

### 第3章 区役所，支所の事務，事業の財務事務の監査（監査項目1～41）

#### 第1 区役所，支所，地域センターの共通事項

指摘（合計3件） 意見（合計26件） 提言（合計5件）

以下の事項については，区役所，支所共通なので，はじめにまとめて記載する。

##### 1 収入未済金の管理は適正か（監査項目1）。

###### 債権管理における内部統制システム

地方公共団体には行政財産の占用料のほか，公債権，私債権のさまざまな債権があるところ，従前から債権管理が不十分であり，法的措置等を探ることなく，消滅時効期間の満了により不納欠損処理をせざるを得なくなった債権も多々存在すると考えられる。

この点，一部の地方公共団体においては，債権管理条例を制定して，債権管理を徹底するとともに，債権放棄の要件を規定したり，弁護士に債権回収を外部委託するなどして対応している。

本市の監査委員監査においても，滞納繰越分等の収入未済額については，その発生を指摘するとともに，債権管理を徹底する旨の指導がなされている。

###### （提言）

本市においては，債権管理をさらに効率的に行うため，債権管理に関して，次のシステムの構築を検討すべきである。

- ①公債権，私債権を含めた債権管理の基本方針，債権管理手続を規定するとともに，私債権については，履行延期の特約を要件とする地方自治法の免除の規程（地方自治法施行令第171条の7第12項）や議会の議決を要件とする債権放棄（地方自治法第96条第1項第10号）を緩和した債権放棄の手続等を内容とする債権管理条例を制定する。
- ②担当課で対応困難な債権の管理を一元的に行う債権管理専門の所管課又は室を作る。
- ③年度終了後に全ての本庁の各課と現場の各課から未収入金の明細と措置状況を債権管理担当所管課（室）に集約するとともに，担当課は法令と条例に従った債権管理を行う。
- ④債権管理担当所管課（室）に弁護士を非常勤職員として採用して，職員が弁護士と協働して，債権回収を行う体制を作る。法的措置も含めて，各課と協議す

る。

⑤債権管理担当所管課（室）が各担当課の対応困難な債権の回収を行っていく。

（提言）

本市においては、債権管理のさらなる徹底を図るため、区役所等のいわゆる現場も含めて、全庁的に債権管理の方針、マニュアルを整備するほか、悪質な滞納事例に対しては、弁護士に債権回収を委託するなどの方法を採用すべきである。

## 2 現金出納簿は適正に作成されているか（監査項目3）。

（意見）

現金出納簿には、収入金額、引継金額（銀行に入金した金額）、差引金額が記載されているが、夜間に現金を保管し、翌日銀行に入金しているにもかかわらず、差引金額がゼロ円と記載している部署が多数あった。記載方法を統一するとともに、実態に合った記載をすべきである。

（意見）

現金出納簿の承認は、当該部署において、正規職員が一人など、本庁の上司の承認が適時に得られない場合、①何日分かまとめて押印をもらう（岡山ドーム）、②庁内ランの共有ホルダーにエクセルを保管して、上席者が確認欄に自分の名前を入力する（岡山市パスポート市民サービスコーナー、天満屋サービスコーナー）など様々である。

現金出納簿については、作業したときにチェック・承認することを電子システムの導入の検討を含め、今後徹底すべきである。

## 3 郵券の管理は適切か（監査項目20）。

（意見）

本市では、部署ごとに郵券の管理簿は様々な様式があり、全体として統一されていない。

中には、使用枚数しか記載せず、年1回使用枚数と残高を集計・算定している部署もあった。使用枚数しか記載できない様式を使用している部署では、郵券の残高管理を行っていないと言わざるを得ない。

また、監査委員監査でその都度指導している形跡を確認したが、指導の解釈を誤り、管理簿の記載方法がさらに後退した部署もあった。

郵券の管理をする意味は、リスクマネジメントの観点から、金券である郵券の換

金や個人費消を防止するとともに、管理簿に送付先を記載させ、個人的な郵便の利用を防止することにある。

郵券管理簿の書式は、記載の手間を省くとともに、記載ミスリスクを少なくするため、使いやすい書式にすべきである。

(意見)

本市では、大量の郵便物を扱う部署では料金後納郵便を利用している。

料金後納郵便を利用している部署でヒアリングを行ったが、相手先をどのようにチェックしているか、チェック機能、牽制機能があるか確認できなかった。

業務の効率化と牽制が取れる仕組みの検討を行うべきである。

#### 4 金庫の管理は適切か(監査項目22)。

不明金と現金過不足について

(意見)

今回の包括外部監査で、不明金が金庫に保管されていたケースが全体で数件あった。

入金計算ミスや釣り銭の金額間違いなどにより、本来あるべき金額より現金が足りない場合は、職員が個人で負担し、現金が多い場合は、不明金として、缶や封筒に入れて金庫に保管していたと推察される。

区役所や支所、地域センター窓口では、少額の現金を多数の区民とやりとりするケースが多く、現金過不足の発生も想定され、結果的に過去に負担した金銭の回収意識を生じさせたり、公金と個人の財布を混同させる原因となる可能性がある。実際に現金過不足の個人負担から横領へと発展したケースも監査人は経験している。

現金の残高と本来あるべき残高は、作業したときにチェック・承認することを徹底すべきである。

5 他団体の事務や通帳を管理していないか（監査項目23）。

(1) 本市の庁舎内に事務局を置く任意団体一覧

所管課		任意団体名	H25年度団体決算額（円）		事務局への市職員 従事数（人）
				内市費額	
北 区 役 所	高松地域 センター	岡山市高松地区交通安全 全対策協議会	443,874	35,000	6
	足守地域 センター	岡山市足守地区交通安全 全対策協議会	8,506	30,000	1
		岡山市足守地区環境衛 生協議会	214,794	77,000	1
	御津支所	御津・建部地区交通安全 全対策協議会	87,276	35,000	1
		岡山市御津地区環境衛 生協議会	333,800	92,000	1
	市民保険 年金課	岡山県戸籍事務協議会	136,054	0	2
東 区 役 所	総務・地域 振興課	西大寺観光協会	6,976,939	4,760,000	4
		西大寺朝市実行委員会	701,855	701,855	4
		西大寺ファンタジー実 行委員会	3,187,820	2,115,000	4
		会陽冬花火実行委員会	3,384,398	3,201,000	4
	上道地域 センター	上道地区連合町内会	47,695	0	2
		上道地区民生委員児童 委員協議会	2,842,709	0	2
南 区 役 所	妹尾地域 センター	岡山市妹尾地区環境衛 生協議会	569,734	69,000	1
	興除地域 センター	岡山市興除地区環境衛 生協議会	311,489	72,000	1

これによると、決算額が小規模な団体が多く、交通安全対策協議会と環境衛生協議会が多いことが分かる。

(意見)

支所、地域センターにおいては、交通安全対策協議会と環境衛生協議会に関して、本市職員が事務を行っているところとそうでないところがあるので、事務執行上のトラブルのリスクを回避するためにも、本市職員が事務を行っていないところの運用方法を参考にして、事務を行わない方向で検討すべきである。

6 小規模工事、業務委託は適正か（監査項目25）。

(1) 区ごとの許容価格、契約額、平均入札率

ア 本工事

区分		件数	許容価格 合計（千円）	契約額合 計（千円）	平均入札 率（%）
北区	農林水産振興課	8	77,201	68,231	88.4
	建設課	20	1,067,704	954,421	89.4
	維持管理課	9	138,592	124,809	90.1
	土木農林分室	49	811,069	719,536	88.7
	御津支所	7	57,132	50,855	89.0
	建部支所	14	202,832	178,810	88.2
中区	農林水産振興課	1	13,091	11,550	88.2
	建設課	14	366,409	322,642	88.1
	維持管理課	33	433,697	384,288	88.6
東区	農林水産振興課	26	185,453	164,009	88.4
	建設課	23	848,263	752,770	88.7
	維持管理課	12	184,205	159,265	86.5
	瀬戸支所	18	392,409	349,985	89.2
南区	農林水産振興課	14	229,261	202,761	88.4
	建設課	26	867,540	761,007	87.7
	維持管理課	30	397,119	370,106	93.2
合計		304	6,271,977	5,575,045	88.9

イ 小規模工事

区分		件数	許容価格合計 (千円)	契約額合 計 (千円)	平均入札 率 (%)
北区	総務・地域振興課	19	5,602	5,425	96.8
	農林水産振興課	50	74,158	71,185	96.0
	建設課	19	22,098	20,916	94.7
	維持管理課	174	270,532	265,461	98.1
	土木農林分室	309	396,725	387,981	97.8
	御津支所	79	97,864	97,502	99.6
	建部支所	70	88,615	87,971	99.3
中区	総務・地域振興課	8	5,096	4,561	89.5
	農林水産振興課	43	56,848	54,756	96.3
	建設課	10	9,618	9,365	97.4
	維持管理課	146	204,976	201,835	98.5
東区	総務・地域振興課	3	4,955	4,938	99.7
	農林水産振興課	86	109,687	107,190	97.7
	建設課	17	29,288	28,281	96.6
	維持管理課	191	342,011	338,176	98.9
	瀬戸支所	73	123,817	116,325	93.9
南区	総務・地域振興課	8	2,506	2,436	97.2
	農林水産振興課	50	69,187	67,160	97.1
	建設課	7	6,714	6,275	93.5
	維持管理課	250	406,263	402,098	99.0
	灘崎支所・総務民 生課	4	5,885	5,125	87.1
	灘崎支所・産業建 設課	5	9,745	9,573	98.2
合計		1,621	2,342,190	2,294,535	98.0

上記表のとおり、小規模工事（見積り合わせ）の平均入札率は98.0%であり、本工事の平均入札率（一般競争入札）の88.9%に比べて非常に高い。

なお、見積り合わせとは、随意契約において、複数の業者に見積書を提出させる方法であり、地方自治体が随意契約において見積り合わせを行う理由は、単独随意契約に伴う、相手方選定の不透明さ、恣意性、相手方の固定化というデメリット

