

岡情審査第6675号

平成23年3月11日

岡山市長 高谷茂男様

岡山市情報公開及び個人情報保護審査会

会長 山口和秀



岡山市情報公開条例第16条の規定に基づく諮問について（答申）

別表（諮問一覧）に掲げる下記の諮問について次のとおり答申します。

記

別表（諮問一覧）の開示請求受付日に開示請求された公文書（以下「本件公文書」という。）に関して、文書不存在又は存否応答拒否を理由とする非開示決定に対する異議申立て（以下「本件異議申立て」という。）についての諮問

第1. 審査会の結論

本件公文書に関して、岡山市長（以下「実施機関」という。）が行った非開示決定処分は妥当であるから、本件異議申立ては棄却されるべきである。

第2. 審査会の判断

1 文書不存在を理由とした非開示決定処分について

開示請求において、公文書が不存在として非開示決定がなされた場合には、実施機関が請求された公文書を作成した事実が明らかに認められる場合又は支出命令書等のように、その作成が例規上義務づけられている場合を別にすると、当該不存在の事実を前提にして判断せざるを得ないものである。

これを本件諮問についてみると、実施機関が不存在とした公文書については、作成している事実がなく、例規上明らかに作成義務が課せられている文書には当たらない。したがって、当該公文書が不存在であることを前提に非開示処分の当否を判断せざるを得ないものである。よって、その不存在の事実を前提に判断すると、非開示処分に違法・不当な点はないといわざるを得ない。

なお、異議申立人（以下「申立人」という。）からの異議申立書及び意見書において、岡山市情報公開条例（平成12年市条例第33号。以下「条例」という。）第35条及び岡山市文書取扱規程第3条を根拠にして、文書作成義務違反との主張が繰り返し述べられているが、具体的な事案の処理に当たってどの範囲で文書を作成すべきかは、裁量の範囲を著しく逸脱していると判断される場合は別として、基本的

に実施機関の合理的裁量に委ねられているというべきである。本件において、実施機関が、上記裁量の範囲を著しく逸脱していると判断することはできない。

2 存否応答拒否を理由とした非開示決定処分について

実施機関は、申立人が開示請求対象文書である「意見書」に記載の一部を引用して開示請求しているため、実施機関が、その存否を答えること自体が条例第5条第3号により非開示としている「(調査審議の手續下にある)意見書」の内容(開示請求書に引用されている部分)の存在が明らかになるので、「存否応答拒否」を理由に非開示決定処分したものであって、実施機関の非開示決定処分に違法・不当な点はない。

3 理由付記について

実施機関が、本件公文書について、非開示理由を文書不存在又は存否応答拒否として通知書に付記している内容をみると、「該当する文書は作成しておらず、不存在のため」、「意見書は、開示することにより、率直な意見の交換もしくは意思決定の中立性が不当に損なわれるおそれがあり、条例第5条第3号の審議・検討・協議に関する情報に該当するため非開示にしています。開示請求のあった文書は、当該文書の存否を答えること自体が、非開示とすべき意見書の内容を開示することとなるので、存否を答えることができませんが、仮に当該文書が存在するとしても、条例第5条第3号に該当し非開示になる文書です。」などと、一般人が容易に理解し得るものであると判断でき、条例第10条第1項に違反しているとはいえない。

