		
4 百万円未満	B	営業所の属する水道センターエリア
	C	

- (3) つまり、ランクの低い小規模の業者は、3つある水道センターの1つの管轄区域内の工事に入札するのであるから、地域的に狭い範囲で同じ顔ぶれの業者が毎回入札に参加するということであり、一般競争入札を採用しているとはいいながら客観的な結果として競争原理が十分には働かないのである。「水道センターごとに、金額基準でランクごとの入札参加資格があり、本社所在地を基準に金額が大きくなると参加出来るエリアが拡大する仕組みが採用されている。特Aランクの業者は市内全域の工事に参加出来るという運用をしている。」という合理的に聞こえるが、業者のランク付けが、対象工事の品質の確保に資するのではなく、むしろ競争の阻害という作用をしていることを知る必要がある。

小規模の業者であっても1つの現場が数千万円の工事を請け負うのであるから、年間に3ないし4件の受注に成功すれば相当な利益が獲得でき、いわゆる業者の共存も困難ではないのである。

- (4) 市民の視点からすると、このような 92%台という落札率に収れんした金額をこのまま是として現状を維持していくのか(当然のことであるが、落札金額の低減、水道局としてのコスト削減は困難となる)、それとも水道会計が長期的にみて利益が減少していくことはこのままでは不可避であることからして、水道局として入札参加資格として1水道センターの管轄区域という枠をはずすか、はたまた入札の最低金額(予定価格)を見直して安価に設定していくことを意識的に行っていくかを行わないとコスト削減は出来ない。
- (5) つまり、一般競争入札を導入しているというが、運用で実質的な参入障壁が発生しているのであるから、既に上記のような考え方、選択をすべき時期に至ってお

り水道局としてコスト構造改革を別の視点、工夫によって推進していく必要がある。そうしないと倉敷市が下水道管布設工事の談合疑惑後にいわゆる地区要件を撤廃したことと比較しても、岡山市水道局における落札価格の高止まりの現状は改革できない。

第3 鉛管解消工事入札について

1 工事例

- (1) A から I の 9 社の入札業者が、或る鉛管解消工事に関してどのような入札をしたのかを調査した。この工事は、既存の鉛管を新規の管に取り替える工事をするものであり(これも給水管布設工事である)、布設することに関連して道路の舗装に関する工事も付随するという事で舗装本復旧工事が必要となる。この両工事の合計が「直接工事費」であり、水道局指定の入札表には、その他として共通仮設費、現場管理費、一般管理費の項目がある。この項目を補充記載して 6 社がどのような金額を記載しているかを調べたものが次表である。

表 11-1-5 鉛管解消工事入札者表

区分	A	B	C	D	E	F
①給水管布設工事	523 万円	490 万円	640 万円	565 万円	616 万円	650 万円
②舗装本復旧工事	106 万円	140 万円	90 万円	130 万円	120 万円	93 万円
③直接工事費	629 万円	630 万円	730 万円	695 万円	736 万円	743 万円
④共通仮設費	155 万円	170 万円	120 万円	90 万円	53 万円	133 万円
⑤現場管理費	95 万円	126 万円	83 万円	120 万円	97 万円	67 万円
⑥一般管理費	110 万円	94 万円	77 万円	115 万円	120 万円	62 万円
⑦入札価格	989 万円	1,020 万円	1,010 万円	1,020 万円	1,006 万円	1,005 万円

- (2) 項目について最低金額と最高金額を調べると、

- ① 給水管布設工事が 490 万円から 650 万円
- ② 舗装本復旧工事が 90 万円から 140 万円
- ③ 直接工事費が 629 万円から 743 万円
- ④ 共通仮設費が 53 万円から 170 万円
- ⑤ 現場管理費が 67 万円から 126 万円
- ⑥ 一般管理費が 62 万円から 120 万円

と金額の幅に大きな差異がある。全ての最低金額を合計すると 762 万円(①490+②90+④53+⑤67+⑥62)であり、また、最高金額を合計すると 1,206 万円(①650+②140+④170+⑤126+⑥120)である。