ットを薄め、契約金額の公正及び契約の適正化をはかることにある。

(2) 小規模工事の見積り合わせの実施状況

小規模工事（許容価格250万円未満の工事）については、岡山市小規模工事事見積り者選定基準に基づき、中学校区の有資格者名簿から原則として3社以上の見積り者を選定することとされている。

例えば、各区役所の道路補装工事等のうち、特定の業者が入札している工事について、入札業者の入札額と落札額をまとめると、次のとおりとなる。

これによると、3社から見積りを取るといっても、2社が許容価格で入札して、残り1社が許容価格をわずか1,000円引いて入札することにより落札して、別の入札では同様に落札者が順々に変わっていくという不可解な状況が如実に浮かび上がってくる。

しかも、年度中、業者間で落札件数は結果的に概ね均等となっている。

I 北区役所土木農林分室の土木工事に関して  
(色付きが落札したもの。)

番号	工事名	A社	B社	C社	許容価額
1	市道掛畑1号線排水路整備工事 平成25年4月12日	902,000	903,000	903,000	903,000
2	市道河原真星線路肩整備工事 平成25年4月12日	710,000	709,000	710,000	710,000
3	市道粟井13号線排水路整備工事 平成25年4月19日	922,000	922,000	921,000	922,000
4	東山内地内水路改良工事 平成25年5月2日	853,000	辞退	852,000	853,000
5	苔山地内水路改良工事 平成25年6月7日	973,000	辞退	974,000	974,000
6	河原地内黒谷水路改良工事 平成25年7月19日	392,000	391,000	392,000	392,000
7	市道東山内24号線排水路整備工事 平成25年7月12日	913,000	913,000	912,000	913,000
8	市道西山内間倉線道路修繕工事 平成25年7月12日	1,814,000	1,814,000	1,813,000	1,814,000
9	市道庄田4号線排水路整備工事 平成25年7月12日	532,000	531,000	532,000	532,000
10	市道掛畑6号線排水路整備工事 平成25年8月2日	1,385,000	1,386,000	1,386,000	1,386,000
11	市道東山内24号線排水施設設置工 事 平成25年8月30日	165,000	辞退	164,000	165,000
12	市道真星8号線路肩整備工事 平成25年9月13日	398,000	397,000	398,000	398,000
13	市道苔山3号線他排水路整備工事 平成25年10月11日	2,194,000	2,195,000	2,195,000	2,195,000
14	市道東山内33号線路肩整備工事 平成25年11月15日	2,232,000	2,232,000	2,231,000	2,232,000
15	市道真星3号線道路修繕工事 平成24年12月20日	1,684,000	辞退	1,685,000	1,685,000
16	普通河川掛畑川河川修繕工事 平成26年1月31日	457,000	458,000	458,000	458,000
17	準用河川真星川河川管理道修繕工 事 平成26年1月31日	1,065,000	1,064,000	1,065,000	1,065,000
18	市道東山内間倉線道路修繕工事 平成26年1月31日	826,000	826,000	825,000	826,000
19	市道庄田4号線排水路整備工事 平成26年1月31日	946,000	945,000	946,000	946,000
20	市道河原12号線道路修繕工事 平成26年1月10日	2,227,000	2,226,000	2,227,000	2,227,000
合計落札数		6	7	7	

Ⅱ 北区役所建部支所の道路舗装工事に関して  
(色付きが落札したもの。)

番号	工事名	D社	E社	F社	G社	許容価額
1	県道下叡三明寺線ほか舗装修繕工事 平成25年4月24日	1,785,000	1,789,800	辞退	1,790,000	1,790,000
2	西原落合農道舗装工事 平成25年6月26日	辞退	1,030,000	1,029,800	1,028,000	1,030,000
3	新田農道ほか舗装工事 平成25年6月26日	辞退	488,000	488,000	489,000	489,000
4	市道建部町土師方・保木行常線舗装 修繕工事 平成25年8月28日	2,375,000	2,379,800	2,380,000	2,379,500	2,380,000
5	市道建部町大田7号線舗装工事 平成25年8月23日	辞退	2,344,800	2,345,000	2,343,000	2,345,000
6	県道吉田御津線ほか舗装修繕工事 平成25年8月23日	辞退	1,065,000	1,066,000	1,065,500	1,066,000
7	市道建部町西原10号線舗装修繕工事 平成25年12月26日	辞退	1,835,800	1,835,800	1,835,000	1,836,000
8	市道建部町福渡下神目1号線ほか 道路修繕工事 平成25年12月26日	辞退	2,019,000	2,019,800	2,019,500	2,020,000
9	浜田農道舗装工事 平成25年12月4日	辞退	2,182,500	2,182,000	2,182,500	2,183,000
10	市道建部町西原13号線舗装修繕工事 平成26年2月26日	2,300,000	2,307,500	2,308,000	2,307,500	2,308,000
合計落札数		3	2	2	3	

Ⅲ 中区役所維持管理課の道路舗装工事に関して (色付きが落札したもの。)						
番号	工事名	H社	I社	J社	K社	許容価額
1	市道沖元1号線舗装修繕工事 平成25年4月26日	2,220,000	2,220,000	2,215,000	2,220,000	2,220,000
2	市道福泊50号線ほか舗装修繕工事 平成25年4月26日	1,670,000	1,670,000	1,670,000	1,669,000	1,670,000
3	市道福泊沖元線舗装修繕工事 平成25年4月26日	2,177,000	2,177,000	2,177,000	2,176,000	2,177,000
4	市道江並7号線舗装工事 平成25年4月8日	2,352,000	2,350,000	2,352,000	2,352,000	2,352,000
5	市道江崎8号線ほか舗装工事 平成25年5月27日	1,611,000	1,611,000	1,610,000	1,611,000	1,611,000
6	市道旭東町7号線ほか舗装修繕工 事 平成25年5月9日	420,000	421,000	421,000	421,000	421,000
7	県道岡山牛窓線(福泊地内)舗装修 繕工事 平成25年6月14日	436,000	436,000	436,000	435,000	436,000
8	県道岡山牛窓線(湊地内ほか)舗装 修繕工事 平成25年6月14日	2,250,000	2,250,000	2,250,000	2,249,000	2,250,000
9	市道桑野34号線舗装修繕工事 平成25年6月14日	622,000	620,000	622,000	622,000	622,000
10	市道平井倉益線ほか舗装修繕工事 平成25年7月22日	709,000	709,000	709,000	708,000	709,000
11	市道湊25号線ほか舗装工事 平成25年7月22日	760,000	760,000	760,000	759,000	760,000
12	市道湊124号線舗装修繕工事 平成25年7月29日	152,000	152,000	152,000	151,000	152,000
13	市道倉田67号線ほか舗装修繕工事 平成25年7月22日	1,617,000	1,616,000	1,615,000	1,617,000	1,617,000
14	市道山崎38号線舗装修繕工事 平成25年7月29日	364,000	364,000	364,000	363,000	364,000
15	市道桑野25号線ほか舗装修繕工事 平成25年7月4日	1,996,000	1,996,000	1,990,000	1,996,000	1,996,000
16	市道赤坂本町8号線舗装修繕工事 平成25年8月27日	1,571,000	1,571,500	1,572,000	1,572,000	1,572,000
17	市道倉田倉益2号線ほか舗装工事 平成25年9月17日	1,321,000	1,321,000	1,321,000	1,320,000	1,321,000
18	市道藤崎23号線舗装工事 平成25年10月16日	1,046,000	1,045,000	1,046,000	1,046,000	1,046,000
19	市道新京橋3号線舗装工事 平成25年10月16日	199,000	200,000	200,000	200,000	200,000
20	市道藤崎55号線舗装工事 平成25年11月11日	1,170,000	1,170,000	1,169,000	1,170,000	1,170,000
21	市道東山平井線舗装修繕工事 平成25年12月2日	2,205,000	2,206,000	2,206,000	2,206,000	2,206,000
22	県道岡山玉野線(江並地内)舗装工 事 平成25年12月2日	1,671,000	1,670,000	1,671,000	1,671,000	1,671,000
23	市道倉益8号線舗装工事 平成25年12月2日	1,666,000	1,666,000	1,666,000	1,665,000	1,666,000
24	市道海吉8号線ほか舗装工事 平成25年12月2日	548,000	548,000	548,000	547,000	548,000
25	市道藤崎3号線舗装工事 平成26年1月31日	534,000	534,000	533,000	534,000	534,000
26	市道倉田39号線舗装修繕工事 平成26年1月14日	381,000	382,000	382,000	382,000	382,000
27	市道湊38号線舗装工事 平成26年1月31日	307,000	307,000	307,000	306,000	307,000
28	県道岡山牛窓線(海吉地内ほか)舗 装工事 平成26年1月14日	辞退	1,673,000	1,673,000	1,672,000	1,673,000
	合計落札数	5	4	6	13	

IV 東区役所維持管理課の道路舗装工事に関して (色付きが落札したもの。)					
番号	工事名	L社	M社	N社	許容価額
①	市道東平島7号線ほか道路舗装工事 平成25年6月5日	2,178,000	2,179,000	2,179,000	2,179,000
②	市道西平島東平島線道路舗装工事 平成25年6月5日	1,221,000	1,220,000	1,221,000	1,221,000
③	県道沼瀬戸線道路舗装工事 平成25年6月7日	2,371,000	2,371,000	2,370,000	2,371,000
④	市道城東台東24号線ほか道路舗装工事 平成25年6月14日	2,174,000	2,174,000	2,173,000	2,174,000
⑤	市道砂場10号線ほか道路舗装修繕工事 平成25年10月18日	1,792,000	1,793,000	1,793,000	1,793,000
⑥	市道穴甘沼線ほか道路舗装工事 平成25年11月6日	1,793,000	1,794,000	1,794,000	1,794,000
⑦	市道沼70号線ほか道路舗装工事 平成25年11月15日	2,012,000	2,011,500	2,011,000	2,012,000
合計落札数(維持管理課)		3	1	3	