4 結論

以上の理由により、当審査会は、「第1. 審査会の結論」のとおり判断するものである。

第3. 審査会の処理経過

1 開示請求から諮問までの経過

別表（諮問一覧）のとおり

2 審議期間

平成21年3月30日～平成23年2月21日

別表（諮問一覽）

開示請求受付日	処分決定日	異議申立日	諮問年月日	諮問文書番号
平成21年2月17日	平成21年3月3日	平成21年3月9日	平成21年3月23日	岡人第837-1号
平成22年3月1日	平成22年3月10日	平成22年3月23日	平成22年6月9日	岡健づ第1947号
平成22年3月11日	平成22年3月23日	平成22年3月29日	平成22年6月11日	岡健づ第1957号
平成22年3月15日	平成22年3月26日	平成22年3月29日	平成22年6月11日	岡健づ第1961号
平成22年4月30日	平成22年5月13日	平成22年5月21日	平成22年6月17日	岡健づ第1998号
平成22年4月30日	平成22年5月13日	平成22年5月21日	平成22年6月17日	岡健づ第1999号
平成22年4月30日	平成22年5月13日	平成22年5月21日	平成22年6月17日	岡健づ第2000号
平成22年5月21日	平成22年5月31日	平成22年6月4日	平成22年6月22日	岡健づ第2054号
平成22年5月21日	平成22年5月31日	平成22年6月4日	平成22年6月22日	岡健づ第2055号
平成22年5月21日	平成22年5月31日	平成22年6月4日	平成22年6月22日	岡健づ第2056号
平成22年5月21日	平成22年5月31日	平成22年6月4日	平成22年6月22日	岡健づ第2057号
平成22年3月8日	平成22年3月17日	平成22年3月23日	平成22年7月30日	岡文第285-1号
平成22年6月22日	平成22年6月29日	平成22年7月5日	平成22年7月30日	岡健づ第2366号
平成22年7月5日	平成22年7月16日	平成22年7月20日	平成22年7月30日	岡健づ第2367号
平成22年5月28日	平成22年6月11日	平成22年6月16日	平成22年7月30日	岡高第548号
平成22年5月28日	平成22年6月11日	平成22年6月16日	平成22年7月30日	岡高第554号
平成22年5月28日	平成22年6月11日	平成22年6月16日	平成22年7月30日	岡高第549号
平成22年5月28日	平成22年6月11日	平成22年6月16日	平成22年7月30日	岡高第555号
平成22年5月28日	平成22年6月11日	平成22年6月16日	平成22年7月30日	岡高第550号
平成22年5月28日	平成22年6月11日	平成22年6月16日	平成22年7月30日	岡高第556号
平成22年5月28日	平成22年6月11日	平成22年6月16日	平成22年7月30日	岡高第551号
平成22年5月28日	平成22年6月11日	平成22年6月16日	平成22年7月30日	岡高第557号
平成22年5月28日	平成22年6月11日	平成22年6月16日	平成22年7月30日	岡高第552号
平成22年5月28日	平成22年6月11日	平成22年6月16日	平成22年7月30日	岡高第559号
平成22年5月28日	平成22年6月11日	平成22年6月16日	平成22年7月30日	岡高第560号
平成22年5月28日	平成22年6月11日	平成22年6月16日	平成22年7月30日	岡高第553号
平成22年5月28日	平成22年6月11日	平成22年6月16日	平成22年7月30日	岡高第558号
平成22年6月4日	平成22年6月18日	平成22年6月22日	平成22年8月5日	岡政法第161号
平成22年4月6日	平成22年4月19日	平成22年4月21日	平成22年8月5日	岡文第302-1号
平成22年6月30日	平成22年7月13日	平成22年7月16日	平成22年8月12日	岡税管第690-1号
平成22年6月30日	平成22年7月13日	平成22年7月16日	平成22年8月12日	岡税管第691-1号
平成22年6月30日	平成22年7月13日	平成22年7月16日	平成22年8月12日	岡税管第692-1号
平成22年6月30日	平成22年7月13日	平成22年7月16日	平成22年8月12日	岡税管第693-1号
平成22年7月13日	平成22年7月26日	平成22年7月29日	平成22年8月18日	岡安第697-1号
平成22年7月13日	平成22年7月26日	平成22年7月29日	平成22年8月18日	岡安第698-1号
平成22年7月13日	平成22年7月26日	平成22年7月29日	平成22年8月18日	岡安第699-1号
平成22年7月13日	平成22年7月26日	平成22年7月29日	平成22年8月18日	岡安第700-1号
平成22年7月13日	平成22年7月26日	平成22年7月29日	平成22年8月18日	岡安第701-1号
平成22年7月13日	平成22年7月26日	平成22年7月29日	平成22年8月18日	岡安第702-1号
平成22年7月13日	平成22年7月26日	平成22年7月29日	平成22年8月18日	岡安第703-1号
平成22年7月13日	平成22年7月26日	平成22年7月29日	平成22年8月18日	岡安第704-1号
平成22年7月13日	平成22年7月26日	平成22年7月29日	平成22年8月18日	岡安第705-1号
平成22年7月13日	平成22年7月26日	平成22年7月29日	平成22年8月18日	岡安第706-1号