- (3) 共通仮設費が 53 万円から 170 万円と最低金額と最高金額で約 3.2 倍の開きがあり、現場管理費が 67 万円から 126 万円と 1.88 倍の開きがあり、一般管理費についても 62 万円から 120 万円と 1.93 倍の開きがあることは驚きである。市民の理解としては、例えば市民が経験する住宅の建築工事の請負契約の場合であっても

一般管理費の内容、実態は抽象的なものであり、直接工事費の1割を上回ることは稀という経験に照らしても、このような管理費に大きな差異があることの合理性は認めがたいというしかない。入札企業に不信感を抱く原因となるはずであろう。ところが、最終的に入札金額は989万円から1,020万円というわずか31万円の範囲に6社が収れんしているのであり、絶妙というしかない。

- (4) 水道局としても予定価格の設定に関しては、入札の内容を分析して(つまり直接工事費の金額に関してどの程度が適正なのかを先ず積算し)、共通仮設費、現場管理費金額の実勢価格を把握してコントロールし、予定価格総額の低減を実現していく必要がある。そうしない入札の現状では落札価格が高止まりしていると判断するしかなく、コストの縮減はできず資金が有効に利用されないことに帰し、鉛管解消工事の全体として完了が遅れ、市民が不利益を受けることになる。平成21年度から鉛管解消工事についても指名競争入札をやめて一般競争入札に移行したが成果というものは認めるのは困難である。

2 不自然な鉛管解消工事入札事案

- (1) 別の地区の鉛管解消工事に関してではあるが、次表のような例があった。

表 11-1-6

区分	G	H	I
給水管布設工事	630万円	604万円	618万9,000円
舗装本復旧工事	120万円	170万8,180円	91万5,000円
直接工事費	750万円	774万8,180円	710万4,000円
共通仮設費	255万円	216万9,490円	184万8,000円
現場管理費	126万円	99万1,770円	152万2,000円
一般管理費	83万9,000円	124万60円	167万6,000円
入札価格	1,214万9,000円	1,214万9,500円	1,215万円

- (2) 業者Gの入札金額が1,214万9,000円、業者Hのそれが1,214万9,500円、業者Iが1,215万円と1,000円という金額の間に500円きざみで3社が相違しているだけという事例があった。

この3社が受注しようという考えで本気で入札に参加して、偶然にも500円の差が出たに過ぎないという判断は、常識的に判断しても無理である(幸いにもこの3社から落札者は出ていない)。

- (3) 鉛管解消工事においても一般競争入札となったが、対象業者が事実上固定されてしまっているのであり、本当に公正な競争が確保されているのか、市民の利益になっているのかも疑わしい現状が生じていなければ幸いである。指名競争入札の参加者を工事対象地区の業者に限定することに帰結している運用を改革しない限りは、上記のような例は頻発する可能性は残り、コスト縮減は実現しない。後記のとおり一般競争入札における地区要件も撤廃すべきである。
- (4) 平成22年11月30日付けの山陽新聞朝刊等によると、倉敷市発注の下水道管布

設工事に関して 30 業者が関係する談合疑惑が報じたが、一般競争入札であったにも関わらず、「参加は地元業者に限る」といういわゆる地区要件が付いていることが問題であったことが示唆されている。30 業者程度が参加しても談合は可能なのである。地元業者の雇用等の確保という観点にのみ眼を奪われると、公正な競争が確保されず税金の無駄使いということに陥る危険があることを忘れてはならない。

そして平成 23 年 1 月 8 日の山陽新聞朝刊及び同月 12 日の読売新聞朝刊等によると疑惑とされた倉敷市の 6 件の工事について地区要件を無くして再入札を行ったところ入札参加業者が 1 件当たり従来の 1.5 倍から 2 倍(55 社ないし 68 社)に増え、落札率は従来の 94%台から 78.7%－82.8%に低下し最低制限価格に近かったと報道されたことが大変に参考になる。

そうすると倉敷市事案の 30 業者に比較して少ない岡山市の 18 から 21 業者数による各水道センターの管工事の入札で行われている一般競争入札に地区要件を課する運用は、一般競争入札に参入障壁を設ける結果となっているものであり正当であるとか合理性を有するとは到底に言えず、撤廃すべきである。倉敷市もこれを撤廃したと報じられた。