V 東区役所瀬戸支所の道路舗装工事に関して (色付きが落札したもの。)					
番号	工事名	L社	M社	N社	許容価額
1	市道瀬戸町瀬戸・下1号線舗装修繕工事 平成25年4月22日	2,265,000	2,264,000	2,265,000	2,265,000
2	市道瀬戸町肩脊線舗装修繕工事 平成25年4月26日	1,865,000	1,866,000	1,866,000	1,866,000
3	市道瀬戸町沖4号線他舗装修繕工事 平成25年4月26日	2,374,000	2,374,000	2,373,000	2,374,000
4	市道瀬戸町大井・鍛冶屋1号線他舗装修繕工事 平成25年5月27日	1,882,000	1,881,000	1,882,000	1,882,000
5	市道瀬戸町坂根4号線他舗装修繕工事 平成25年5月31日	1,073,000	1,073,000	1,072,000	1,073,000
6	県道一日市瀬戸線舗装工事 平成25年6月17日	2,354,000	2,355,000	2,355,000	2,355,000
7	市道瀬戸町江尻19号線舗装工事 平成25年6月17日	2,130,000	2,129,000	2,130,000	2,130,000
8	市道瀬戸町寺地15号線舗装工事 平成25年7月16日	2,149,000	2,150,000	2,150,000	2,150,000
9	県道可真上万富停車場線舗装工事 平成25年7月29日	2,327,000	2,326,000	2,327,000	2,327,000
10	市道瀬戸町宿奥・菊山2号線他舗装修繕工事 平成25年8月26日	2,380,000	2,380,000	2,379,000	2,380,000
11	寺地地内農道舗装修繕工事 平成25年10月7日	680,000	680,000	679,000	680,000
12	市道瀬戸町下27号線他舗装修繕工事 平成25年10月7日	1,998,000	1,997,000	1,998,000	1,998,000
13	市道瀬戸町江尻29号線舗装工事 平成25年10月21日	1,568,000	1,568,000	1,567,000	1,568,000
14	市道瀬戸町二日市・保木1号線他舗装修繕工事 平成25年10月21日	1,654,000	1,653,000	1,654,000	1,654,000
15	江尻地内農道舗装工事 平成25年11月18日	1,462,000	1,461,000	1,462,000	1,462,000
16	市道瀬戸町江尻28号線舗装工事 平成26年1月20日	1,472,000	1,471,000	1,472,000	1,472,000
17	笹岡地内農道舗装工事 平成26年2月21日	2,250,000	2,250,500	2,251,000	2,251,000
18	市道瀬戸町旭ヶ丘14号線他舗装工事 平成26年2月21日	1,098,000	1,097,500	1,097,000	1,098,000
19	県道岡山赤穂線他舗装修繕工事 平成26年2月21日	2,264,000	2,263,500	2,263,000	2,264,000
20	市道瀬戸町光明谷1号線他舗装修繕工事 平成26年2月10日	414,000	415,000	415,000	415,000
21	県道佐伯長船線他舗装工事 平成26年2月14日	1,285,000	1,284,000	1,285,000	1,285,000
22	市道瀬戸町二日市3号線舗装工事 平成26年2月21日	1,003,000	1,003,500	1,004,000	1,004,000
23	瀬戸町森林公園路舗装工事 平成26年2月21日	1,648,000	1,647,000	1,648,000	1,648,000
合計落札数		6	10	7	

VI 南区役所維持管理課の道路舗装工事に関して (色付きが落札したもの。)					
番号	工事名	O社	P社	Q社	許容価額
1	市道内尾藤田1号線舗装修繕工事 平成25年4月22日	1,075,500	1,050,000	1,074,500	1,076,000
2	市道内尾西畦線舗装修繕工事 平成25年5月27日	1,973,000	1,970,000	1,975,000	1,976,000
3	市道内尾中畦2号線舗装修繕工事 平成25年5月27日	2,281,000	2,283,000	2,270,000	2,284,000
4	市道内尾32号線舗装修繕工事 平成25年5月20日	2,100,000	2,103,000	2,104,000	2,106,000
5	市道内尾93号線ほか舗装修繕工事 平成25年5月13日	2,132,000	2,130,000	2,137,500	2,139,000
6	市道曾根96号線舗装工事 平成25年5月13日	1,952,000	1,957,000	1,950,000	1,958,000
7	市道東畦126号線他舗装修繕工事 平成25年5月7日	2,020,000	2,031,000	2,030,000	2,032,000
8	市道東畦22号線ほか舗装修繕工事 平成25年8月26日	1,675,000	1,677,000	1,677,000	1,678,000
9	市道内尾6号線道路舗装修繕工事 平成25年8月26日	2,338,000	2,333,000	2,342,000	2,343,000
10	市道東畦2号線舗装修繕工事 平成25年8月9日	2,360,000	2,378,000	2,379,000	2,380,000
11	市道中畦1号線舗装修繕工事 平成25年8月9日	1,763,000	1,766,000	1,760,000	1,767,000
12	市道中畦97号線舗装工事 平成25年11月5日	1,832,000	1,834,000	1,830,000	1,835,000
13	市道曾根8号線舗装工事 平成26年1月27日	1,129,000	1,130,000	1,130,000	1,131,000
14	市道東畦57号線舗装修繕工事 平成26年1月27日	791,000	790,500	790,000	791,000
15	市道中畦45号線舗装修繕工事 平成26年1月20日	2,360,000	2,350,000	2,369,000	2,370,000
16	市道東畦124号線ほか舗装工事 平成26年2月17日	1,484,000	1,485,000	1,485,000	1,486,000
17	市道内尾72号線ほか舗装工事 平成26年2月3日	930,500	929,000	931,000	931,000
合計落札数		6	6	5	

(指摘)

小規模工事の見積り合わせについては、3社の内、2社が許容価格で入札して1社が許容価格よりも1,000円引きで入札して落札者になるケース等が数多く見られ、入札率がほぼ100%に近く、競争性は確保されているとはいえない。かかる入札率の異常な高さを担当課が放置していること自体が問題である。

(指摘)

小規模工事においては、特定の甲、乙、丙の3社の内、乙、丙社が如何なる理

由か不明であるが、許容価格で入札する一方、甲社が許容価格の1,000円引きの金額で入札することで落札して、別の工事では、甲、丙社が同様に許容価格で入札する一方、乙社が許容価格で入札することで落札して、さらに、同様の方法で丙社が落札するという状況が見られた。

また、上記のやり方と概ね類似したやり方も行われていた。

この結果、北区役所土木農林分室の土木工事の20件では、落札はA社6件、B社7件、C社7件、北区役所建部支所の道路舗装工事の10件では、落札はD社3件、E社2件、F社2件、G社3件、中区役所維持管理課の道路舗装工事の28件では、H社5件、I社4件、J社6件、K社13件、東区役所維持管理課の道路舗装工事の7件では、L社3件、M社1件、N社3件、東区役所瀬戸支所の道路舗装工事の23件では、L社6件、M社10件、N社7件、南区役所の維持管理課の道路舗装工事の17件では、O社が6件、P社が6件、Q社が5件と、概ね件数としては均等に落札しているケースも見受けられた。

仮に、万が一、3社又は4社で事前に入札価格について話し合いが持たれていたら談合に該当することになる。

本件では、入札業者の事情聴取は行っていないものの、入札価格と落札価格、上記入札方法をみると、談合の可能性はないとはいえない。

担当課は、事実関係を早急かつ厳格に調査すべきである。

(意見)

区役所、支所の小規模工事の許容価格の合計は2,342,190千円であるところ、より競争性を確保するための制度を導入して、仮に98%の入札率から5%の引下げが実現できたとすれば、その削減額(効果額)は117,110千円と非常に大きい。

したがって、小規模工事においても、さらに競争性を確保するため、中学校区の3社以上の運用を5社以上に増やす、一般競争入札を導入するなど、制度の改革を行うべきである。

(意見)

道路補修工事で公正な競争を疑わせるような問題点が発見された以上、本市はすべての工事、委託について、競争性が確保されているか検証するとともに、公正な競争が確保される仕組みを検討すべきである。

### (3) 水路浚渫業務委託

水路浚渫業務委託は、性質又は目的が一般競争入札に適しないという理由で指

名競争入札が採られており、ケースを確認したところ、競争性は小規模工事に比べると、ある程度確保されていた。

業務委託は、小規模工事と異なり、許容価格は事前公開されていないが、競争性は小規模工事に比べると、ある程度確保されているように思われる。

また、市内においては、バキューム装置を有している業者が限定されているので、指名競争入札もやむを得ないと思う。

#### (4) 許容価格の事前公表

(意見)

本市においては、小規模工事において、許容価格が公表されている。

許容価格の事前公表の目的は、小規模工事の場合、緊急性を要する場合も多く、見積り期間も短い中で適正な入札を促すことのほか、業者が許容価格を聞き出すために公務員に働き掛ける必要がなくなり、汚職等の不祥事のおそれなくなるということであった。

しかし、そもそも、許容価格の公表は、許容価格が目安となって競争が制限され、落札価格が高止まりとなること、建設業者の見積努力を損なわせること、談合が一層容易に行われる可能性があること等のデメリットもあるので、本市におかれては、許容価格の事前公表が結果的に競争性を損なっているという現実を踏まえ、入札制度全般のあり方を再検討すべきである。

#### (5) 小規模工事に関する監査手法

小規模工事に関しては、3社で許容価格の1,000円引きの落札が順番になっていたことや、落札件数が概ね均等であったことから、入札の公正性が害されている可能性を疑った。

