

令和4年度

包括外部監査結果報告書

出資金及び基金の執行・管理・運営について

令和5年3月

岡山市包括外部監査人

公認会計士 高橋 正和

目次

第1部	包括外部監査の概要と概括的理解	1
第1章	包括外部監査の概要	2
第1節	監査の種類	2
第2節	監査の期間	2
第3節	監査の対象	2
第4節	監査テーマ選定理由	2
第5節	監査の視点	3
第6節	監査方法	3
第7節	包括外部監査人及び補助者	4
第8節	利害関係について	4
第9節	指摘・意見	4
第2章	岡山市の財政状況と課題	5
第1節	監査方針	5
第2節	岡山市の現状のスコア	5
第3節	岡山市の財政状況	7
第1項	歳入面からの分析	7
第2項	歳出面からの分析	9
第4節	小括	11
第3章	新公会計マニュアルを活用した行政と岡山市における活用状況	13
第1節	岡山市の行政課題とそれに対する過去の包括外部監査における意見	13
第2節	地方公会計マニュアル	13
第3節	地方公会計マニュアルが目指しているところ	14
第4節	地方公会計の情報を用いたPDCA体制の構築	15
第5節	岡山市における地方公会計マニュアルを活用した体制とその課題	16
第1項	岡山市におけるPDCA体制	16
第2項	岡山市におけるPDCA体制の問題点	18

第2部	出資金の概要及び統制等	20
第1章	イントロダクション（監査方針）	21
第2章	定義・監査範囲・概要	23
第1節	公有財産上の定義（有価証券と出資による権利）	23
第2節	地方公会計上の有価証券と出資金の表示区分と 公有財産上の区分との関係	23
第3節	出資金の監査範囲と概要	24
第3章	出資割合に応じて要請される統制と岡山市における執行状況	27
第1節	地方自治法上及び地方公会計上の統制の概要	27
第2節	岡山市における出資割合の管理統制状況	28
第1項	岡山市における管理統制の概要	28
第2項	第三セクター等の状況に関する調査	28
第3項	岡山市が外郭団体と定めた法人	29
第3節	岡山市における出資割合に関する運用状況について閲覧確認	29
第4節	出資割合に関する追加手続と実施に当たっての検討事項	30
第1項	追加手続と出資割合算定方法についての検討	30
第2項	出捐金の出資割合についての検討	31
第5節	出資割合が岡山市の地方自治法上の統制に与えている影響	33
第6節	出資割合が岡山市の地方公会計に与えている影響	39
第7節	連結範囲の検討	42
第1項	岡山市の連結範囲	42
第2項	地方公営企業に対する出資金	43
第3項	一部事務組合に対する出資金	44
第4項	第三セクター等	45
第1	形式基準により連結対象となっている第三セクター等	45
第2	実質基準により連結対象となっている第三セクター等	47
第8節	小括（改善案について）	49
第4章	資産保全に関する統制状況	51
第1節	有価証券及び出資による権利の管理	51

第2節	管理状況	51
第1項	岡山市の出資金	51
第1	公有財産台帳	51
第2	有価証券	54
第2項	地方公営企業が出資する出資金	55
第3節	小括	55
第5章 出資金に関する個別検討		57
第1節	検討方針	57
第2節	手続範囲	58
第3節	手続実施方法	60
第4節	担当課毎の統制検討	62
第1項	ICT推進課	62
第2項	スポーツ振興課	66
第3項	プロモーション・MICE推進課	67
第4項	下水道河川計画課	68
第5項	下水道経営企画課	69
第6項	環境保全課	70
第7項	観光振興課	72
第8項	給与課	75
第9項	文化財課	77
第10項	交通政策課	78
第11項	広報広聴課	82
第12項	高齢者福祉課	85
第13項	財産活用マネジメント推進課	87
第14項	財政課	88
第15項	産業振興・雇用推進課	90
第16項	産業政策課	94
第17項	市街地整備課	95
第18項	市場事業部	98
第19項	政策企画課	101
第20項	生活安全課	107
第21項	地域包括ケア推進課	108
第22項	庭園都市推進課	110
第23項	道路港湾管理課	113

第24項	農林水産課	115
第25項	福祉援護課	124
第26項	文化振興課	127
第27項	保育・幼児教育課	129
第28項	保健管理課	131
第29項	医療政策推進課	134
第30項	水道局企画総務課（地方公営企業）	140
第31項	下水道経営企画課（地方公営企業）	144
第5節	小括	145
第3部	基金の概要及び統制等について	147
第1章	イントロダクション	148
第1節	基金の性質	148
第2節	視点	149
第3節	岡山市の基金	150
第4節	基金の推移	152
第5節	資金運用と調達	152
第1項	一般的な考え方	152
第2項	岡山市の状況	153
第2章	基金に求められる機能と地方自治法上要請される統制について	155
第1節	基金に求められる機能について	155
第2節	地方自治法上要請される統制について	156
第3章	資産保全及び統制	157
第1節	基金の管理	157
第2節	預金の管理状況	157
第3節	統制について	159
第4節	債券の管理	159
第5節	債券の管理状況	159
第4章	個別検討	160

第1節	個別の基金の検討	160
第1項	岡山市財政調整基金	160
第2項	岡山市市債調整基金	161
第3項	岡山市庁舎整備基金	162
第4項	岡山市国際交流基金	163
第5項	岡山市公共施設等整備基金	164
第6項	岡山市地域振興基金	165
第7項	岡山市交通遺児激励基金	166
第8項	岡山市協働のまちづくり秋山基金	167
第9項	岡山市地域福祉基金	168
第10項	岡山市ふれあい公社基金	169
第11項	岡山市障害者福祉岡崎基金	170
第12項	岡山市老人福祉唐川基金	171
第13項	岡山市災害救助法基金	171
第14項	岡山市災害救助基金	172
第15項	岡山市笠井山霊園基金	173
第16項	岡山市上道墓園基金	174
第17項	岡山市瀬戸町霊園基金	175
第18項	岡山市灘崎納骨堂基金	175
第19項	岡山市なださきメモリーパーク基金	176
第20項	岡山市みつメモリアルパーク基金	177
第21項	岡山市一般廃棄物処理施設整備基金	177
第22項	岡山市ハレカハーフ基金	178
第23項	岡山市駅西地区にぎわい創出支援基金	179
第24項	岡山市消防団藤原基金	180
第25項	岡山市御津地区学校教育施設整備基金	181
第26項	岡山市市民協働の学校づくり基金	182
第27項	岡山市奨学金荒木基金	183
第28項	岡山市愛の泉基金	183
第29項	岡山市立図書館福武基金	184
第30項	岡山市立図書館基金	185
第31項	岡山市立オリエント美術館基金	186
第32項	岡山市立オリエント美術館美術品購入準備基金	187
第33項	岡山市学校教育施設等整備基金	187
第34項	岡山市災害遺児教育年金基金	188
第35項	岡山市学童校外事故共済基金	189

第36項	岡山市土地開発基金	191
第37項	岡山市国民健康保険事業基金	192
第38項	岡山市介護給付費準備基金	193
第2節	小括	194

第4部 出資金及び基金の手續を踏まえての

岡山市の行政活動に対する提案	195
----------------	-----

第1章 提案とまとめ	196
------------	-----

第1節	出資金の手續を終えての提案	196
第2節	基金の手續を終えての提案	201
第3節	終わりに	203