開示請求受付日	処分決定日	異議申立日	諮問年月日	諮問文書番号
平成22年9月16日	平成22年9月29日	平成22年10月7日	平成22年11月5日	岡税管第1275-1号
平成22年9月8日	平成22年9月22日	平成22年9月30日	平成22年11月5日	岡区推第354号
平成22年9月8日	平成22年9月22日	平成22年9月30日	平成22年11月5日	岡区推第355号
平成22年9月16日	平成22年9月30日	平成22年10月7日	平成22年11月5日	岡市総第497-1号
平成22年9月16日	平成22年9月30日	平成22年10月7日	平成22年11月5日	岡市総第499-1号
平成22年9月16日	平成22年9月30日	平成22年10月7日	平成22年11月5日	岡市総第500-1号
平成22年9月16日	平成22年9月30日	平成22年10月7日	平成22年11月5日	岡市総第502-1号
平成22年9月16日	平成22年9月30日	平成22年10月7日	平成22年11月5日	岡市総第503-1号
平成22年9月16日	平成22年9月30日	平成22年10月7日	平成22年11月5日	岡市総第505-1号
平成22年9月16日	平成22年9月30日	平成22年10月7日	平成22年11月5日	岡市総第506-1号
平成22年9月16日	平成22年9月30日	平成22年10月7日	平成22年11月5日	岡市総第508-1号
平成22年9月16日	平成22年9月30日	平成22年10月7日	平成22年11月5日	岡市総第509-1号
平成22年9月16日	平成22年9月30日	平成22年10月7日	平成22年11月5日	岡市総第510-1号
平成22年9月16日	平成22年9月30日	平成22年10月7日	平成22年11月5日	岡市総第511-1号
平成22年8月20日	平成22年9月1日	平成22年9月8日	平成22年11月9日	岡政法第362号
平成22年8月20日	平成22年9月1日	平成22年9月8日	平成22年11月9日	岡政法第364号
平成22年8月20日	平成22年9月1日	平成22年9月8日	平成22年11月9日	岡政法第365号
平成22年8月20日	平成22年9月1日	平成22年9月8日	平成22年11月9日	岡政法第366号
平成22年8月20日	平成22年9月1日	平成22年9月8日	平成22年11月9日	岡政法第367号
平成22年8月20日	平成22年9月1日	平成22年9月8日	平成22年11月9日	岡政法第368号
平成22年9月2日	平成22年9月15日	平成22年9月24日	平成22年11月9日	岡政法第374号
平成22年9月2日	平成22年9月15日	平成22年9月24日	平成22年11月9日	岡政法第375号
平成22年9月2日	平成22年9月15日	平成22年9月24日	平成22年11月9日	岡政法第376号
平成22年9月2日	平成22年9月15日	平成22年9月24日	平成22年11月9日	岡政法第377号
平成22年9月2日	平成22年9月15日	平成22年9月24日	平成22年11月9日	岡政法第378号
平成22年9月2日	平成22年9月15日	平成22年9月24日	平成22年11月9日	岡政法第379号
平成22年7月5日	平成22年7月15日	平成22年7月20日	平成22年11月10日	岡二福第1191号
平成22年7月5日	平成22年7月15日	平成22年7月20日	平成22年11月10日	岡二福第1192号
平成22年9月30日	平成22年10月13日	平成22年10月22日	平成22年11月10日	岡人権第349号
平成22年9月2日	平成22年9月13日	平成22年9月16日	平成22年11月11日	岡健づ第3124号
平成22年9月2日	平成22年9月13日	平成22年9月16日	平成22年11月11日	岡健づ第3125号
平成22年9月16日	平成22年9月27日	平成22年9月30日	平成22年11月11日	岡健づ第3126号
平成22年9月30日	平成22年10月12日	平成22年10月22日	平成22年11月11日	岡健づ第3127号
平成22年9月2日	平成22年9月16日	平成22年9月24日	平成22年11月11日	岡保福総第814号
平成22年9月2日	平成22年9月16日	平成22年9月24日	平成22年11月11日	岡保福総第815号
平成22年9月2日	平成22年9月16日	平成22年9月24日	平成22年11月11日	岡保福総第816号
平成22年9月2日	平成22年9月16日	平成22年9月24日	平成22年11月11日	岡保福総第817号
平成22年9月2日	平成22年9月16日	平成22年9月24日	平成22年11月11日	岡保福総第818号
平成22年9月2日	平成22年9月16日	平成22年9月24日	平成22年11月11日	岡保福総第819号
平成22年9月2日	平成22年9月16日	平成22年9月24日	平成22年11月11日	岡保福総第820号
平成22年9月8日	平成22年9月22日	平成22年9月30日	平成22年11月11日	岡保福総第835号