このため、包括外部監査人とすれば、入札業者に対し、何故、ある工事は許容価格で入札して、別の工事では許容価格の1,000円引きで入札をしたのか事情を直接確認する調査を行いたいと考えたところである。

この場合、包括外部監査人が直ちに利害関係人に調査することはできず、監査委員と協議することが必要となっているので(地方自治法252条の38)、協議を行ったところ、協議は整った旨の文書を監査委員から受け取った。

しかし、入札業者の出頭と調査協力を確保できるか不明であったこと、包括外部監査人の初動的調査の結果が今後の本市の本格的調査の支障となるリスクがあったため、入札業者への調査は見送り、今後、本市の担当課による徹底的な調査が行われることを期待して、監査の結果と指摘を詳細に述べることにした。

包括外部監査の機能の強化の一環として、被監査団体以外の関係者への調査が必要になるケースもあり得るが、この場合、包括外部監査人は監査委員と協議を行うことだけが法令で明記されており、例えば、包括外部監査人が監査委員等に調査の協力を求めることができるとか、関係者が調査に協力しなければいけないといった義務規定が設けられておらず、制度としては不備であると考えている。

幸い、包括外部監査人は、第31次地方制度調査会の委員に任命されており、今後、包括外部監査制度を含めた監査制度全般の見直し作業に加わることになるので、かかる問題意識を制度改革に反映させたいと考えている。

いずれにしても、本市の小規模工事の見積り合わせは、業者名も含めて情報がすべてホームページで公開されており、それにもかかわらず、問題点が顕出したという点がまさに問題であることを再度付け加えておく。

## 7 建設関係コンサルタントの委託は適切か（監査項目28）。

### (1) 測量、設計図面作成等の外注コンサルタントの設置状況

#### ア 北区役所

課	人数(人)
農林水産振興課	1
建設課	4
維持管理課	3
建部支所産業建設課	1
土木農林分室	4
合計	13

#### イ 中区役所

課	人数(人)
建設課	1
維持管理課	2
合計	3

#### ウ 東区役所

課	人数(人)
建設課	4
維持管理課	2

瀬戸支所産業建設課	1
合計	7

エ 南区役所

課	人数(人)
建設課	2
維持管理課	3
合計	5

(2) 区役所ごとの入札額, 落札額

建設コンサルタントの入札参加者の入札状況, 許容価格をまとめると, 次のとおりとなる。

ア 北区役所

北区区役所建設課の入札結果 (色付きが落札したもの。)										
番号	委託名	A社	B社	C社	D社	E社			許容価格	
1	補償精度監理現場技術業務委託 平成25年3月14日	9,318,000	9,318,000	9,700,000	12,000,000	12,440,000			12,424,000	
		F社	G社	H社	I社	J社	K社	L社	E社	
2	県道岡山吉井線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,600,000	11,800,000	11,800,000	11,890,000	11,900,000	11,920,000	12,050,000	12,100,000	12,447,000
		G社	F社	H社	J社	M社	L社	E社		
3	県道吉備津松島線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,660,000	11,800,000	11,800,000	11,900,000	12,000,000	12,300,000	12,400,000	12,447,000	
		G社	H社	K社	F社	J社	L社	E社		
4	県道川入蔵井線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	10,950,000	11,800,000	11,850,000	11,900,000	11,900,000	12,180,000	12,300,000	12,447,000	

北区区役所維持管理課の入札結果 (色付きが落札したもの。)										
番号	委託名	K社	H社	I社	N社	F社	L社	O社	E社	許容価格
1	県道玉柏野々口線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,425,000	11,800,000	11,808,000	11,820,000	11,850,000	11,920,000	12,150,000	12,200,000	12,447,000
		H社	G社	I社	K社	F社	L社	E社		
2	県道岡山倉敷線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,290,000	11,800,000	11,810,000	11,935,000	11,950,000	11,960,000	12,200,000		12,447,000
		F社	G社	L社	J社	H社	C社			
3	自転車利用環境整備事業等現場技術業務委託 平成25年3月14日	9,700,000	9,890,000	10,200,000	10,200,000	10,225,000	10,300,000			9,853,000

北区区役所建部支所産業建設課の入札結果 (色付きが落札したもの。)									
番号	委託名	P社	E社	L社	N社	I社	C社	Q社	許容価格
1	県道建部大井線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,070,000	11,800,000	11,800,000	11,840,000	11,880,000	11,950,000	11,970,000	12,447,000

北区区役所土木農林分室の入札結果 (色付きが落札したもの。)											
番号	委託名	I社	H社	N社	L社	P社	F社	K社	E社		許容価格
1	泉道上芳賀岡山線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,458,000	11,800,000	11,810,000	11,820,000	11,900,000	12,000,000	12,000,000	12,250,000		12,447,000
		L社	E社	H社	N社	I社	C社	P社	K社		
2	泉道清音真金線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,380,000	11,800,000	11,800,000	11,830,000	11,830,000	11,950,000	11,950,000	11,980,000		12,447,000
		N社	Q社	E社	L社	I社	C社	P社	K社	O社	
3	泉道妹尾御津線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,630,000	11,820,000	11,855,000	11,880,000	11,888,000	11,950,000	11,950,000	12,030,000	12,100,000	12,447,000
		N社	G社	J社	H社	L社	F社	C社	K社		
4	泉道鶴社三和線他現場技術業務委託 平成25年5月20日	9,750,000	10,200,000	10,200,000	10,225,000	10,250,000	10,300,000	10,300,000	12,000,000		9,979,000

イ 中区役所

中区区役所維持管理課の入札結果 (色付きが落札したもの。)											
番号	委託名	P社	R社	E社	N社	Q社	C社	S社	L社		許容価格
1	県道岡山牛窓線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,760,000	11,800,000	11,800,000	11,860,000	11,890,000	11,950,000	12,000,000	12,160,000		12,447,000
		Q社	R社	E社	L社	C社	P社	S社	T社		
2	県道原尾島番町線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,230,000	11,800,000	11,800,000	11,920,000	11,950,000	11,950,000	12,000,000	12,800,000		12,447,000
		L社	G社	H社	J社	C社					
3	市道平井倉益線他現場技術業務委託 平成25年5月20日	6,800,000	6,910,000	6,955,000	7,000,000	7,000,000					7,125,000

ウ 東区役所

東区役所建設課の入札結果 (色付きが落札したもの。)										
番号	委託名	R社	Q社	C社	P社	S社	E社	T社		許容価格
1	県道九幡東岡山停車場線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,488,000	11,910,000	11,950,000	11,950,000	12,000,000	12,080,000	12,800,000		12,447,000
		S社	R社	E社	Q社	P社	T社			許容価格
2	県道西大寺山陽線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,200,000	11,800,000	11,800,000	11,850,000	11,950,000	12,800,000			12,447,000
		T社	Q社	R社	S社	E社				許容価格
3	県道佐伯長船線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,017,000	11,830,000	11,880,000	12,000,000	12,000,000				12,447,000
		J社	G社	H社	C社	L社	F社	U社		許容価格
4	県道飯井宿線他現場技術業務委託 平成25年5月20日	9,750,000	10,200,000	10,221,000	10,300,000	10,350,000	10,400,000	10,500,000		9,979,000

東区役所維持管理課の入札結果 (色付きが落札したもの。)										
番号	委託名	E社	R社	S社	V社	T社				許容価格
1	県道神崎邑久線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,358,000	11,800,000	12,000,000	12,400,000	12,800,000				12,447,000
		O社	U社	E社	W社	S社	V社	T社		
2	県道沼瀬戸線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,510,000	11,800,000	11,885,000	12,000,000	12,000,000	12,400,000	12,800,000		12,447,000

東区役所瀬戸支所産業建設課の入札結果 (色付きが落札したもの。)										
番号	委託名	T社	E社	W社	V社					許容価格
1	県道岡山赤穂線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,707,000	11,825,000	12,000,000	12,400,000					12,447,000

エ 南区役所

南区役所維持管理課の入札結果 (色付きが落札したもの。)										
番号	委託名	U社	G社	J社	E社	W社	V社	T社		許容価格
1	県道倉敷飽浦線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,345,000	11,800,000	11,850,000	11,950,000	12,000,000	12,400,000	12,800,000		12,447,000
		J社	U社	G社	F社	W社	V社	E社		
2	県道倉敷玉野線他現場技術業務委託 平成25年3月14日	11,578,000	11,800,000	11,800,000	11,800,000	12,000,000	12,400,000	12,440,000		12,447,000
		U社	J社	H社	G社	C社	Q社	K社	I社	
3	県道倉敷妹尾線他現場技術業務委託 平成25年8月23日	6,900,000	7,000,000	7,000,000	7,000,000	7,100,000	7,100,000	7,100,000	7,100,000	
		F社	N社	L社						
		7,100,000	7,200,000	7,300,000						7,149,000

これによると、許容価格が12,447千円の業務委託が多く、これらにおいては、次点の入札者が会社は異なるものの、11,800千円で入札しているケースが多く見られる。

すなわち、許容価格が12,447千円の入札で、次点の入札額が11,800千円だったケースは19件中15件で全体の78.9%を占めている。

この理由は全く不明である。

(意見)

許容価格が12,447千円の入札において、次点入札者が11,800千円となっているケースが多く、担当課は入札の公正が害されているリスクがあると認識して、何故このような入札になったのか調査を行うべきである。

### (3) 土木職の業務について

本市の土木技術職採用の状況は次のとおりである。

**建設関係技術職の採用人数の推移  
(平成10年度～平成25年度)**

採用試験実施年度	採用人数
平成10年度	3
平成11年度	8
平成12年度	12
平成13年度	11
平成14年度	9
平成15年度	3
平成16年度	15
平成17年度	5
平成18年度	—
平成19年度	—
平成20年度	—
平成21年度	11
平成22年度	22
平成23年度	14
平成24年度	17
平成25年度	19

建設関係技術職は、職種を「土木」のみとする。

(※平成18年度から平成20年度は採用凍結期間であり、採用試験を実施していない。)

(提言)

本市においては、土木職採用の職員は、測量や建設図面作成業務等を行っておらず、これらの現場の実務はほとんど建設コンサルタントが行い、土木職職員は監督的、調整的業務を行っているとのことである。

しかし、本市は今後、中心市街地の活性化、コンパクトシティーの実現に向けたまちづくりを行っていく必要があり、このためには、測量、建設図面の作成と

いった建設のベースとなる作業をすべて外注に頼るべきではない。

今後は、インフラの建設のみならず、長寿命化や耐震化等の安全・安心に向けた取り組みなども重点的に行っていくことが想定されるが、こうした新たな課題に対応できる職員の養成や確保に向けた対応をとるべきである。

#### (4) 住民の個人情報流出と秘密漏洩のリスク

(提言)

東京都の水道局では平成26年9月に、コンサルタント会社を経営する局OBと工事業者への情報漏洩が発覚し、公契約関係競売入札妨害罪や地方公務員法違反で職員3人が処分を受けた。この情報漏洩事件を受け、都OBを含む部外者の執務室への立ち入り規制の強化や業者らへの複数での対応なども徹底したとのことである。

かかる状況下において、本市においても、住民の個人情報流出と秘密漏洩のリスクを踏まえた建設コンサルタントの執務の方法に関するルールの設定を検討すべきである。

#### 8 庁舎の管理は適正か（監査項目29）。

区役所のうち、南区役所は平成25年12月、東区役所は平成26年11月に新庁舎に移転し、中区役所は平成28年度中に新庁舎に移転予定である。

また、いずれの区役所も計画的に施設が使用されていた。

支所と地域センターは合併に係る旧町の役場庁舎が現在も使用されているため、空きスペースの管理が問題となる。

支所と地域センターの総床面積、空きスペースの状況等をまとめると次のとおりとなる。

支所、地域センターの建物においては、昭和56年以前築の旧耐震基準のものが多く、RC造（鉄筋コンクリート造）においては、昭和の46年以前の建築基準法構造（RC造）基準見直し前の耐震性能の劣っているものが相当数存在する。

区分	総床面積 (㎡)	空きスペース (㎡)	空きスペース の割合 (%)	備考 (年築は昭和)
建部支所	1,249	0	0	44年築 RC造
御津支所	1,342	0	0	37年築 RC造
瀬戸支所	2,070	403	19.5	45年築 RC造

灘崎支所	3,319	2,575	77.6	南庁舎解体予定
一宮地域センター	610	0	0	31年築 木造
津高地域センター	876	458	52.3	41年築 R C造
高松地域センター	360	0	0	
吉備地域センター	679	490	72.2	建替予定
足守地域センター	346	0	0	50年築 R C造
富山地域センター	132	0	0	
上道地域センター	611	31	5.1	29年築 木造
児島地域センター	381	60	15.7	6年築 木造
妹尾地域センター	725	56	7.8	54年築 R C造
福田地域センター	324	132	40.7	3年築 木造
興除地域センター	1,134	140	12.3	43年築 S造
藤田地域センター	472	0	0	
福浜地域センター	123	0	0	

(提言)

御津、建部、瀬戸の各支所庁舎、津高、一宮、上道、興除、妹尾、福田、児島の各地域センターについては、早急に耐震診断を実施するとともに、施設の建替、移転等を含めた将来計画を検討すべきである。

(意見)

一部廃止予定、改築予定がないにもかかわらず、空きスペースの割合が高い施設については、ファシリティマネジメントを積極的に行い、賃貸等を積極的に進めるべきである。

9 補助金等の交付は適正かつ合理的か(監査項目40)。

(1) 補助金の監査項目

補助金に関しては、次の監査項目を元に監査を行った。

ア 公益性があるかどうか。

イ 補助金交付の効果検証が行われているか。

ウ 支出内容の妥当性があるか。

① 取引先から合見積りをとっているか。

② 交付団体の代表者等と利益相反の取引を行っていないか。

③ 不必要な飲食代を支払っていないか。

- エ 多額の繰越金が発生していないか。
- オ 補助金の算定基準は合理的か。
- カ 既得権化していないか。
- キ 担当課が決算書，領収書を入手して，その合理性を検討しているか。
- ク 市の補助金の適正化方針は定められているか。また，その運用は合理的か。

(2) 補助金の監査の手法

個々の補助金については，収支報告書のみならず，被交付団体の領収書も実査した上で，補助金の公益性，有効性を監査する必要がある。

補助金は交付の要件である公益性が抽象的であるため，安易に認定されるリスクに加え，補助金の効果の検証が行われていないリスク，被交付団体の支出の合理性の検証が不十分なリスク等があることから，本来単独の包括外部監査のテーマになり得るもので，本市においても平成25年度の包括外部監査のテーマとして取り上げられている。

しかし，被交付団体の収支計算書のみならず，個々の支出に係る領収書の監査まで行っていないかもしれない監査上のリスクがある。

今回の監査は，区役所，支所の事務，事業をテーマにするものではあるが，補助金に関する上記のリスクも踏まえ，特に支出内容の妥当性があるかという点に重点を置いて監査を行った。

(3) 総務・地域振興課関係の補助金（区づくり推進事業は次の項目で取り上げる。）。

名称	内容	金額（千円）
自治振興報償金	町内回覧物などへの謝礼	63,638
学区・地区連合町内会補助金	連合町内会に対する団体への補助金	4,035
安全・安心ネットワーク活動支援補助金	安全・安心ネットワークが行う防犯・防災・環境美化・地域福祉・健康づくり・交通安全等地域力向上の事業に対する補助金	1,901
集会所新築等補助金	集会所の新築・修繕への補助金	6,410

上記補助金のうち，学区・地区連合町内会補助金の対象は連合町内会，安全・安心ネットワーク活動支援補助金の対象は安全・安心ネットワーク，コミュニティハウス未設置学区補助金の対象はコミュニティ協議会である。

また、岡山市住民自治組織補助金及び学区・地区連合町内会補助金の平成25年度における補助実績は、次のとおりである。

名称	金額（千円）	申請件数（件）	支給件数（件）
岡山市住民自治組織補助金	5,960	1	1
学区・地区連合町内会補助金	9,492	95	95

（意見）

学区・地区連合町内会補助金、安全・安心ネットワーク活動支援補助金はいずれも連合町内会か又はその類似団体であるため、補助金関係の事務量の軽減のため、これらの補助金の統合を検討すべきである。

## (4) 学区・地区連合町内会補助金額, 収入金額, 及び次年度への繰越金額

区分	学区地区名	補助額(円)	収入金額(円)	H26への繰越金額(円)	備考
北 区	内山下	100,500	988,591	783,904	
	深砥	90,500	467,622	603,495	
	弘西	100,500	947,559	265,081	
	南方	100,500	999,571	1,566,348	
	御野	120,500	1,488,463	781,885	
	牧石	100,500	720,729	1,542,270	
	伊島	110,500	612,470	191,084	
	津島	110,500	228,568	364,708	
	石井	110,500	897,606	663,591	
	大野	100,500	1,051,707	695,765	
	三門	110,500	167,765	238,213	
	出石	100,500	773,260	2,468,626	
	鹿田	130,500	674,860	1,953,750	
	大元	120,500	564,027	526,400	
	清輝	110,500	420,556	1,881,386	
	岡南	120,500	444,804	140,544	
	西	120,500	916,280	1,351,914	
	御南	110,500	460,051	256,954	
	中山	110,500	1,326,091	465,983	
	馬屋下	85,500	1,145,937	1,254,247	
	桃丘	90,500	1,587,572	281,890	
	平津	90,500	714,844	335,115	
	野谷	90,500	384,827	161,779	
	横井	120,500	304,071	974,205	
	馬屋上	85,500	257,633	265,620	
	庄内	110,500	593,501	1,095,692	
	加茂	90,500	385,562	43,079	
	鯉山	90,500	221,439	197,147	
	陵南	110,500	2,040,031	613,893	
	吉備	120,500	574,746	1,949,801	
	足守	85,500	105,565	394,439	
	大井	85,500	169,638	849,479	
	高田	85,500	7,275,576	423,746	太陽光発電補助金710万円
福谷	85,500	241,853	227,979		
御津	90,500	155,006	47,890		
御津南	90,500	147,005	49,561		
五城	85,500	131,998	29,069		
建部	90,500	90,515	13,518		
竹枝	85,500	85,509	12,676		
福渡	85,500	113,000	8,100		
北区合計		4,035,000	30,876,408	25,970,826	

区分	学区地区名	補助額(円)	収入金額(円)	H26への繰越金額(円)	備考
中 区	旭東	100,500	4,752,375	3,014,680	
	平井	110,500	8,411,587	1,785,159	
	三敷	110,500	1,614,883	894,198	
	宇野	120,500	988,533	241,348	
	操南	100,500	1,422,012	733,526	
	操明	100,500	4,368,511	833,351	
	旭操	100,500	1,836,012	316,444	
	富山	120,500	1,603,048	717,622	
	財田	110,500	8,979,283	7,331,185	
	竜之口	100,500	3,415,291	2,425,231	
	幡多	130,500	2,691,342	1,452,483	
	旭竜	100,500	649,049	360,617	
	高島	110,500	2,435,226	739,852	
	中区合計		1,416,500	43,167,152	20,845,696

区分	学区地区名	補助額(円)	収入金額(円)	H26への繰越金額(円)	備考
東 区	古都	90,500	3,196,211	1,650,740	
	可知	110,500	4,025,625	3,532,147	
	芥子山	110,500	4,269,378	1,081,652	
	西大寺	110,500	1,096,389	801,527	
	西大寺南	申請なし	不明	不明	未申請
	雄神	90,500	1,627,946	1,488,235	
	豊	90,500	5,513,730	4,696,401	
	政田	90,500	212,605	60,197	
	開成	85,500	1,599,718	1,294,052	
	太伯	85,500	1,358,040	988,966	
	幸島	85,500	1,610,908	897,036	
	朝日	85,500	1,825,848	99,135	
	大宮	85,500	441,096	129,060	
	浮田	90,500	1,620,383	551,010	
	城東台	90,500	3,299,526	531,109	
	平島	90,500	1,418,857	870,574	
	御休	85,500	630,005	144,367	
	角山	85,500	465,705	260,309	
	千種	90,500	1,302,004	243,042	
江西	110,500	2,281,786	448,801		
東区合計	1,764,500	37,795,760	19,768,360		

区分	学区地区名	補助額(円)	収入金額(円)	H26への繰越金額(円)	備考
南 区	福浜	120,500	1,859,854	0	
	平福	110,500	877,822	77,036	
	福島	100,500	1,027,404	452,488	
	南輝	110,500	1,213,253	569,253	
	芳泉	120,500	1,129,655	59,655	
	浦安	100,500	4,220,201	1,949,367	
	芳田	110,500	969,100	21,707	
	芳明	110,500	2,873,240	1,344,724	
	甲浦	90,500	743,588	182,588	
	小串	85,500	231,996	117,926	
	妹尾	110,500	640,021	504,607	
	箕島	90,500	333,434	77,545	
	福田	110,500	3,863,378	1,408,460	
	興除	90,500	559,090	61,592	
	曾根	85,500	302,222	526	
	東畦	100,500	1,656,299	860,904	
	第一藤田	85,500	19,464,546	2,571,701	
	第二藤田	100,500	7,726,639	5,162,341	
	第三藤田	85,500	1,126,565	21,503	
	灘崎	90,500	466,599	271,379	
	迫川分校	85,500	121,094	774	
	七区	90,500	184,179	1,932	
	彦崎	90,500	215,756	31,846	
	南区合計	2,276,500	51,805,935	15,749,854	

総合計	9,492,500	163,645,255	82,334,736	
-----	-----------	-------------	------------	--

(意見)

上記表のとおり、96学区・地区合計で総収入1億6,365万円に対し、8,233万円もの繰越額が生じている。

各学区・地区において繰越額に差があるものの、このように多額な繰越額があることを考慮すると、例えば多額の繰越額が生じている学区・地区に対して補助金を減額する等、補助金交付の方法について、将来的に検討すべきである。

(5) 有害獣捕獲補助金

決算額と捕獲数は次のとおりである。

夏期一斉捕獲は岡山県と本市（実際に支払うのは区役所）の補助で、それ以外は、本市の補助のみである。このため、イノシシの1頭あたりの補助額は、夏期一斉捕獲時期は8,000円であるが、それ以外では4,000円以内となる。

なお、ヌートリアは1頭あたり1,000円以内である。

区 分		決算額 (千円)	捕獲数
北区	有害獣捕獲補助金 (夏期一斉捕獲)	4,968	イノシシ : 621 頭
	有害獣捕獲補助金 (夏期以外の有害駆除捕獲及び狩猟期間中の捕獲)	4,864	イノシシ : 1,158 頭 ヌートリア : 232 頭
中区	なし	—	—
東区	有害獣捕獲補助金 (夏期一斉捕獲)	568	イノシシ : 71 頭
	有害獣捕獲補助金 (夏期以外の有害駆除捕獲及び狩猟期間中の捕獲)	527	イノシシ : 120 頭 ヌートリア : 47 頭
南区	有害獣捕獲補助金 (夏期一斉捕獲)	416	イノシシ : 52 頭
	有害獣捕獲補助金 (夏期以外の有害駆除捕獲及び狩猟期間中の捕獲)	1,738	イノシシ : 294 頭 ヌートリア : 562 頭
総合計		13,081	イノシシ : 2,316 頭 ヌートリア : 841 頭

また、補助実績と被害状況は次のとおりである。

平成25年度の有害獣捕獲金の補助実績

金額 (千円)	申請件数 (件)	支給件数 (件)
13,081	64	64

平成25年1月から12月までの被害状況

名称	面積 (ha)	金額 (千円)
イノシシ	11.6	6,717
ヌートリア	0.7	183

(意見)

イノシシ等の有害獣による被害は大きく（平成25年のイノシシ、ヌートリアの被害金額合計は6,900千円）、市街地への出没も今後懸念される。

平成25年度の総捕獲数は、イノシシ2,316頭、ヌートリア841頭となっているが、依然有害獣による被害は大きいので、さらに捕獲数を増加させる方策を検討する必要がある（猟友会員の育成等）。

(意見)

有害獣捕獲補助金は夏季でイノシシ1頭あたり8,000円、ヌートリア1頭あたり1,000円、それ以外でイノシシ1頭あたり4,000円であるが、イノシシ等を仕留めた後の処理等の費用は仕留めた側が負担することを考えると金額が多いとはいえない。このような中で、有害獣による被害が多いことを憂慮する者がボランティアの精神で駆除を行っているのが現状であるため、増額も併せて検討すべきである。

(意見)

被害額に比べて補助金額が多いようにみえるが、上記被害額は農業共済組合で把握しているものであり、実際の被害額はこれよりも多い。

このため、正確な被害額を把握して効果を測定するために、例えば、捕獲したイノシシを捕獲しなかった場合の想定被害額はどれくらいになるかという観点から効果を測定する等、何らかの測定方法を確立すべきである。

(6) 補助金適正化方針

(意見)

本市においては、未だ補助金全般についての適正化方針が規定されていない。

補助金はいわば抽象的な公益性概念からややもすると、ばらまきになったり、既得権化してしまうリスクがあることに注意すべきである。

本市としては、補助金の根拠の明確化、効果の判定の基準の算定、終期の設定等について、補助金に内在するところの上記リスクを可能な限り減少させるべく、

全庁的な適正化方策を策定するなど改善を検討すべきである。

10 区づくり推進事業補助金は有効に機能しているか（監査項目 4 1）。

(1) 制度の概要

区づくり推進事業とは、岡山市都市ビジョンにおける都市像の実現を目指し、各区の特色を活かしたまちづくりを区民等（各区に居住し、勤務し、又は通学する者をいう。）と協働して推進することを目的として実施される事業である。

補助事業は、次の 3 種類である。

○ 地域活動部門

各区の区域内において概ね小学校区以上の単位で実施される事業であって、次のいずれかに該当するものをいう。

ア 防犯意識を高め、犯罪のないまちづくりを推進する事業

イ 防災意識を高め、災害に強いまちづくりを推進する事業

ウ 環境意識を高め、美しいまちづくりを推進する事業

エ 年齢・性別にかかわらず、支え合い助け合うまちづくりを推進する事業

オ 地域で取り組む健康づくりなど、健康で明るいまちづくりを推進する事業

カ 区内の自然及び特産物並びに人・物、歴史・文化等地域資源を活かしたまちづくりを推進する事業

キ その他市長が特に支援する必要があると認める事業

○ 身近な交流部門

小学校の区域で実施される地域活性化イベント事業

○ 広域交流部門

2 以上の小学校区の単位で実施される地域活性化イベント事業であって、中学校区など広いエリアの交流促進の効果が見込まれるもの

各区ごとの件数は次のとおりである（平成 2 5 年度）。

区 分	北区	中区	東区	南区	4 区合計
身近な交流部門	15	8	11	8	42
広域交流部門	9	1	1	4	15

地域活動部門	7	0	0	0	7
計	31	9	12	12	64

(2) 区づくり推進事業補助金の補助実績

平成25年度の区づくり推進事業補助金の補助実績は次のとおりである。

金額（千円）	申請件数（件）	支給件数（件）
27,112	64	64

(3) 区づくり推進事業の事業一覧

ア 北区実施事業一覧

区	事業名 団体名	事業部門 実施小学校区	総事業費(円) 補助金額(円) 補助率	開催日・場所(予定)
北 1	第2回古墳まつり 造山古墳蘇生会	身近な交流部門 加茂	751,215	平成25年4月7日(日) 造山古墳駐車場
			360,000	
			47.9%	
北 2	御津地区ふれあい事業 ①桜まつり ②納涼まつり ③お月見会 御津活性化事業実行委員会	身近な交流部門 御津	866,399	①平成25年4月7日(日) 御津金川観波橋河川公園 ②平成25年8月10日(土) 御津スポーツパーク ③平成25年9月28日(土) 御津紙工河原邸
			400,000	
			46.2%	
北 3	たけべの森はっぼね桜まつり たけべの森はっぼね桜まつり実行委員会	身近な交流部門 建部	259,509	平成25年4月14日(日) たけべの森公園
			125,000	
			48.2%	
北 4	野菜の里 牧石ふれあいまつり 牧石ふれあいまつり実行委員会	身近な交流部門 牧石	328,774	平成25年4月21日(日) 牧石小学校
			164,000	
			49.9%	
北 5	高田ホタルまつり 高田地区ふれあい夏まつり 高田学区コミュニティ協議会	身近な交流部門 旧高田	384,343	平成25年6月1日(土) 平成25年8月4日(日) 蛍明小学校
			180,500	
			47.0%	
北 6	ひらつおばけ屋敷 平津学区安全・安心ネットワーク	身近な交流部門 平津	200,331	平成25年7月14日(日) 平津小学校体育館
			100,000	
			49.9%	
北 7	子どもたちの夢をはぐむふるさとづくり 「サマーフェスタおおもと2013」 大元学区地域活性化推進委員会	身近な交流部門 大元	947,387	平成25年7月27日(土)・28日(日) 大元中央公園
			400,000	
			42.2%	
北 8	第11回吉備・陵南おかやま木堂ふるさとまつり 吉備・陵南おかやま木堂ふるさとまつり実行委員会	身近な交流部門 吉備	2,538,902	平成25年7月27日(土) 吉備中学校グラウンド 吉備小学校区全体(パレード)
			400,000	
			15.8%	

区	事業名 団体名	事業部門 実施小学校区	総事業費(円) 補助金額(円) 補助率	開催日・場所(予定)
北 9	2013みのサマーフェスタ  みのサマーフェスタ実行委員会	身近な交流部門  御野	701,669	平成25年7月27日(土)  岡北中学校
			350,800	
			50.0%	
北 10	岡山市無形文化財「津島はっさく踊り」の 継承事業  津島学区コミュニティ協議会	身近な交流部門  津島	840,155	平成25年8月10日(土)  津島小学校運動場
			400,000	
			47.6%	
北 11	花火の里“ファンタジック福谷”  福谷コミュニティ協議会	身近な交流部門  旧福谷	1,784,972	平成25年8月17日(土)  福谷スポーツ広場
			400,000	
			22.4%	
北 12	陵南フェスタ  陵南フェスタ事業実行委員会	身近な交流部門  陵南	162,129	平成25年11月10日(日) (雨天中止)  陵南小学校
			81,000	
			50.0%	
北 13	第11回一宮わくわくふれあい広場  一宮わくわくふれあい広場実行委員会	身近な交流部門  中山	150,713	平成25年11月17日(日)  中山小学校
			75,000	
			49.8%	
北 14	歌って踊ってみんなで交流する集い  伊島学区コミュニティ協議会	身近な交流部門  伊島	96,951	平成25年11月24日(日)  伊島小学校
			48,400	
			49.9%	
北 15	建部町ふるさと野菜市感謝祭  建部町ふるさと野菜市感謝祭実行委員会	身近な交流部門  福渡	168,594	平成25年11月24日(日)  建部町産業観光物産 案内所周辺
			84,000	
			49.8%	
北 16	陣屋町あしもり再発見！ ①足守洪庵さくらまつり ②足守メロンまつり  足守地域活性化推進事業実行委員会	広域交流部門  足守・旧大井・ 旧高田・旧福谷	891,099	①平成25年4月7日(日) (雨天中止)  ②平成25年10月20日(日)  近水園一帯 町並み保存地区一帯
			445,400	
			50.0%	
北 17	夏祭りinみつ2013  みつ地区夏祭り実行委員会	広域交流部門  御津・御津南・ 五城	4,269,589	平成25年7月27日(土)  御津公民館
			2,000,000	
			46.8%	

区	事業名 団体名	事業部門 実施小学校区	総事業費(円) 補助金額(円) 補助率	開催日・場所(予定)
北 18	びぜん一宮桃太郎フェスティバル 一宮地域活性化推進委員会	広域交流部門	2,184,516	平成25年7月28日(日) 吉備津彦神社馬場
			1,092,200	
		中山・馬屋下・ 桃丘・平津	50.0%	
北 19	第39回建部町納涼花火大会 建部町納涼花火大会実行委員会	広域交流部門	4,431,947	平成25年8月10日(土) 建部町親水公園
			2,000,000	
		建部・福渡・ 竹枝	45.1%	
北 20	第14回御南中学校区星空サマーコンサート 星空サマーコンサート実行委員会	広域交流部門	667,479	平成25年8月24日(土) (雨天中止) 岡山県立おかやま福祉の郷 屋外ステージ
			333,700	
		御南・西	50.0%	
北 21	津高ふれあいマスカットまつり2013 津高ふれあいマスカットまつり実行委員会	広域交流部門	4,147,188	平成25年9月15日(日) 岡山空港貨物ターミナル横広場
			2,000,000	
		横井・野谷・ 馬屋上	48.2%	
北 22	まほろば祭り「高松城水攻め歴史合戦」 高松地区地域振興事業実行委員会	広域交流部門	976,877	平成25年10月27日(日) 高松城址公園
			488,400	
		庄内・加茂・ 鯉山	50.0%	
北 23	第9回吉備・陵南まちかど博物館 吉備・陵南まちかど博物館実行委員会	広域交流部門	1,083,699	平成25年11月2日(土)・3日 (日) 吉備・陵南学区内
			541,800	
		吉備・陵南	50.0%	
北 24	岡山中央地区ふれあい祭 岡山中央地区ふれあい祭実行委員会	広域交流部門	392,162	平成25年11月17日(日) 岡山中央小学校
			196,000	
		旧出石 旧内山下 旧弘西・旧深砥 旧南方	50.0%	
北 25	吉備まちづくり事業 吉備まちづくりの会	地域活動部門	564,427	平成25年4月～平成26年3月 吉備小学校区
			282,200	
		吉備	50.0%	
北 26	南方「ふれあい地域づくり事業」 南方安全・安心ネットワーク	地域活動部門	1,138,276	平成25年4月～平成26年3月 南方コミュニティハウス 南方北公園 ほか
			547,800	
		旧南方	48.1%	

区	事業名 団体名	事業部門 実施小学校区	総事業費(円) 補助金額(円) 補助率	開催日・場所(予定)
北 27	御津獅子舞継承活動事業 御津獅子舞継承活動実行委員会	地域活動部門 御津・御津南・ 五城	524,987	平成25年4月～平成26年3月 五城活性化センター 御津公民館 ほか
			262,400	
			50.0%	
北 28	いきいき生活応援プロジェクト！ 津島学区コミュニティ協議会	地域活動部門 津島	771,120	平成25年8月～平成25年11月 津島スポーツ広場 津島小学校体育館
			365,000	
			47.3%	
北 29	プレーパークによる遊びあふれるまちづくり事業 NPO法人岡山市子どもセンター	地域活動部門 御野	800,109	平成25年4月～平成26年3月 国際児童年記念公園こどもの森
			400,000	
			50.0%	
北 30	陵南学区「ふれあい地域づくり推進事業」 陵南学区安全・安心ネットワーク	地域活動部門 陵南	230,527	平成25年9月～26年3月 陵南学区地域
			115,200	
			50.0%	
北 31	耕作放棄地でソバを栽培し、蕎麦打ち体験講座で楽しく食べる会 蕎麦でイキイキ実行委員会	地域活動部門 牧石	601,897	平成25年9月～26年3月 玉柏、下牧地域ほか
			300,900	
			50.0%	

イ 中区実施事業一覧

期	事業名 団体名	事業部門 実施小学校区	総事業費(円) 補助金額(円) 補助率	開催日・場所	概要
1	第16回百間川ふれあいフェスティバル 百間川ふれあいフェスティバル実行委員会	広域交流部門	1,601,924	平成25年4月21日(日) 平成25年7月24~26日 中区東川原地先 百間川ワイワイ広場	百間川の歴史的な経緯・役割などへの理解を深め、環境美化の向上、地域活性化をめざすフェスティバルの開催、写生大会の開催を通じて、流域内外の住民の連帯感・一体感の醸成と自然環境の保全を啓発し、河川を通じたまちづくりを推進する。
		宇野・旭電・高島・福多・財田・竜之口・三熱	800,000		
			49.9%		
2	操明学区「桜祭り」 操明学区桜並木実行委員会	身近な交流部門	414,708	平成25年4月7日(日) 岡山ふれあいセンター 芝生広場	学区分割で出来た若い学区だが、百間川土手に2年をかけて植えた桜並木を新たな地域資源とすべく、「自然」「始まり」のイメージのもとに「桜祭り」を開催する。桜並木の周知と自然環境の保全・整備の大切さを訴える事業を通じて、住民の交流と地域への愛着を醸成する。
			207,300		
		操明	50.0%		
3	三熱学区ふれあい事業 (春・夏・冬の四世代ふれあいフェスティバル) 三熱会	身近な交流部門	493,591	平成25年5月26日(日) 三熱小学校 平成25年8月17日(土) 三熱小学校 平成25年12月1日(日) 東山公園コミュニティ集会所前	世代を越えた地域住民のふれあいや、中学生・高校生のボランティア精神を育成することで将来の地域を担う人材育成への礎を築くなど、「住んでみたい三熱学区を創ろう」を合言葉に四季を通じての交流事業を開催することで、コミュニティの育成と地域の活性化を図る。
			246,700		
		三熱	50.0%		
4	第28回サマーフェスタ旭操“2013” サマーフェスタ旭操実行委員会	身近な交流部門	1,273,398	平成25年7月27日(土) 旭操小学校	沖新田開発により生まれた地域の歴史と文化を次世代に伝え、田園風景が残る学区の「夜空の星」をテーマに、学区の新旧住民、世代間の融和・交流を図り、地域の活性化を図る。
			400,000		
		旭操	31.4%		
1 5	ふれあい夏まつりin竜之口 ふれあい夏まつりin竜之口実行委員会	身近な交流部門	912,219	平成25年8月24日(土)・25日(日) 竜之口小学校	新興住宅地として発展し、人口増加が著しい地域である一方、「人と人、人と地域、地域と地域」との絆が希薄になりつつある中で、地域が一体となれるよう学区民が協働して事業、目的に心を一つにして取り組み、地域への参加が躊躇なくできるよう推進する。
			400,000		
		竜之口	43.8%		
6	平井まつり“2013” 平井まつり実行委員会	身近な交流部門	273,753	平成25年11月2日(土) 平井小学校	学区の各種団体が一致団結し世代を超えてふれあい、交流できる場をつくることで、住民相互のコミュニケーションを充実させ、心豊かで活力あるまちづくりを推進する。
			136,800		
		平井	50.0%		
7	第11回富山文化まつり 富山文化まつり実行委員会	身近な交流部門	565,245	平成25年11月3日(日)・4日(月) 富山小学校及び 富山公民館	地域の歴史的文化的遺産や環境のすばらしさを認識するとともに、地域でさまざまな文化活動に取り組んでいる人たちの交流及び体験の場として、イベントを開催することにより学区の文化意識の高揚を図る。
			282,800		
		富山	50.0%		
8	第14回翔け操南ふれあい祭り 操南学区活性化実行委員会	身近な交流部門	1,170,091	平成25年11月10日(日) 桑野スポーツ広場	地域を支えてきた高齢者は学区の宝であるとし、95歳以上の方をお空人間として表彰することにより、学区内の住民の世代を超えた親睦とふれあいを深め、安全・安心・健康のまちづくりを進める。
			400,000		
		操南	34.2%		
9	沢田柿まつり 沢田柿まつり実行委員会	身近な交流部門	1,854,202	平成25年11月17日(日) 中区沢田地先 百間川河川敷 (沢田橋東 多目的広場)	沢田地域特産の富有柿を地域の魅力としてアピールすることにより、地域住民のふれあいを深め、地域の魅力の発信と地域づくりを進める。
			400,000		
		福多	21.6%		
			総事業費合計	補助金額合計	件数
身近な地域づくり部門			6,957,207	2,473,400	8
広域交流部門			1,601,924	800,000	1
地域活動部門			0	0	0
計			8,559,131	3,273,400	9

ウ 東区実施事業一覧

地域振興事業名称	内容	決算額(円)
太伯振興梅まつり	地域資源である梅を通じて、地域内外の人々との交流、地域活性化を図る。	1,126,595
とよふれあいまつり	地元企業と地域が一体となり、活性化を図る。地域に生息するダルマガエルの保護もPRする。	1,039,376
第4回 平島振興まつり・わっしょい平島16	各町内会からの「子ども神興」、地域の好きなところを詩にした「平島の詩」などを通して、三世代交流を図る。	947,100
城東台夏まつり2013 (城東台ドリームサマーフェスタ2013)	イベントを通じて、人と人とのつながり、交流を深める。	756,423
【岡山の開祖・宇喜多氏飛躍の地】 うきだ振興まつり	亀山城跡など歴史的文化遺産を生かして、地域交流、地域活性化を図る。	858,000
ブドウの里古都ふれあいまつり	ニューピオーネ作りの先進地である歴史の認識を深め、地域の活性化と後継者の育成を図る、	906,712
学園都市「生徒と住民のふれあい祭」	保育園から大学まで10の学園が集まる学園都市であることを生かして、学生と地域住民の交流を図る。	376,778
第6回 御休の集い (地域の歴史を学び新しい文化を育むまつり)	地域に伝わる史跡の数々を通じ、日本文化をテーマにしたイベントを開催することで、三世代交流、地域住民の連帯意識を高める。	464,460
朝日パンプキンまつり (巨大カボチャの品評会)	地域の特産であるカボチャを生かし、幅広い年齢層の交流と地域活性化を図る。	657,478
角山学区 食と芸術の文化祭 (クウ アンド マイアート フェスティバル)	地産地消の田園都市という特徴を生かし、文化祭と収穫祭を兼ねたイベントを開催することにより、地域活性化を図る。	278,645
ごふくまつり	学区の各種団体が協力して企画・実施することにより、子どもから高齢者まで世代を超えて交流し、地域の連携を深める。	314,285
郷土芸能フェスティバルin西大寺 2014	伝統芸能と新しい文化を次世代に継承していく中で、世代交流を図る。西大寺地域の歴史に基づいた創作劇によって、自分たちの街の良さを知る。	1,158,295

エ 南区実施事業一覧

地域振興事業名称	内容	決算額（円）
第8回桜祭り in 奥迫川	岡山県天然記念物「奥迫川の桜」を中心とした、桜祭りを開催し地域の活性化、地域の和を図るとともに里山の自然を守り、文化財の保護活動も行う。	487,415
曾根学区民支え合い防災体制づくり	避難訓練をメインに地震の体験、共同炊き出し、防災知識の習得等、総合的な防災訓練の実施。	85,101
浦安ふれあい夏まつり	浦安の歴史を紹介、農産物の販売、学区内の福祉施設との交流のため。	850,360
興除あんどんまつり	興除のあんどんづくりを地区内外に広く PR するため。	923,477
2013 せのお夏まつり	妹尾地域に点在し、独自の活動を展開する、質の高い音楽人材・団体・施設の連携を進めることで、「音楽によるまちづくり」の基盤を形成、整備した。	1,153,210
第4回二藤どんぶらこまつり	「どんぶらこの里」を形成することで、安心安全と健康な地域づくりを目指す。	733,387
水の郷 ふくだ 安全安心なまちづくり	水の郷ふくだを、福田小学校区地域住民及び地区外に PR し、地域連帯意を形成し、地域の和、人の輪を育み、暮らしやすく、安全安心な地域づくりを行うため。	1,324,587
芳泉小学校区防災訓練	様々な体験を行い、地域性のつながりを重視していくため。	966,080
歴史と文化のまち 第22回 妹尾・箕島ふるさとさくら祭	様々な分野で妹尾の特徴を表現し、地域性・地域らしさを活かした伝統を大切にするため。	1,341,584
なださきふるさとまつり	幼保から高齢者が一体になって地域のつながりをつくる事を目的とする。	1,437,036
KOJO お米フェスティバル 2013	「米」にまつわる興除の歴史・文化・生活の再発見をテーマとし、広く興除の米文化をアピールするため。	1,258,100
藤田ふれあい祭り	藤田地区を広く知ってもらうため。	1,123,209

(意見)

区づくり推進事業は、平成22年度に開始されている。

本補助金については、各区の特色を活かしたまちづくりを区民等と協働して推進するという目的の意義、「地域活動部門、身近な交流部門、広域交流部門」の補助事業の意義は理解できるが、運用面では課題があると考ええる。

交流部門の地域活性化イベントの評価については、集客やイベントとしての盛り上げを求める意見や、イベント自体の意義に対する疑問の意見等様々である。

審査会議事録を見ると、審査会での評価の視点や基準が明確ではなく、審査員の苦勞がうかがえる。審査会では、これらの視点や基準を明確にする、統一することなどを検討すべきである。

(意見)

区づくり推進事業補助金の地域活動部門は、犯罪のないまちづくりを推進する事業、災害に強いまちづくりを推進する事業、美しいまちづくりを推進する事業等を内容とするものであるが、これは安全・安心ネットワーク活動支援補助金の補助事業の防犯・交通安全事業、防災活動、環境美化活動等と補助金の目的、効果が重複しているので、補助金の統合等の見直しを検討すべきである。

補助金を見直すにあたっては、事業そのものに対する補助の視点から、地域の町おこしを行う人材の育成へ視点をシフトし、さらなる町おこし・地域振興事業の足腰の強化の方策を検討すべきである。

#### (4) 食糧費

事業に必要な経費として、会議用飲料代、事業当日の食事代・飲料代が補助対象とされているが、食糧費の単価について補助対象にできるのは、1人、1回当たり1,000円以下(税込み)とし、その数量、単価、日時、目的が明確な領収書が必要とされている。ただし、その必要性が認められる場合のみとし、単価、数量とも著しく高額なものや、多人数にわたるもの、不必要な頻度で行う会合などについては補助対象とならないことがあるとされている。

例えば、岡山中央地区ふれあい祭では、支出392千円のうち101千円が食糧費となっており、割合が高い。

(意見)

事業の実施に一定の食糧費が必要なことは理解できるものの、お弁当代や食事代の半分を税金で補助するのは市民感情に合致しないと考えられる。ボランティアで参加している意義を尊重して、食糧費の補助のあり方を検討すべきである。

(5) 花火代

夏祭り in みつ 2013 の 2, 250 千円, 建部町納涼花火大会の 2, 900 千円の花火代が支出されている。

(意見)

花火大会は盆踊りや運動会のようにどこの地域でも実施されている事業ではないが、花火自体が地域の特色を生かした新たな事業という訳ではない。金額の大きな花火に関しては、補助金は4分の1にするなど検討すべきである。

(6) 決算上の問題点

区づくり推進事業の収入には、企業の協賛金や市民の協力金が含まれているが、本市に提出された収支決算書には、その金額が必ずしも全額計上されていなかった。

(指摘)

区づくり推進事業補助金収支決算書は、北区役所と中区役所では、補助対象のみ支出に計上していた。

この結果、区役所の補助事業でありながら、収入・支出の一部だけ計上された収支決算書しか確認できず、事業全体として、収入・支出が適切かどうか確認できなかつた。

区役所としては、補助対象のみならず事業全体の収支を確認する必要があるので、すべての収支を実行団体から提出させるよう運用を明確にすべきである。

(7) 自己取引の規制

(意見)

区づくり推進事業補助金の被交付団体が当該団体の代表者や役員から物品を購入したり、印刷物を受注しているケースがあった。

かかる取引に関しては、金額が過大になるなどのリスクがあることに加え、公金から補助がなされていることから市民にも疑いの目で見られることもあり得る。

したがって、補助金の被交付団体が当該団体の代表者ら役員と取引をする際には、合見積りを要求するよう運用の改善を行うべきである。

(8) 区づくり推進事業のサポート体制

(意見)

区づくり推進事業を申請するための円滑な組織づくり，テーマの企画と予算，決算の適正化を図るため，サポートする体制を検討すべきである。

(9) 収支決算書の公開

(意見)

本事業については，事業費の一部が税金により賄われていることに加え，食糧費等使途の問題があるので，各事業の収支決算書をホームページ等でオープンにすべきである。

(10) 区づくり推進事業全体の広報

(意見)

現在どこでどのような区づくり推進事業が行われているかが市民らに明確になっていないので，各事業の特色と売りを強調した本市のホームページを作成すべきである。

(11) 区づくり推進事業審査会

(意見)

区づくり推進事業審査会は，各事業ごとにヒアリングを行い，各項目ごとに5段階評価を行っているが，一定の点数を下回ったことにより，意見を付けて採択した場合や採択しなかった場合は，次年度の補助申請時においては，例えば，前年度の内容の対応の有無等を，審査に加味するなどの検討をすべきである。